

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
КАСПИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИЙ И  
ИНЖИНИРИНГА ИМ. Ш. ЕСЕНОВА**

**Б.К. КУЗУТБАЕВА**

**Дипломатия Республики Казахстан  
(учебно-методическое пособие для студентов специальности  
050202 –«Международные отношения»)**

**Ақтау - 2010**

УДК 327 (579)  
ББК 66.4  
К 89

Кузутбаева Б.К.

Дипломатия Республики Казахстан: Учебно-методическое пособие.- Актау: КГУТиИ им. Ш. Есенова, 2010. – 79 с.

РЕЦЕНЗЕНТЫ: Бекешев С.С., кандидат исторических наук,  
доцент Мангистауского института «Болашак»

Демеуова А. , кандидат философских наук,  
доцент Мангистауского института «Болашак»

ISBN 978-601-226-052-6

В учебном пособии рассматриваются вопросы становления дипломатии суверенного Казахстана, показаны процессы формирования дипломатической службы, создания нормативно-правовой базы внешней политики молодого государства.

Особое внимание уделяется основополагающим принципам внешней политики РК, анализу направлений ее развития. Автор показывает эволюцию взаимоотношений Республики Казахстан и других стран в сфере дипломатии, безопасности, а также при решении актуальных проблем международных отношений.

Учебное пособие предназначено студентам высших учебных заведений, изучающим курсы «Дипломатия РК», «Внешняя политика РК», а также всем интересующимся проблемами дипломатии и международных отношений.

УДК 327 (579)  
ББК 66.4

Рекомендовано к изданию решением Учебно-методического Совета Каспийского государственного университета технологий и инжиниринга им. Ш. Есенова

ISBN 978-601-226-052-6

© КГУТиИ им. Ш. Есенова, 2010

## Введение

С обретением независимости начался процесс политико-дипломатического признания нашей республики, эволюционного вхождения Казахстана в международное сообщество. Сформулированы основные цели внешней политики Республики Казахстан. Внешнеполитическая деятельность Республики Казахстан получает политико-правовое оформление, разработана внешнеполитическая концепция, организовано Министерство иностранных дел РК, создана нормативная база.

Республика Казахстан с самого начала строит дипломатическую деятельность, ориентируясь на общепризнанные нормы. Принимая активное участие в работе ООН, Казахстан имеет реальную возможность активно участвовать в выработке решений по многим международным вопросам в первую очередь тем, которые входят в сферу жизненно важных интересов республики. При этом, безусловно, членство в ООН должно давать Казахстану политическую, экономическую и иную отдачу, способствовать прогрессивному развитию государства - укреплению национальной безопасности.

Жизненно важным интересам Казахстана соответствует дальнейшее закрепление тенденции к утверждению в отношениях между государствами основополагающих принципов международного права как средства решения и регулирования споров и противоречий. В силу особенностей своего геополитического положения Казахстан придерживается политики многовекторности, осуществляя курс на развитие сбалансированных отношений как с европейскими, так и с азиатскими странами.

Одной из важнейших целей для Казахстана является интеграция постсоветского пространства. Этот процесс проходит как в рамках СНГ, так и путем развития двусторонних связей со странами Содружества. Выдвинутая казахстанским Президентом идея Евразийского Союза как интеграционного образования с действенным механизмом выполнения совместных решений нашла широкий отклик в политических кругах всех стран Содружества и стала катализатором интеграционных процессов между новыми суверенными государствами.

Пособие «Дипломатия Республики Казахстан» состоит из 7 тем, в которых рассматриваются политико-дипломатическое признание Республики Казахстан, основные органы дипломатической службы Республики Казахстан, задачи, функции и права МИД РК, дипломатические ранги и классы в РК, инициативы Казахстана в области безопасности и их реализация. Большое значение придается превентивной дипломатии в Азии, Совещанию по мерам доверия в Азии - СВМДА, ЕврАзЭС, сотрудничеству в рамках СНГ, азиатскому направлению внешней политики РК и безопасности.

В пособии также раскрываются темы внешней политики РК по отношению к ЕС, договорно-правовая база сотрудничества между Казахстаном и ЕС, основные этапы отношений между РК и США, экологические проблемы, геополитическая ситуация в регионе Каспийского моря и правовой статус.

## **Тема 1. Политико-дипломатическое признание Республики Казахстан и становление дипломатической службы**

Членство Казахстана в Организации Объединенных Наций необходимо рассматривать как часть истории нашего становления в качестве независимого государства и полноправного члена мирового сообщества. Ведь именно со второго марта 1992 года наша страна закрепила за собой право называться полноправным членом сообщества наций, которым, по сути, является организация. Членство в ООН — один из ярких символов суверенитета и свидетельство неизменной приверженности Казахстана высоким идеалам мира, развития и всеобщего процветания.

Президент Н. Назарбаев с первых шагов Казахстана на международной арене подчеркнул приоритетность взаимодействия с ООН. Безусловное выполнение взятых на себя международных обязательств снискало нашей стране репутацию ответственного партнера. Мировое сообщество высоко оценивает историческое решение Главы государства об отказе от четвертого в мире по своему потенциалу ядерного арсенала. Казахстан инициировал проведение в Алматы первой Международной министерской конференции ООН по проблемам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, состоявшейся в августе 2003 года. В целях консолидации усилий по борьбе с международным терроризмом в январе 2005 года Республика Казахстан провела выездное заседание Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН.

Признанием конструктивной роли Казахстана в деятельности ООН стало избрание нашей страны в один из главных ее органов — Экономический и социальный совет. Второго ноября 2006 года на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Казахстан получил поддержку 187 из 192 государств — членов ООН и стал первым государством Центральной Азии, избранным в число 54 государств — членов ЭКОСОС.

Членство в ЭКОСОС основано на признании практического вклада Казахстана в укрепление международной безопасности и режим нераспространения оружия массового уничтожения, развитие диалога цивилизаций, успешной реализации Целей тысячелетия.

Алматы стал местом проведения 63-й сессии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), крупнейшей региональной экономической комиссии, объединяющей более 50 государств. По составу участников и кругу рассматриваемых вопросов форум стал одним из самых значимых международных мероприятий в истории Казахстана и всего Центрально-Азиатского региона. Принимая у себя авторитетный форум, наша страна способствовала участию всего мирового сообщества в решении наиболее актуальных проблем Центральной Азии.

Казахстан, благодаря активной и взвешенной позиции, внес свою лепту в дело мира, безопасности и развития, а также функциональную и структурную модернизацию Объединенных Наций.

Характерной особенностью участия Казахстана в работе ООН стали активность, с которой наша страна включилась в реализацию изложенных в Уставе Объединенных Наций целей, и твердая приверженность основополагающим

принципам поддержания мира и безопасности, развития дружественных отношений между нациями, осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем.

Примером этому служит первое выступление Президента РК Н. Назарбаева в ООН в октябре 1992 года в ходе 47-й сессии Генеральной Ассамблеи, которое можно с полным основанием назвать историческим и программным для казахстанской внешней политики.

Именно в ней было представлено мировому сообществу СВМДА — казахстанская инициатива, которая сегодня стала реальным фактором международных отношений и формирования системы безопасности на Азиатском континенте.

С высокой трибуны ООН казахстанский лидер подчеркнул принципиальную готовность нашей страны разделять с другими членами международного сообщества ответственность за достижение целей развития, соблюдение прав человека, укрепление режима нераспространения оружия массового поражения, выработку эффективных мер противодействия современным вызовам и угрозам стабильности и безопасности.

В этом же выступлении прозвучал призыв к государствам-членам начать формирование фонда миротворческих усилий ООН за счет добровольного перечисления в него фиксированных взносов (один процент) от своих оборонных бюджетов. Несмотря на то что эта инициатива пока не нашла своего воплощения, сама идея, направленная на сокращение мировых расходов на вооружение, не является недостижимой.

Казахстан, как и многие другие государства, связывает с ООН надежды на обеспечение стабильности и формирование справедливого мирового порядка. Это тем более актуально сейчас, когда процессы глобализации охватывают практически все сферы жизнедеятельности и повышают взаимозависимость как отдельных проблем, ранее казавшихся внутренними, так и целых регионов, разделенных порой тысячами километров.

