

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Тургалеева А.Т.**

*Бұл мақалада Қазақстан Республикасында азаматтық қоғамның қалыптасу процесі, саяси жүйенің қалай ауысқаны, аталған институттың қалыптасуы үшін қандай құқықтық ережелер мен экономикалық шарттар қабылданғаны сарапталады.*

*In the given article the process of establishing a civil society in Republic of Kazakhstan is analyzed, how political system was transformed what legislative regulations and economic conditions for education of the given institute were passed.*

Особой задачей для стран постсоветского пространства является нахождение пути к саморазвивающемуся гражданскому обществу, понимая ее как «систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов, жизнедеятельности социальной и культурной и духовной сфер, их воспроизводство и передачи из поколения в поколение». Оно представляет собой совокупность граждан, их объединений, систему их связей через экономические, правовые, духовно-культурные, политические и другие отношения /1/.

Какие условия необходимы для нормального функционирования гражданского общества? Во-первых, гражданское общество – это, прежде всего индустриальное общество, характеризующееся высокой степенью урбанизации. Экономической основой такого общества является общественная система рыночного типа с разными формами собственности и экономической деятельности.

Во-вторых, в политическом отношении гражданское общество – демократическая система, ядром которой является политический плюрализм, реализующийся путем всеобщих и равных выборов. Иначе говоря, правовое государство соответствует гражданскому обществу. Потому в гражданском обществе демократия обеспечивается посредством механизмов разделения труда, примата права, местного самоуправления и т.п. В-третьих, формирование гражданского общества возможно только там, где существует многообразная и разветвленная социальная структура. Речь идет о наличии множества социальных групп, а значит, широчайшего спектра интересов, потребностей, запросов.

В-четвертых, необходимо возникновение разветвленной сети добровольных объединений, ассоциаций, движений граждан. С их помощью можно не только определить свои интересы, но и громко заявить о них, доказать их важность, добиться того, чтобы они учитывались государством. И, наконец, в-пятых, гражданское общество не может существовать без четко налаженной, непротиворечивой системы законов /2/.

Рассмотрим политический аспект формирования гражданского общества в Республике Казахстан. На взгляд С. Бельгибаева, в контексте становления государственности Казахстана более или менее концептуально можно выделить два этапа формирования гражданского общества.

Первый с 1985 года, когда начались перемены, и до развала Союза и обретения Казахстаном независимости. Этот период характеризуется зарождением многочисленных, независимых от государства общественных объединений граждан, эволюционировавших от неформальных организаций и де-юре действующим. Время преддверия реформ, крушения государственной идеологии, легитимации многопартийности, доминирование национальной идеи. Наибольшая поддержка населением общественных объединений и политических деятелей, боровшихся за национальное возрождение и государственный суверенитет.

С 1992 года второй этап – этап построения нового государства: развитие политического плюрализма, создание партий, движений и организаций, принятие первой Конституции независимого Казахстана, развитие политической активности граждан, рост политических партий в количественном и качественном отношении, их политическая дифференциация и регистрация /3/.

На взгляд автора можно выделить еще один этап - с сентября 1998 года, когда был провозглашен государственный курс страны на демократизацию и политическую либерализацию. Глава нашего государства Н.Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 30 сентября 1998 года подчеркнул, что демократичное устройство само по себе еще не является гарантией демократичности общества. Демократия опирается на сложный механизм частных добровольных институтов, благодаря которым граждане осуществляют свое участие в политической жизни, отдают свой труд на благо страны, выражают не согласие и отстаивают свои интересы. Укрепление роли неправительственных организаций в строительстве гражданского общества – это ключевой элемент демократии /4/.

В этой связи главными принципами государства является: укрепление основ суверенного национального государственного устройства в контексте дальнейшей демократизации политической системы, а также становление институтов гражданского общества.

Вместе с тем, одновременный процесс государственного строительства и демократизации политической системы обусловил приоритетность институционального направления, позволившего выработать законодательно-нормативную базу вновь образованных институтов и достаточно эффективно регулировать происходящие в стране общественно-политические процессы.

Сегодня можно констатировать существование «сильной» президентской власти, основанной на четкой системе государственных органов, на достаточно профессиональном уровне выполняющих возложенные на них должностные функции /5/.

В свою очередь, политические реформы последнего десятилетия позволили заложить институциональные основы гражданского общества в виде его основного института - третьего сектора (неправительственных организаций), куда входят многочисленные профсоюзы, религиозные

объединения, СМИ и другие добровольные организации, а также Ассамблея народов Казахстана – института уникального не только для стран СНГ /6/.

Вместе с тем, процесс институционализации демократии все еще опережает процесс социальной мобилизации населения, что во многом стало следствием неразвитости гражданского общества в стране. Руководству республики за несколько лет политических реформ удалось создать формальные основы институтов демократии, но для заполнения их реальным содержанием, выработки новой гражданской политической культуры, являющейся движущей силой развития институтов гражданского общества, видимо, потребуется не одно десятилетие.