Сегодня ни одна, даже наиболее мощная, держава не способна в одиночку противостоять таким вызовам современности, как международный терроризм и распространение оружия массового уничтожения, решать проблемы эпидемии ВИЧ/СПИДа, нищеты, региональных конфликтов и так далее. Эти проблемы трансграничны и интернациональны по сути и потому требуют поиска коллективных решений. Современный мир не приемлет односторонних действий. Это так же аксиоматично, как и то, что многосторонней дипломатии альтернативы нет. Сегодня экспертное сообщество говорит о «ренессансе многосторонней дипломатии».

Казахстан последовательно выступает за многополярный мир как оптимальную формулу обеспечения баланса сил и международной безопасности. Эта позиция выражена в стратегическом курсе Казахстана на проведение многовекторной, сбалансированной внешней политики. Это не только прагматичный выбор страны, непосредственно граничащей с двумя государствами — членами Совета Безопасности ООН, но и наше видение будущего мироустройства.

Дипломатическая деятельность с участием представителей нескольких государств связана с работой международных межправительственных организаций и конференций, проведением переговоров, консультаций и т.п.

Значение дипломатии возросло после второй мировой войны в результате создания Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений, ряда региональных организаций и межправительственных институтов.

Расширение дипломатии связано с интенсификацией межгосударственного общения. Крупные политические и социально-экономические сдвиги, происшедшие в мире в послевоенный период, обусловлены в значительной мере ускорением научно-технической революции, которая породила объективную необходимость объединения усилий всех государств для решения растущего числа глобальных проблем.

Дипломатия может осуществляться путем публичных обсуждений, в форме неофициальных встреч и обмена мнениями; работа ее форумов, как правило, регулируется правилами процедуры, а принимаемые ими решения оформляются в виде резолюций, деклараций, заключительных актов, конвенций, протоколов и так далее.

25 декабря 1990 г. Верховный Совет Республики Казахстан принял Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР. Обретение суверенитета в целом ускорило течение демократических процессов в Казахстане, которые были тесно взаимосвязаны с событиями, происходившими в стране. Уже к середине 1991 г. Казахстан в числе других республик фактически составлял оппозицию центру. По инициативе Казахстана были заключены двусторонние договоры с Белоруссией, Украиной, Россией и другими республиками, признающими суверенитет друг друга, сложившиеся границы, устанавливающие взаимовыгодные экономические связи. В декабре 1990 г. четыре республики - Россия, Украина, Беларусь и Казахстан выступили с инициативой создания Союза суверенных государств. Началась совместная работа по выработке новоогаревского соглашения.

Августовские события 1991 г. прервали эту работу, ускорили распад СССР и суверенизацию бывших союзных республик, в том числе Казахстан. Ушла с политической арены КПСС и как часть ее - КП Казахстана.

В этих сложных условиях назрела необходимость предоставления в рамках демократизации казахстанской государственности достаточных полномочий Президенту Казахской ССР, как главе высшей исполнительной и распорядительной власти в республике. Они были предоставлены Законом Казахской ССР "О совершенствовании структуры государственной власти и управления Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР", принятым парламентом республики 20 ноября 1991 г.

1 декабря 1991 г. состоялись всенародные выборы первого в истории Казахстана Президента республики. В результате демократического волеизъявления народа им стал Н.А.Назарбаев.

10 декабря 1991 г. вступил в должность первый всенародно избранный Президент, Верховный Совет республики принял решение о переименовании Казахской ССР в Республику Казахстан, а 16 декабря 1991 г. Верховный Совет провозгласил государственную независимость РК - демократического государства, обладающего всей полнотой власти, на своей территории, самостоятельно определяющего и внешнюю политику.

На ашхабадской встрече лидеры республик Средней Азии и Казахстана проанализировали беловежское соглашение и выразили готовность к полноценному участию в формировании нового содружества. 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате на

совещании глав 11 независимых государств, входивших в состав бывшего Союза ССР, был подписан протокол соглашения о создании СНГ.

Перед республикой стояла не только задача налаживания международных связей, но и преодоления мощного негативного барьера, созданного некоторыми политиками и средствами массовой информации. Необходимо было решить несколько проблем.

Во-первых, показать, что на самом деле представляет собой наше государство.

Во-вторых, обеспечить не только международное признание Казахстана, но и его безопасность, территориальную целостность.

В-третьих, включиться в мирохозяйственные экономические связи. Тогда же началось становление нашей внешней политики.

В тот период только личные контакты, переговоры с руководителями государств мира, ведущих экономических гигантов, международных организаций могли переломить ситуацию. Именно поэтому президенту Н. Назарбаеву пришлось провести целую серию зарубежных поездок.

В ходе этих визитов решались не только дипломатические проблемы. Нужно было заново создавать всю договорную базу межгосударственных отношений. Без подписания соглашений о дружбе и сотрудничестве, договоров об основах взаимоотношений не могли быть установлены деловые контакты. С первых дней нашей независимости многие развитые страны заключили с РК полномасштабные экономические соглашения, установили режим благоприятствования в торговле.

Кроме того, для многих Казахстан был *terra incognita*, землей неизведанной. Надо было представить его возможности, его народ, его потенциал, поэтому в состав наших государственных делегаций всегда входили депутаты, представители интеллигенции, ученые, журналисты. Они присматривались к различным моделям экономического и политического развития. Необходимо было на месте разобраться в достоинствах и недостатках различных моделей модернизации, изучить возможности перенесения зарубежного опыта на казахстанскую почву. Была проделана огромная работа, которая дала положительные результаты. С обретением суверенитета, вступлением в ООН и целый ряд международных организаций Казахстан столкнулся с новыми для него проблемами собственной внешней политики, обороны и национальной безопасности, с проблемами самостоятельного вхождения в мировую экономику и мировое сообщество.

Оказавшись на международной арене, Казахстан окунулся в качественно иную среду, в которой его внешнеполитический курс, как и у любого другого государства, развивается по собственной логике, диктуемой национально-государственными интересами. Но при всем этом внешняя политика Казахстана призвана нести в себе и общечеловеческий заряд, что в будущем обеспечит его народам достойное место в мировом сообществе.

Специфика геополитического положения и этно-демографического состава, уровень развития экономики и военного строительства Казахстана делают доминирующим в обеспечении его безопасности не военные, а политические средства с опорой прежде всего на собственные силы и разумную, взвешенную дипломатию.

В результате развала советской империи возник абсолютно новый геополитический расклад, в котором Казахстан занимает выгодное во

внешнеполитическом и стратегическом аспектах пространство, связующее Европу с Азиатско-тихоокеанским регионом, а также Россию с южными странами.

Республика Казахстан неизменно проводит политику отстаивания своих национально-государственных интересов, подразумевая под этим прежде всего территориальную целостность и суверенитет, благополучие граждан и защиту их конституционных прав.

Казахстан, заявивший о миролюбивом характере своей внешней политики, закономерно увязывает вопрос обеспечения национальной безопасности с созданием атмосферы взаимного доверия и сотрудничества как в регионе, так и во всем мире.

В создании подобной атмосферы немалую роль играет прогресс в процессе разоружения. Своим добровольным отказом от обладания ядерным оружием Казахстан не только существенно повысил международный авторитет, продемонстрировав миру зрелый подход и ответственность в вопросах международной безопасности, но и решительно продвинулся в укреплении суверенитета и безопасности страны. Это наглядно проявилось в решении ядерных держав - США, России, Великобритании, КНР, Франции - предоставить нашему государству гарантии его территориальной целостности и безопасности.

Исходя из того, что путь к созданию нового мирового порядка, исключающего возникновение вооруженных конфликтов, лежит через создание региональных и глобальных систем безопасности, через согласованные действия политиков всех стран, Казахстан в качестве одной из приоритетных задач видит активную работу в международных организациях, прежде всего с ООН и его учреждениях.

Уже 5 марта 1992 года Казахстан был принят в ООН. Таким образом, республика получила возможность быть причастной к мировым делам и общечеловеческим проблемам, находиться в русле современного цивилизованного развития человечества, иметь доступ к его достижениям в политической, экономической, социальной, гуманитарной и других важнейших сферах деятельности. В сфере широкого спектра международных вопросов, рассматриваемых в ООН, чрезвычайно важно иметь в универсальной организации собственные четкие позиции по основным политическим проблемам современности, исходя из места и роли Казахстана в мировой политике, защиты и обеспечения интересов государства. В этой связи определяющее значение имело первое выступление в ООН Президента РК Н.А.Назарбаева, состоявшегося на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи, в котором были изложены принципы участия независимого Казахстана в деятельности этой международной организации, видение ее роли в современном мире. По общему признанию, выступление Президента РК, выдвинутые им масштабные внешнеполитические инициативы, стали серьезной заявкой молодого государства на участие в мировой политике, во многом способствовали его признанию во Всемирной организации. Взвешенный и прагматичный курс главы нашего государства, приверженность Республики соблюдению норм международного права вызывают уважение и поддержку со стороны государств - членов и руководства Организации.

В дипломатических кругах и Генеральным секретарем Организации признается, что содержание инициативы Президента Казахстана по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии полностью соответствует целям и принципам Устава ООН. Три совещания с участием постоянных представителей

более 20-ти азиатских стран при ООН и международных организаций, проведенных в США (Нью-Йорке) по итогам совещаний по СВМДА в Алматы, показали активную поддержку этой инициативы со стороны многих стран. Постпредством также проводится целенаправленная работа по продвижению инициатив Казахстана о созыве специальной сессии Генассамблеи ООН, посвященной проблемам постконфронтационной эры. Активный интерес вызвала в ООН выдвинутая Президентом Казахстана идея созданию Евразийского союза. Представители государств - членов подчеркивают дальновидность этой инициативы в свете объективных тенденций современного развития, ее направленность на укрепление стабильности и безопасности как в региональном, так и в глобальном контексте. Стремлением Казахстана способствовать укреплению международной безопасности и стабильности обусловлен сбалансированный и реалистический подход государства к мировым политическим проблемам.

Позиция Республики Казахстан при голосовании по наиболее острым и чувствительным вопросам повестки дня Генассамблеи признается и получает в целом позитивную оценку на этом международном форуме. Казахстан в декабре 1993 года ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерного государства. Договор о нераспространении ядерного оружия, участниками которого являются 175 государств, является самым широко признанным инструментом контроля над вооружениями. Это было позитивно оценено мировым сообществом как практический вклад нашей страны в дело укрепления международного мира и безопасности. За первые годы своей независимости Казахстан, благодаря внешнеполитическому курсу его руководства, приобрел на международной арене позитивный имидж, располагает существенными потенциальными возможностями для гармоничной интеграции в мировое сообщество.

Формирование Таможенного союза и образование общего экономического пространства в рамках Центрально-азиатского союза являются наглядным подтверждением верности выбранного Казахстаном курса.

Идея реинтеграции, политической, научно-культурной, гуманитарной и, особенно, экономической на территориях бывшего Советского Союза получает все большее распространение и поддержку. Интегрируясь, идя навстречу друг другу, страны - участники Содружества Независимых Государств могут успешно решать те экономические проблемы, которые невозможно решить в одиночку.

Несмотря на разные подходы по отношению к будущему Содружества, большинство государств - членов едины во мнении о необходимости его серьезного совершенствования. Действительно, СНГ, как форма интеграции постсоветских республики, не решило пока всех политических, экономически и социальных проблем, стоящих перед странами - членами. Его договоренности остаются мало кого обязывающими декларациями, созданные структуры подчас аморфны. В проекте "О формировании Евразийского союза государств", Президент РК Н. А. Назарбаев подчеркнул, что существующая в настоящее время структура органов СНГ не позволяет реализовать имеющийся интеграционный потенциал в полном объеме. Поэтому не случайно все большее число политиков склоняются к необходимости реформирования как Содружества в целом, так и его институтов. Существует необходимость разработки концепции интеграции на постсоветском пространстве.

Сегодня ни у кого не возникает вопроса в необходимости экономической интеграции государств - членов СНГ. Необходимо подчеркнуть, что именно экономика была и остается приоритетным направлением в деятельности Содружества. Здесь в первую очередь основное значение имеют факторы долговременного сотрудничества взаимозависимости хозяйственной жизни, сложного переплетения экономических связей. Нельзя не видеть и то, что через экономическое сотрудничество страны-участники СНГ укрепляют и политические отношения. Во многом благодаря Содружеству удалось избежать конфронтации, серьезного обострения отношений с какой бы то ни было из бывших союзных республик, постепенно реализовать курс на сближение. Сохранение Содружества снимает проблемы, решение которых возможно только в условиях объединения государств. Государства, которые уже сегодня стремятся к более тесному союзу, имеют возможность сделать это в рамках СНГ. Достаточно в качестве пример привести объединение в Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России.

В период с 1944 по 1991 год МИД Казахстана руководили такие известные в Казахстане люди, как Тулеген Тажибаев (1944–1953, 1955–1958), Хаиргалий Байгалиев (1953–1955), Аскар Закарин (1958–1961), Ади Шарипов (1963–1966), Балжан Бультрикова (1966–1971), Малик Фазылов (1973–1976), Муслим Базарбаев (1976–1981), Михаил Исиналиев (1981–1989), Акмарал Арыстанбекова (1989–1991).

МИД КазССР являлся своего рода отделом по внешним связям и протоколу министерств культуры, образования и т. д. В ряду ведомств и структур, занимавшихся аналогичными функциями в республике, – отдел зарубежных связей ЦК Компартии Казахстана (существовал в 1975–1988 годах), отдел внешних связей Совета Министров КазССР, Казахское общество дружбы и культурных связей с зарубежными странами, общество "Отан", первое управление (разведка) КГБ КазССР – МИД не занимал видное место.

После прихода Нурсултана Назарбаева к власти пост главы МИД получила Акмарал Арыстанбекова. В республике был создан Государственный комитет по внешнеэкономическим связям во главе с Сыздыком Абишевым, его заместителем был назначен Болатхан Тайжан – выпускник МГИМО, кадровый дипломат, работавший в советских посольствах в Египте и Йемене). После введения института президентства пост советника Нурсултана Назарбаева получил Гани Касымов, выпускник МГИМО, 16 лет проработавший в МИД КазССР. Единственным на тот момент заместителем министра иностранных дел был Сайлау Батырша-улы, выпускник Высшей дипломатической школы МИД СССР, бывший сотрудник МИД КазССР, посольств СССР в Алжире и Конго.

Единственным "посольством" Казахстана за пределами республики было Постоянное представительство Совмина КазССР при Совмине СССР, которым руководил Валерий Темирбаев. В сентябре 1991 года открылось еще и постпредство КазССР в РФ, которое возглавил Темирбаев, а его место занял Канат Саудабаев, занимающий сейчас пост государственного секретаря-министра иностранных дел.

После принятия закона "О государственной независимости" пост министра иностранных дел получил Тулеутай Сулейменов, окончивший Дипломатическую академию и работавший советником посольства СССР в Иране. Акмарал Арыстанбекова была направлена в Российское представительство в ООН в качестве представителя Казахстана. На пост первого заместителя министра был назначен

Салим Курмангужин, сотрудник советских посольств в ОАЭ, Турции и Эфиопии). Еще одним замминистра стал выпускник МГИМО и Дипакадемии Касымжомарт Токаев, работавший в посольстве СССР в Китае.

Основной задачей нового руководства было решение "технологических проблем" – создание правовой и материальной базы, структуры министерства и кадровые вопросы. Очевидно, что кадровый потенциал МИД КазССР был, как минимум, недостаточен для новых задач. Руководители среднего звена набирались" из числа казахстанцев, работавших в союзном, а затем российском МИДе (и ПГУ КГБ СССР). Вячеслав Гиззатов, Болат Нургалиев, Нурлан Даненов и Ибрагим Амангалиев начальниками управлений. Заведующий договорно-правовым отделом Аскар Шакиров прибыл из Академии МВД СССР, начальник управления по работе с диппредставительствами Валихан Конурбаев был откомандирован из КНБ. Завотделом ООН был назначен Мухамеджан Исаев.