Специфика Казахстана состоит в том, что основным источником и инициатором преобразований является государственная власть. В подобных обстоятельствах происходит самоограничение негосударственных институтов, вынужденных приспособляться к доминирующей роли государственной власти. Поэтому остается актуальным нахождение форм, механизмов выявления и трансляции общественных интересов на высший государственный уровень.

На сегодня можно констатировать ситуацию, когда такие основные субъекты политического процесса, как государство (в лице государственных органов), и институты гражданского общества сосуществуют в качестве относительно изолированных сегментов политической системы, которые не пересекаются в основных векторах своего развития. Такое положение представляется вполне закономерным, поскольку гражданское общество находится в первичном состоянии и в нынешних условиях объективно переживает начальные этапы своего становления.

Однако, нельзя не отметить активизацию деятельности государства по построению гражданского общества в Казахстане за последние несколько лет. Так в Министерстве культуры и общественного согласия РК в феврале 1999 года был образован республиканский центр поддержки НПО «Инфо-центр НПО», в состав которого входит 70 НПО республики. Работа «Инфо-центра НПО» нацелена на поддержание деятельности НПО, развитие всех форм некоммерческих организаций, укрепление и расширение взаимодействие органов государственной власти с неправительственными организациями /7/. В марте 2000 года была создана Конференция Неправительственных организаций Казахстана (КНОК), с целью объединения, защиты прав и интересов представителей местного неправительственного сектора. Образование КНОК означает объединение усилий профессиональных кадров в этой сфере, ставящих во главу угла идею социального партнерства и сотрудничества, что означает выход на качественно новый уровень в процессе лоббирования интересов общественного сектора при поддержке государства.

Другое важное свидетельство неуклонного сокращения разрыва между экономическими и политическими реформами – появление Постоянно действующего Сопределения по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества (ПДС).

Осенью 2003 года в Астане прошел первый республиканский Гражданский форум, на котором были приняты чрезвычайно важные решения. Так, Президент объявил о намерении выделить 42 млн. тенге НПО, занятым

реализацией наиболее актуальных социальных проектов. По существу это означает признание государством в лице НПО равноправного партнера в решении важнейших для страны задач /8/.

Не менее важным, в контексте данного исследования, является правовой аспект формирования гражданского общества в РК.

Правовыми основами гражданского общества, по мнению Г.Гегеля, является равенство людей как субъектов права, их юридическая свобода, индивидуальная частная собственность, незыблемость договоров, охрана от нарушений, а также упорядоченное законодательство и авторитетный суд /9/.

Конституция Республики Казахстан, как и основные законы большинства государств, не выделяет регулирование такого правового института, как гражданское общество. Однако отсутствие в этом документе такого специального раздела не означает, что в Конституции нет положений о нем, и она не оказывает влияния на развитие гражданского общества.

Воздействие в этом контексте Основного Закона осуществляется путем закрепления в нем основных принципов конституционного строя, обязательных для государства, всех органов власти, их должностных лиц, граждан и объединений; путем установления правовых основ экономических, социальных, духовно-культурных отношений; путем организации и деятельности наиболее характерных структур гражданского общества, в частности, политических партий и других неправительственных объединений граждан; путем закрепления компетенции государственных органов и пределов полномочий органов власти в аспекте взаимоотношений государства и граждан. Конституция предусматривает построение целостной правовой системы, ориентированной на обеспечение прав и свобод человека.

Формирование гражданского общества возможно только в демократическом, правовом, социальном, светском государстве, каким согласно статье 1 Конституции Республики, и является Казахстан, для которого человек, его жизнь, права и свободы являются высшими ценностями.

Конституционные нормы, признающие народ единственным источником государственной власти и порядок осуществления им власти (статья 3), закрепляющие права, свободы и обязанности граждан, являются фундаментом для формирования гражданского общества.

Становление этого института также способствуют нормы, которые устанавливают основы экономических отношений, являющихся одним из важных признаков гражданского общества: разнообразие видов собственности, свобода экономической деятельности ее направленности служению общему благу (статья 6), обеспечение достойной жизни и развития человека, свободы труда, свободного выбора деятельности и профессии (статья 24).

Для гражданского общества характерно его построение на принципах самоуправления и саморегулирования, свободной инициативы граждан и их объединений. Оно не может быть зависимым от государства и его политики, политической системы. Этому способствуют закрепленные в Конституции идеологическое и политическое многообразие, отсутствие одной обязательной идеологии. С целью ограничения влияния государства на гражданское общество и вмешательства его в деятельность Основной Закон запрещает слияние государственных и общественных институтов, создание в

государственных органах организаций политических партий, незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и наоборот, последних – в дела государства (статья 5). Осуществление права на свободу совести не может ограничивать общечеловеческие и гражданские права, обязанности перед государством (статья 22) /10/.