В течение 1992 года прошли и назначения первых послов Казахстана: Акмарал Арыстанбекова стала постпредом при ООН, Канат Саудабаев – послом в Турции, Алим Джамбуршин – в США, Мурат Ауэзов, работавший председателем парламентского комитета по внешним отношениям и межпарламентским связям – в Китае.

В 1993 году, по мере укрепления кадрового потенциала МИД, прошли назначения новых послов: Сайлау Батырша-улы стал послом Казахстана в Узбекистане, Тлеухан Кабдрахманов – во Франции и при ЮНЕСКО, Болатхан Тайжан – в Египте (и Северной Африке), Салим Курмангужин – в Венгрии (и в Восточной Европе), Ибрагим Амангалиев – в Азербайджане, Сагинбек Турсунов – в ФРГ, Мухтар Шаханов – в Киргизии, Ауезхан Кырбасов – в Бельгии, Мухамеджан Исаев – в Индии, Мырзатай Жолдасбеков – в Иране. В 1994 году к ним присоединились Таир Мансуров, ставший послом в России, Темирбаев стал послом в Беларуси, Юрий Клочков – в Украине, Тамас Айтмухамбетов – в Пакистане, Нажмеден Искалиев – в Узбекистане и Таджикистане. Касымжомарт Токаев стал первым замминистра, Вячеслав Гиззатов и Константин Жигалов – заместителями министра.

Из 19 первых казахстанских послов лишь четверо являлись кадровыми дипломатами (Батырша-улы, Тайжан, Курмангужин, Амангалиев). Шестеро имели опыт работы на дипломатическом поприще, но не имели либо базового образования, либо соответствующего опыта работы (Арыстанбекова, Саудабаев, Джамбуршин, Исаев, Кырбасов, Темирбаев). Ауэзов был председателем профильного комитета Верховного Совета, Мансуров имел опыт работы в Москве, Шаханов являлся "профессиональным" политиком. Остальные шестеро относились к категории "бывших" – Кабдрахманов, Турсунов, Жолдасбеков, Искалиев, Айтмухамбетов, Клочков. Задача первых послов, как и нового руководства МИД, состояла в том, чтобы создать инфраструктуру казахстанской дипломатии за рубежом, и бывшие крупные руководители республиканского или областного масштаба идеально подходили для этой цели.

В апреле 1994 года Тулеутай Сулейменов был освобожден от должности министра иностранных дел и назначен послом в США, где сменил Алима Джамбуршина. С уходом первого руководителя внешнеполитического ведомства независимого Казахстана "организационный" этап развития МИД можно считать

завершенным – министерство и посольства функционируют в более или менее нормальном режиме, дипломатический корпус практически сформирован.

В октябре 1994 года на пост главы МИД был назначен Касымжомарт Токаев. Этот период можно в целом охарактеризовать как поэтапную профессионализацию внешнеполитического ведомства. Первым замминистра после пятимесячного перерыва стал Нурлан Даненов, успевший после МИД поработать пресс-секретарем президента и ректором Национальной высшей школы государственного управления. Среди вице-министров появились Болат Нургалиев и Владимир Алесин. Куаныш Султанов, экс-министр информации, вице-премьер и вице-спикер, сменил в Пекине Мурата Ауэзова. Поэт Олжас Сулейменов был назначен главой дипмиссии Казахстана в Италии, а Рашид Ибраев – в Дели.

В это же время в ходе реорганизации правительства был создан Госкомитет по сотрудничеству с государствами–участниками СНГ.

Осенью (1995 года) реорганизация органов госуправления также привела к кадровым изменениям в МИД – посол в ФРГ Сагинбек Турсунов стал главой Администрации Президента, а посольский корпус пополнился экс-вице-президентом Ериком Асанбаевым (посол в ФРГ), экс-главой Аппарата Президента Нуртаем Абыкаевым (Великобритания), экс-секретарем Совета безопасности Тулегеном Жукеевым (Южная Корея), экс-первым вице-министром промышленности и торговли Болатом Утемуратовым (Швейцария). Тулеутай Сулейменов переместился в Венгрию, где сменил Салима Курмангужина, а новым послом в США стал Болат Нургалиев.

Заместителями министра стали Аскар Шакиров (ранее – временный поверенный в Южной Корее) и Икрам Адырбеков (экс-президент внешнеторговой компании "Агросауда"); Адырбеков одновременно возглавил административно-хозяйственное управление МИД. Помощником Президента по внешнеполитическим вопросам вместо Константина Жигалова, уехавшего советником-посланником в Великобританию, стал Ерлан Идрисов – выпускник МГИМО и Дипакадемии, сотрудник МИД республики с 1985 года.

Осенью 1996 – в начале 1997 годов была проведена первая крупномасштабная ротация послов. Нуртай Абыкаев вернулся в республику в качестве первого помощника Президента, а Сагинбек Турсунов стал послом в Австрии (этот пост он занимал в 1993–1995 годах, совмещая его с должностью посла в ФРГ). Экс-министр по делам молодежи, туризма и спорта и сенатор Бырганым Айтимова стала первым послом Казахстана в Израиле, Багдад Амреев (арабист-филолог по образованию, начальник управления стран Ближнего и Среднего Востока и Африки МИД) – в Саудовской Аравии, Валерий Темирбаев – в Туркменистане, Вячеслав Гиззатов – в Иране, Канат Саудабаев – в Великобритании, Амангельды Жумабаев (экс-замминистра промышленности и торговли) – в Малайзии, Балташ Турсумбаев (экс-секретарь Совбеза) – в Турции, Тлеухан Кабдрахманов – в Японии, Юрий Клочков – в Беларуси, Нурлан Даненов – во Франции. Бывший посол в Иране Мырзатай Жолдасбеков стал ректором Высшей дипломатической школы (затем – Дипломатической академии) – специализированного вуза, созданного при МИД.

Госкомитет по делам СНГ был упразднен с передачей его функций МИД. стал первым замминистра иностранных дел. Новым вице-министром стал Алмаз Хамзаев,

с конца 1970-х годов работавший в МИД КазССР, а после независимости – в посольствах РК в США и Великобритании.

Таким образом, к началу 1997 года МИД и лично Касымжомарт Токаев окончательно закрепили за собой статус основного генератора и проводника внешней политики Республики Казахстан.

Последующий период был связан в основном с поиском оптимальной структуры центрального аппарата министерства и появлением новых лиц в дипломатическом корпусе. Можно назвать такие имена, как Мадина Джарбусынова (вице-министр и постпред в ООН), Кайрат Сарыбай (вице-министр, посол в Турции и ФРГ), Дулат Куанышев (посол во Франции), Ержан Казыханов (постпред в ООН), Кайрат Абдрахманов (вице-министр и посол в Израиле), Аскар Мусинов (шеф протокола, посол в Египте и Саудовской Аравии), Бекжасар Нарбаев (вице-министр, посол в Пакистане и генсек ОЭС), Дархан Бердалиев (глава дипмиссии в Чехии и Южной Корее).

Весной 1999 года Касымжомарт Токаев стал вице-премьером и куратором не только внешней, но и инвестиционной политики. С октября 1999-го по январь 2002 года Токаев был премьер-министром Республики Казахстан, а его аппаратом руководил Канат Саудабаев (затем – посол в США). Пост главы МИД занимал в этот период Ерлан Идрисов, первыми вице-министрами были поочередно Адил Ахметов, а впоследствии – посол в Лондоне и Нуртай Абыкаев.

После ухода с поста премьера и возвращения в МИД Токаев полтора года совмещал этот пост с функциями государственного секретаря, а Ерлан Идрисов стал послом Казахстана в Великобритании.

Сегодня пост государственного секретаря-министра иностранных дел занимает Канат Саудабаев.

Дипломатическая служба Республики Казахстан (далее — дипломатическая служба) — профессиональная деятельность граждан Республики Казахстан в органах дипломатической службы Республики Казахстан, осуществляемая в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом РК «О дипломатической службе», иными нормативными правовыми актами и международными договорами Республики Казахстан. Сотрудники дипломатической службы — государственные служащие, занимающие в органах дипломатической службы штатные дипломатические должности.

Законодательство Республики Казахстан о дипломатической службе основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Закона «О дипломатической службе, законодательства о государственной службе и иных нормативных правовых актов и международных договоров Республики Казахстан.

Единую систему дипломатической службы возглавляет Министерство иностранных дел.

На органы дипломатической службы возлагаются следующие задачи:

1) разработка концепции и основных направлений внешней политики Республики Казахстан и представление соответствующих предложений Президенту и Правительству Республики Казахстан;

2) разработка для Президента Республики Казахстан предложений по внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии Республики Казахстан и реализации международных инициатив Президента;

3) реализация внешнеполитического курса Республики Казахстан, содействие осуществлению внешнеэкономической политики и укреплению международного авторитета Республики Казахстан;

4) обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Республики Казахстан, ее политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене;

5) защита прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Казахстан за рубежом;

6) реализация дипломатическими средствами и методами усилий Республики Казахстан по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности;

7) осуществление дипломатических и консульских отношений Республики Казахстан с иностранными государствами, международными организациями;

8) координация международной деятельности других центральных исполнительных органов в целях обеспечения проведения единого внешнеполитического, внешнеэкономического курса и инвестиционной политики Республики Казахстан в отношениях с иностранными государствами и международными организациями;

9) анализ политического и социально-экономического положения в мире, внешней и внутренней политики иностранных государств, деятельности международных организаций и обеспечение центральных государственных органов необходимой информацией.

Сотрудникам дипломатической службы с учетом занимаемой должности и квалификации присваиваются следующие дипломатические ранги:

- 1) атташе;
- 2) третий секретарь;
- 3) второй секретарь II класса;
- 4) второй секретарь I класса;
- 5) первый секретарь II класса;
- 6) первый секретарь I класса;
- 7) советник II класса;
- 8) советник I класса;
- 9) Чрезвычайный и Полномочный Посланник II класса;
- 10) Чрезвычайный и Полномочный Посланник I класса;
- 11) Чрезвычайный и Полномочный Посол.

Дипломатические ранги Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника I и II классов присваиваются Президентом Республики Казахстан по представлению министра иностранных дел Республики Казахстан.

Другие дипломатические ранги присваиваются министром иностранных дел Республики Казахстан.

Порядок присвоения дипломатических рангов определяется положением, утверждаемым Президентом Республики Казахстан. Дипломатический ранг сотрудника, как правило, должен соответствовать занимаемой должности дипломатической службы или быть на одну ступень выше или ниже ее. Присвоение дипломатических рангов подтверждается выдачей соответствующих свидетельств и

записью в послужном списке (трудовой книжке). Дипломатические ранги присваиваются и сохраняются пожизненно, за исключением случаев, предусмотренных в статье 13 настоящего Закона.

Для сотрудников дипломатической службы устанавливаются следующие сроки пребывания в дипломатических рангах:

- 1) для атташе, третьего секретаря, второго секретаря II и I классов — два года;
- 2) для первого секретаря II и I классов, советника II класса — три года.

Сроки пребывания в дипломатических рангах от советника I класса и выше не устанавливаются.

В сроки пребывания сотрудников дипломатической службы в дипломатических рангах засчитываются:

- 1) работа в Министерстве иностранных дел и его подведомственных организациях;
- 2) работа в загранучреждениях;
- 3) работа в представительствах Министерства иностранных дел на территории Республики Казахстан;
- 4) работа в министерствах иностранных дел бывшего СССР и союзных республик;
- 5) работа в международных организациях;
- 6) научная или преподавательская деятельность в высших учебных заведениях и научных учреждениях Министерства иностранных дел;
- 7) повышение квалификации по линии Министерства иностранных дел в учебных и научных учреждениях;
- 8) учеба временно направленных Министерством иностранных дел в высшие учебные заведения, аспирантуру, докторантуру и научные учреждения.

Сотрудники дипломатической службы в отдельных случаях при наличии у них значительных успехов в работе или особых заслуг могут быть повышены в ранге до истечения установленного срока (досрочное присвоение ранга) или без соблюдения очередности их присвоения (присвоение внеочередного ранга).

В случае совершения сотрудниками дипломатической службы, а также лицами, уволившимися из Министерства иностранных дел, деяний, влекущих ответственность, предусмотренную законодательными актами Республики Казахстан и страны пребывания, они могут быть понижены в дипломатическом ранге или лишены дипломатического ранга.

При увольнении из системы органов дипломатической службы за нарушение государственной и трудовой дисциплины сотрудник дипломатической службы одновременно лишается дипломатического ранга.

Лишение сотрудника дипломатической службы дипломатического ранга или понижение его в ранге производится в таком же порядке, как и его присвоение.

Восстановление сотрудника дипломатической службы в прежнем дипломатическом ранге производится после прохождения служебной аттестации.

На органы дипломатической службы возлагаются:

- 1) представительство Республики Казахстан в сношениях с иностранными государствами и международными организациями;
- 2) реализация стратегии международной политики Республики Казахстан;

- 3) организация проведения переговоров и заключения международных договоров Республики Казахстан;
- 4) подготовка предложений о заключении, исполнении, приостановлении действия и денонсации международных договоров, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Президенту или Правительству Республики Казахстан;
- 5) представление в установленном порядке Президенту, Парламенту и Правительству Республики Казахстан предложений и рекомендаций по вопросам отношений Республики Казахстан с иностранными государствами и международными организациями;
- 6) обеспечение участия Республики Казахстан в деятельности международных организаций, конференций, совещаний, форумов, содействие повышению роли Республики Казахстан как члена международного сообщества в решении глобальных и региональных проблем;
- 7) участие в обеспечении интересов Республики Казахстан в области международной охраны и рационального использования водных ресурсов и окружающей среды, освоения ресурсов Мирового океана, изучения космического пространства;
- 8) участие в разработке мероприятий по обеспечению прав и свобод граждан Республики Казахстан, ее обороны и национальной безопасности, охраны правопорядка, развитию и расширению торгово-экономических, финансовых, научных и научно-технических, культурных, а также иных связей Республики Казахстан с иностранными государствами и международными организациями;
- 9) осуществление общего наблюдения и контроля за выполнением международных договоров, участником которых является Республика Казахстан;
- 10) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан в области международных отношений, приведению его в соответствие с международно-правовыми обязательствами Республики Казахстан;
- 11) протокольно-организационное обеспечение внутригосударственных и международных мероприятий Республики Казахстан;
- 12) осуществление контроля за соблюдением Государственного протокола государственными органами Республики Казахстан при проведении внутригосударственных и международных мероприятий на территории Республики Казахстан;
- 13) осуществление контроля за соблюдением дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов;
- 14) содействие осуществлению межпарламентских связей Республики Казахстан с другими странами;
- 15) осуществление на территории Республики Казахстан и за рубежом консульских функций, регламентированных международно-правовыми нормами и законодательством Республики Казахстан;
- 16) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом;
- 17) обеспечение функционирования единой государственной системы регистрации, учета и хранения международных договоров Республики Казахстан;
- 18) содействие функционированию иностранных дипломатических и приравненных к ним представительств и консульских учреждений на территории

Республики Казахстан, осуществление в пределах своей компетенции контроля за деятельностью обслуживающих их организаций;

19) участие в пределах своей компетенции в международных акциях по борьбе с голодом и отсталостью, международным терроризмом, религиозным и политическим экстремизмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров и оружия, а также по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

20) содействие распространению за рубежом информации о внешней и внутренней политике Республики Казахстан, социально-экономической, культурной и духовной жизни страны;

21) осуществление функций депозитария международных договоров, заключенных Республикой Казахстан;

22) содействие в пределах своей компетенции эффективному использованию транзитно-транспортного потенциала Республики Казахстан и участие в выработке и проведении единой государственной политики по сотрудничеству Республики Казахстан с мировым сообществом в энергетической и нефтегазовой отраслях;

23) взаимодействие по вопросам своей компетенции с государственными органами Республики Казахстан и иными организациями;

24) информирование государственных органов Республики Казахстан, средств массовой информации о международном положении и внешней политике Республики Казахстан;

25) содействие улучшению инвестиционного климата и формирование положительного имиджа Республики Казахстан на международных рынках;

26) участие в привлечении прямых финансовых ресурсов для реализации государственных программ, приоритетных проектов, в том числе за счет займов и грантов, предоставляемых международными экономическими и финансовыми организациями;

27) содействие продвижению казахстанских товаров и услуг на международный рынок;

28) осуществление иных функций, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

При осуществлении своих профессиональных функций персонал дипломатической службы имеет право:

1) вносить предложения по улучшению деятельности органов дипломатической службы;

2) пользоваться в период пребывания за границей привилегиями и иммунитетами, установленными в соответствии с нормами международного права;

3) пользоваться иными правами и свободами, которые гарантируются гражданам Республики Казахстан Конституцией и законодательными актами Республики Казахстан.