Также в Казахстане были приняты законы регулирующие деятельность неправительственных организаций: Закон РК «Об общественных объединениях» (1996): Закон РК «О некоммерческих организациях» (2001).

В январе 2002 года была утверждена «Концепция государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан».

Главное достоинство Концепции заключается в том, что она позволила выработать систему консультативной, юридической, информационной и, самое главное, финансовой поддержки неправительственных организаций Казахстана через систему государственных социальных заказов.

Согласно Концепции, предметом социального заказа должны стать разработка и реализация целевых социальных мероприятий, направленных на решение конкретных социально значимых проблем, а также участие на конкурсной основе в выполнении мероприятий республиканских и местных целевых программ /11/.

В Послании Президента РК народу Казахстана на 2003 год указывается: «Правительству также необходимо инициировать разработку закона о статусе и правах неправительственных организаций». Этот закон будет иметь огромное значение в деле построения гражданского общества в Казахстане /12/.

За годы реформирования в Казахстане произошли существенные изменения в направлении формирования гражданского общества. Возникли элементы рыночной инфраструктуры, уменьшение роли государства в непосредственном управлении социально-экономическими процессами в стране; отказ от директивных методов в пользу рыночных механизмов; либерализация цен и заработной платы, либерализация внешнеэкономической деятельности; создание условий развития негосударственного сектора экономики, приватизация государственной собственности; рационализация государственных расходов; сведение до минимума дефицита государственного бюджета; осуществление коренных институциональных преобразований в стране; повышение эффективности финансовой сферы; проведение жесткой антиинфляционной политики. Все эти экономические реформы, наряду с политическими и правовыми, стали основой для деловой и гражданской активности населения. Как отмечают многие исследователи важным условием формирования гражданского общества является установление многообразных форм частной собственности, поэтому ключевым компонентом радикальной реформы были преобразование государственной собственности на основе ее приватизации, создание по меньшей мере критической массы частной собственности, что сделало бы процесс реформирования общества необратимым. Процесс приватизации государственных предприятий начался в 1992 г. при этом 50% были объекты малой приватизации /13/.

В современном казахстанском обществе средний класс, как он понимается в западных обществах, находится в зародышевом состоянии. Если процесс реформирования будет идти в поступательном движении, то

вследствие изменений в экономической структуре слои будут все более поглощать прежние социальные слои и классы и станут важной социальной силой. Средний класс – та часть общества, которая озабочена сохранением устойчивости в интересах собственного самосохранения. Средний класс – наиболее многочисленный, мирный, поэтому его устойчивое положение и образ жизни создают предпосылки для стабильного существования всего общества. Возникновение среднего класса во многом определяется политикой Правительства, поэтому меры, принимаемые сегодня государством (поддержка малого и среднего бизнеса, льготные кредиты, беспроцентные ссуды молодым семьям и т.д.), также будут способствовать возникновению класса, экономически независимого от государства /14/.

Подводя некоторые итоги, можно сделать вывод, что для развития гражданского общества в Казахстане необходимо наличие ряда факторов и выполнения многих необходимых условий. Формирование демократического общества, поиск долгосрочных компромиссов, комплекс проблем правового, экономического, социального реформирования – все это задачи, решения которых, судя по мировому опыту, перспективны для перехода к полноценному гражданскому обществу.

#### **Литература:**

1. Государственное право Российской Федерации/ под ред. О.Е.Кутафина. Том 1.// Москва, 1993.
2. Насынбаев А.О. О формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами в Республике Казахстан// Саясат. - 2002. - №7. – С.63-67.
3. Бельгибаев С. Развитие гражданского общества в Казахстане// Саясат. - 2002.-№1. – С.43-45.
4. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии// Казахстанская правда, 1998.
5. Насынбаев А.О. О формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами в Республике Казахстан// Саясат.- 2002.-№7. – С.63-67.
6. Гали А. Контуры национальной политики в гражданском обществе: мотивы, аргументы и опыт// Саясат.-2003.-№11.
7. Исмаилова С. Третий сектор заявляет о своих правах// Электронная версия – <http://www.president.kz>
8. Абсентаев Т. Экономический «локомотив» гражданского общества// Казахстанская правда.- 8 января, 2004.
9. Гегель Г.В. Философия права.// Москва, 1990.
10. Конституция Республики Казахстан.//Алматы: Жет жаргы, 1999.
11. Концепция государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан (одобрено постановлением Правительства РК от 23.01.2002, №85)

12. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. Конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации.// Казахстанская правда, 2003.
13. Пряников В., Фоменко Ю. Актуальные проблемы гражданского общества// Казахстанская правда. – 2003.
14. Давлетьярова Б.Х. К вопросу о формировании гражданского общества в Казахстане// Саясат. – 1997.-№10. – С.39-41.