Персонал дипломатической службы обязан:

1) добросовестно выполнять обязанности, связанные с несением дипломатической службы;

2) уважать законодательство, традиции и обычаи государства пребывания;

3) не разглашать сведения, составляющие государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, и после прекращения дипломатической службы;

4) повышать свой профессиональный уровень, квалификацию, общеполитическую подготовку, совершенствовать знание государственного и иностранных языков;

5) выполнять иные обязанности, установленные законодательными актами Республики Казахстан.

Сотрудники дипломатической службы также вправе вносить предложения по вопросам внешней политики государства, совершенствованию законодательства Республики Казахстан в области международных отношений, приведению его в соответствие с международно-правовыми обязательствами Республики Казахстан.

Контрольные вопросы:

1. Определите основные задачи и функции дипломатической службы РК.
2. Какие вопросы решаются органами дипломатической службы РК в отношении граждан РК?
3. Определите порядок пребывания иностранных граждан в Республику Казахстан. Какие ограничения при этом существуют?
4. Как решаются вопросы защиты прав юридических лиц РК за границей?
5. Когда и как Республика Казахстан вступила в ООН?
6. Какие страны первыми признали Республику Казахстан?
7. Перечислите формы дипломатической деятельности.
8. Какой характер носила дипломатическая деятельность Казахской ССР и в чем особенности и отличия современной казахстанской дипломатии?
9. Какой Закон от 20 ноября 1991 г предоставил полномочия Президенту страны?
10. Когда состоялись всенародные выборы первого в истории Казахстана Президента республики?
11. Когда Верховный Совет республики принял решение о переименовании Казахской ССР в Республику Казахстан?
12. Какое событие произошло 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате?
13. Как проходило становление дипломатической службы РК?
14. На что ориентируется РК в своей дипломатической деятельности?
15. Охарактеризуйте основные внешнеполитические функции Президента РК по Конституции РК 1995 года.
16. Охарактеризуйте структуру МИД РК.
17. Проанализируйте формы дипломатической деятельности
18. Какие дипломатические ранги и классы введены в РК?
19. Как происходит назначение главы дипломатического представительства?

## **Тема 2. Казахская дипломатия и вопросы региональной безопасности, контроля над вооружениями**

Республика Казахстан как государство-правопреемник СССР стала участником важнейших договоров в сфере разоружения, контроля над вооружениями и в области укрепления мер доверия, прежде всего, договоров о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, по противоракетной обороне и о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, об обычных вооруженных силах в Европе.

Как суверенное государство Казахстан стал активным участником режимов нераспространения оружия массового уничтожения. В настоящее время Казахстан является стороной Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и об уничтожении химического оружия, Договора о всеобъемлющем запрещении ядерного оружия. Постоянно ведется работа по присоединению к другим многосторонним договорам в сфере разоружения и контроля над вооружениями.

Казахстан является членом таких международных структур безопасности, как ООН и ОБСЕ, участвует в работе Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), является страной-партнером программы НАТО "Партнерства во имя мира". В 1999 г. Казахстан стал полноправным членом Конференции по разоружению.

Дестабилизация обстановки в отдельных регионах мира показывает, что контроль за распространением обычных вооружений должен укрепляться и служить важным инструментом в поддержании региональной безопасности. В этом контексте Казахстан рассматривает Регистр обычных вооружений ООН как важный компонент такого контроля и поддерживает его, предоставляя необходимую информацию для Регистра с 1992 г..

Казахстан, являясь евразийским государством, особое внимание уделяет вопросам региональной и субрегиональной безопасности, как на Европейском, так и на Азиатском континентах. Отмечен значительный прогресс, достигнутый в ряде регионов Евразии. Это, к примеру, позитивное развитие Договора об обычных вооруженных силах в Европе, подписание исторического Шанхайского соглашения между Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном, Узбекистаном и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы

Вопросы превентивной дипломатии занимают важнейшее место в деятельности дипломатической службы. Приоритетное значение в этом плане имеет работа по реализации инициативы Президента Н.Назарбаева по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Казахстан проявляет интерес к опыту, накопленному в данной сфере, в частности к Региональному форуму АСЕАН по безопасности.

В сферу деятельности дипломатической службы входит также большая группа вопросов, связанных с двусторонними военными отношениями Казахстана с Россией, Центральноазиатскими государствами, США, КНР и другими странами.

При выполнении договоренностей в области разоружения мировое сообщество все более будет нуждаться в опоре на международные силы как эффективное

средство предотвращения конфликтов и обеспечения мира на планете. Миротворческие операции ООН становятся основной формой интернационализации усилий, действенным инструментом многостороннего воздействия на враждующие стороны. Исходя из этого. Президенты Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана в апреле 1995 г. заявили о готовности предоставить объединенное воинское формирование для участия в миротворческих операциях под эгидой ООН, получившее название Центразбат.

Проблемы международного терроризма, экстремизма, наркотрафика, организованной преступности, обретающие все большую актуальность в мире и вызывающее всеобщую озабоченность, способствуют укреплению и развитию сотрудничества стран, как на внутригосударственном, так и на региональном, и универсальном уровне - в целях предупреждения и пресечения данных угроз безопасности.

Так, среди институтов по обеспечению региональной безопасности, действующих на территории стран Центральной Азии можно выделить следующие:

- Организация Договора Коллективной Безопасности (ОДКБ);
- Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС)
- Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Причем последний - является форумом, объединяющим такие государства, как: Афганистан, Азербайджан, Китай, Египет, Индия, Иран, Израиль, Пакистан, Палестина, Россия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, тогда как первые два институциональных образования являются полноправными субъектами международного права: международными региональными организациями.

Инициатива о создании форума СВМДА, как структуры по эффективному обеспечению безопасности на азиатском континенте, была озвучена Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992 г. Так, в частности, главой государства в его выступлении были обозначены четыре этапа, направленных на реализацию «идеи создания на нашем континенте структур безопасности и сотрудничества в Азии (СБСА) по типу СБСЕ в Европе»

Первый этап - подготовительная работа по организации и проведению Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). (1992- 1994 гг.)

Второй этап - активизация работы СВМДА, расширение числа его членов, перевод в рамки и режим Совещания по безопасности и сотрудничеству в Азии (СБСА), создание обще азиатских структур по типу СБСЕ. (1994- 1998 гг.)

Третий этап - определение, развитие и закрепление постоянных структур взаимодействия между СБСЕ И СБСА, создание трансконтинентальных органов по отдельным направлениям сотрудничества. (1998- 2000 гг.)

Четвертый этап - создание единого трансконтинентального Совещания по безопасности и сотрудничеству в Евразии (СБСЕА), создание механизма постоянного взаимодействия между континентальными системами коллективной безопасности Азии, Европы, Африки и Америки, в дальнейшей перспективе - формирование единой всемирной системы коллективной безопасности и сотрудничества. (2000-2005 гг.)

Для претворения дайнй инициативы в жизнь были проведены встречи экспертов Министерств иностранных дел азиатских государств, первая встреча

состоялась в апреле 1993 г. (приняли участие 12 участников); вторая - в августе-сентябре 1993 г. (присутствовало 28 участников) и третья - в октябре 1994 г. (собрала 29 участников). Так, в результате встречи, состоявшейся в 1994 году, было принято решение о создании Специальной Рабочей Группы (СРГ) для подготовки документов Совещания. В ходе заседаний СРГ рассматривались проекты следующих документов: «Декларации принципов взаимоотношений государств-членов СВМДА», «Алматинского акта СВМДА», «Каталога мер доверия СВМДА», «Правил Процедуры СВМДА», «Структуры и институтов СВМДА», «Положения о Секретариате СВМДА». За период деятельности форума благодаря функционированию СРГ приняты:

- Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА от 14 сентября 1999 г.;
- Алматинский акт СВМДА от 4 июня 2002 г.;
- Декларация СВМДА об устранении терроризма и содействии диалога между цивилизациями от 4 июня 2002 г.;
- Каталог мер доверия СВМДА (22 октября 2004 г.);
- Правила Процедуры (22 октября 2004 г.);
- Декларация встречи Министров иностранных дел СВМДА (22 октября 2004 г.).

Таким образом, руководствуясь решимостью сформировать в Азии общее и неделимое пространство безопасности, превращая ее в регион, открытый для диалога и сотрудничества, перенимая опыт у таких крупных региональных организаций, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии может стать дополнительным инструментом в урегулировании существующих на континенте конфликтов, как, например, между Израилем и Палестиной, Пакистаном и Индией.

Так, в ходе заседания министров иностранных дел государств-участников СВМДА (22 октября 2004 г.) господин Абдалла, заместитель Министра иностранных дел Палестины выразил надежду на мирное урегулирование существующих с Израилем разногласий посредством СВМДА: «Мы обращаемся к СВМДА, а также к любому другому региональному или международному форуму помочь нам урегулировать этот конфликт, потому что мы страдаем на личностном и на общенациональном уровне. Если конфликт будет урегулирован, мир победит, а миром мы выиграем все».

Свидетельством возрастающего интереса стран региона к СВМДА и его роли в обеспечении безопасного сосуществования государств, является официальное принятие Таиланда в состав СВМДА, состоявшееся в результате выше указанного совещания министров иностранных дел государств-участников СВМДА. Относительно факта данного присоединения Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев выразил следующее мнение: «Уверен, что присоединение Таиланда к работе СВМДА принесет позитивный опыт миро строительства АСЕАН, в рамках которого успешно действуют различные формы диалога и регионального сотрудничества» .

Для получения членства в СВМДА в соответствии с П. 9 Правил процедуры СВМДА «государство, желающее получить статус государства-члена, должно иметь, по крайней мере, часть территории, географически расположенную в Азии». П. 10

данных Правил предусмотрена процедура получения статуса наблюдателей, согласно которой «государство или международная организация или форум, желающие получить статус наблюдателя, обращается к Председателю СВМДА с заявлением, в котором выражается намерение стать наблюдателем в СВМДА, для согласования данного предложения с государствами-членами. Председатель СВМДА информирует государства-члены по данному вопросу. Статус наблюдателя считается предоставленным после получения согласия встречи Министров иностранных дел».

Каталог мер доверия СВМДА, перекликающийся с Венским документом переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности, принятым на 269-м пленарном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в Стамбуле 16 ноября 1999 г., подтверждает значение форума СВМДА в части практической реализации параграфа III (Меры доверия) Алматинского акта Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (4 июня 2002 года), где государства заявили, что «будут предпринимать необходимые шаги по разработке и применению мер, направленных на расширение сотрудничества и создание атмосферы мира, доверия и дружбы» и «подготовят на основе взаимного согласия «Каталог мер доверия СВМДА» и, исходя из принципа постепенности, приступят к их осуществлению». Данный каталог включает такие меры доверия, как: в военно-политическом, экономическом, экологическом, человеческом измерениях, борьба с новыми вызовами и угрозами. Выступая на 4-м специальном заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, глава нашей республики, Нурсултан Назарбаев высоко отметил значение принятия Каталога мер доверия СВМДА: «с принятием на последней министерской встрече Каталога мер доверия сотрудничество в этой области приобретает все более системный и углубленный характер». Являясь форумом, «на котором можно обсуждать перспективы взаимодействия и разрабатывать соответствующие многосторонние подходы к укреплению сотрудничества». открытым для принятия активного участия в процессе совместного обеспечения региональной безопасности, СВМДА сегодня расширяет круг участников. Таким образом, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии в настоящее время - это быстро развивающийся процесс сотрудничества государств, объединенных общностью интересов по сохранению мира и стабильности, предотвращению и предупреждению таких новых угроз и вызовов международной безопасности, как терроризм, экстремизм, наркотрафик и другие, реализующий конкретные меры, направленные на их устранение и обретающий все большее значение на мировой арене.

Развитие СВМДА по типу ОБСЕ, представляется наиболее вероятным, поскольку в их институционализации можно выявить множество общих черт, среди которых можно выделить следующие:

- первоначально ОБСЕ представляло собой Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и было задумано как международное совещание представителей 33 европейских государств, а также США и Канады, созванное по инициативе СССР и союзных с ним государств для выработки мер уменьшения военного противостояния и укреплению безопасности в Европе, как и СВМДА. Однако круг вопросов взаимодействия стран в рамках СВМДА сегодня тоже расширен и включает экономические, гуманитарные, экологические аспекты.

Образование проводилось в несколько этапов:

Первый этап - с 3 по 7 июля 1973 г. в Хельсинки на уровне министров иностранных дел государств.

Второй этап - с 18 сентября 1973 года по 21 июля 1975 г. в Женеве (с перерывами), на котором внесено около 200 предложений по всем разделам повестки совещания и согласован текст Заключительного акта.

Третий этап - с 30 июля по 1 августа 1975 года в Хельсинки на уровне руководителей государств. В ходе него 1 августа был подписан Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Дан старт общеевропейскому процессу - многоплановой деятельности стран Европы, США и Канады.

Договоренности в рамках общеевропейского процесса не носят юридически обязательного характера, однако имеют большое политическое значение. При их принятии действует правило консенсуса. Данное правило распространяется и на процедуру принятия решений и рекомендаций СВМДА. Так, в соответствии с П. 1.2 Правил процедуры СВМДА они принимаются «на всех уровнях консенсусом».

Особое значение для эволюции СБСЕ имело Парижское совещание глав государств и правительств государств-участников СБСЕ (19-21 ноября 1990 г.), важным результатом которого стали решения об институционализации процесса СБСЕ. Создан трехступенчатый механизм политических консультаций: встречи на высшем уровне, Совет министров иностранных дел (СМИД), Комитет старших должностных лиц (КСДЛ), в то время как СВМДА, по аналогии, проводит следующие встречи: глав государств и/или правительств (саммиты); министров иностранных дел (министерские встречи); заседания комитета старших должностных лиц (КСДЛ); заседания специальных рабочих групп (СРГ); другие специализированные встречи; специальные встречи (П. 2.1 Правил процедуры СВМДА).

Стокгольмская встреча СМИД (14-15 декабря 1992 г.) продолжила этот процесс. Был учрежден пост Генерального секретаря СБСЕ, положено начало работе венской группы КСДЛ, в рамках которой шло обсуждение всех текущих вопросов деятельности СБСЕ. Что касается института Секретариата в СВМДА, то идея о создании такового существует уже давно. Однако камнем преткновения в принятии положения о секретариате является лишь вопрос о финансировании. По результатам Стокгольмской встречи было принято решение о переименовании с 1 января 1995 г. СБСЕ в ОБСЕ - Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. Исходя из вышеуказанной аналогии процесса СВМДА с трансформацией СБСЕ в ОБСЕ, следует вывод о том, что СВМДА, шаг за шагом, как и было первоначально задумано Президентом РК Нурсултаном Назарбаевым, повторяет опыт влиятельной и мощной организации по обеспечению безопасности, охватывая соседствующий с Европой азиатский регион, превращаясь в действенный механизм в сфере безопасности.

Исполнительным директором секретариата СВМДА в настоящее время является Д. Бакишев. На сегодня завершена работа по институционализации организации - в 2006 году был создан секретариат, постоянный административный орган. В СВМДА сегодня состоят 20 государств. В 2007 году Генеральной Ассамблеей ООН был предоставлен СВМДА статус наблюдателя, что свидетельствует о росте авторитета этой организации. В октябре 2009 года в Пекине государства-участники СВМДА одобрили и приступили к имплементации планов сотрудничества в области

содействия малому и среднему бизнесу, а также развития туризма. Долгосрочная перспектива СВМДА отражена в базовых документах – совместная деятельность азиатских стран по созданию на континенте атмосферы общей безопасности.

Республика Казахстан как государство-правопреемник СССР стала участником важнейших договоров в сфере разоружения, контроля над вооружениями и в области укрепления мер доверия, прежде всего, договоров о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, по противоракетной обороне и о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, об обычных вооруженных силах в Европе.

Как суверенное государство Казахстан стал активным участником режимов нераспространения оружия массового уничтожения. В настоящее время Казахстан является стороной Договора о нераспространении ядерного оружия. Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и об уничтожении химического оружия. Договора о всеобъемлющем запрещении ядерного оружия. Постоянно ведется работа по присоединению к другим многосторонним договорам в сфере разоружения и контроля над вооружениями.

Казахстан является членом таких международных структур безопасности, как ООН и ОБСЕ, участвует в работе Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), является страной-партнером программы НАТО "Партнерства во имя мира". В 1999 г. Казахстан стал полноправным членом Конференции по разоружению.

Дестабилизация обстановки в отдельных регионах мира показывает, что контроль за распространением обычных вооружений должен укрепляться и служить важным инструментом в поддержании региональной безопасности. В этом контексте Казахстан рассматривает Регистр обычных вооружений ООН как важный компонент такого контроля и поддерживает его, предоставляя необходимую информацию для Регистра с 1992 г..

Казахстан, являясь евразийским государством, особое внимание уделяет вопросам региональной и субрегиональной безопасности, как на Европейском, так и на Азиатском континентах. Отмечен значительный прогресс, достигнутый в ряде регионов Евразии. Это, к примеру, позитивное развитие Договора об обычных вооруженных силах в Европе, подписание в мае 1996 г. исторического Шанхайского соглашения между Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном, Узбекистаном и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы.

Вопросы превентивной дипломатии занимают важнейшее место в деятельности дипломатической службы. Приоритетное значение в этом плане имеет работа по реализации инициативы Президента Н.Назарбаева по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Казахстан проявляет интерес к опыту, накопленному в данной сфере, в частности к Региональному форуму АСЕАН по безопасности.

В сферу деятельности дипломатической службы входит также большая группа вопросов, связанных с двусторонними военными отношениями Казахстана с Россией, Центральноазиатскими государствами, США, КНР и другими странами.

При выполнении договоренностей в области разоружения мировое сообщество все более будет нуждаться в опоре на международные силы как эффективное

средство предотвращения конфликтов и обеспечения мира на планете. Миротворческие операции ООН становятся основной формой интернационализации усилий, действенным инструментом многостороннего воздействия на враждующие стороны. Исходя из этого. Президенты Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана в апреле 1995 г. заявили о готовности предоставить объединенное воинское формирование для участия в миротворческих операциях под эгидой ООН, получившее название Центразбат.

Стабильность в разоружающемся мире обеспечивается комплексом региональных и глобальных мер. Процесс контроля над : вооружениями, их сокращения и разоружения имеет как региональный, так и глобальный характер. Практически такой подход означает продвижение к всеобщему и полному разоружению. Первоочередное внимание должно быть уделено избавлению человечества от оружия массового уничтожения, прежде всего ядерного. Кардинальные изменения глобальной военно-политической ситуации, происшедшие в результате окончания холодной войны, высветили настоятельную необходимость ответственно и разумно решать проблему ядерных арсеналов. Перед казахстанской дипломатией встала нелегкая задача освоить специфику мировой ядерной политики, определить свои позиции по различным вопросам ядерного разоружения.

Уже с первых дней обретения независимости Президентом Н.А. Назарбаевым был взят курс на избавление Казахстана от ядерного оружия. Руководители Беларуси. Казахстана. России, Украины в Алматинской декларации от 29 декабря 1991 г. относительно Стратегических ядерных сил (СЯС), определили механизм совместного контроля над функционированием ядерного арсенала бывшего СССР, недопущения каких-либо сбоев в поддержании должного уровня ядерной безопасности и подтвердили приверженность международным обязательствам СССР в области сокращения стратегических наступательных вооружений.

23 мая 1992 г. в Лиссабоне представители Казахстана, Беларуси. Украины, России и США поставили подписи под пятисторонним Протоколом, уточнявшим сферу их ответственности за реализацию положений Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ) применительно к тем СЯС, которые размещены на территории четырех республик. В Лиссабонском Протоколе также содержались обязательства Беларуси. Украины и Казахстана присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве стран, не обладающих ядерным оружием. Таким образом, Казахстаном было принято историческое решение об отказе от ядерного наследия, что стало важнейшей предпосылкой становления нашего государства, как естественной и неотъемлемой части современной цивилизации.

Отказ Казахстана от всех видов ядерного оружия был естественным выбором страны, столько претерпевшей от испытаний атомного оружия. Сейчас известно, что за период почти 45-летнего функционирования Семипалатинского испытательного ядерного полигона радиоактивному облучению подверглось более пятисот тысяч казахстанцев. Наука пока не располагает достаточными данными для определения отдаленных последствий атомных испытаний - воздействия на живые организмы малых доз. радиации в течении длительного времени. Очевидно, однако, что последствия испытаний отразились не только на жизни и здоровье населения, но и на экологическом балансе огромной территории.

Вторым аспектом, определившим выбор Казахстана в пользу избавления от ядерного оружия, является внешнеполитический курс нашей страны, в основе которого - миролюбие, приверженность общепринятому кодексу поведения в делах, связанных с международной безопасностью.

В соответствии с Лиссабонским протоколом Казахстан, Беларусь и Украина как государства-правопреемники бывшего СССР в связи с Договором о СНВ согласились вместе с Россией и США участвовать в работе Совместной комиссии по соблюдению и инспекциям (СКСИ). Эти страны договорились также заключить между собой договоренности об осуществлении устанавливаемых Договором пределов и ограничений применительно к средствам, подпадающим под действие Договора. 2 июля 1992 г. Казахстан ратифицировал Договор о СНВ и Лиссабонский протокол, являющийся неотъемлемой частью Договора. Вступление в 1994 г. в силу Договора СНВ дало "зеленый свет" небывалому в истории человечества уничтожению более 9 тыс. ядерных боеголовок при жесткой системе контроля.

Согласно статье IV Лиссабонского протокола представители МИД и Минобороны Казахстана регулярно принимают участие в работе сессии СКСИ в связи с Договором о СНВ. В рамках СКСИ представителями сторон подготовлено и подписано более полусотни документов (соглашений, совместных заявлений, поправок), связанных с практическим выполнением Договора. В частности, были решены приоритетные для Казахстана вопросы, касающиеся политики сторон в осуществлении инспекционной деятельности по Договору о СНВ.

Казахстан твердо привержен своим международным обязательствам. Доказательство тому - Казахстан первым среди участников Лиссабонского Протокола реализовал положение, касающееся перемещения ядерных боеприпасов. 21 апреля 1996 г. завершился длившийся более года процесс вывода с территории Республики Казахстан 1216 единиц ядерных боеприпасов. 30 мая 1995 г. был уничтожен последний испытательный ядерный заряд, находившийся в штольне на Семипалатинском полигоне. Казахская земля навсегда избавилась от смертоносного ядерного наследия.

В соответствии с Бишкекским решением об участии стран СНГ в Договоре между СССР и США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (Договор о РСМД) от 9 октября 1992 г., Казахстан, как государство -правопреемник СССР, выполняет положения Договора применительно к своей территории. 4 мая 1994 г. в Женеве стороны Договора подписали Поправку к Меморандуму о договоренности относительно применения положений о контроле, содержащихся в Договоре о РСМД, конкретизирующую объекты и механизмы проведения инспекций. Там же был определен срок действия инспекционного режима - до 1 июля 2001 г.

Договор о РСМД стал первым шагом на пути к ядерному разоружению, он привел к психологическому сдвигу в подходе к разоруженческому процессу. Содержащиеся в Договоре положения, особенно по механизму контроля, прошли проверку на практике, послужили основой для выработки новых соглашений в этой области, а также дали весомый импульс оборонной конверсии

В рамках СКК представителями Казахстана, Беларуси, России, США и Украины подготовлен и подписан ряд документов («соглашений, совместных заявлений»), связанных с практическим выполнением Договора. Решены немаловажные для Казахстана вопросы. В частности, США взяли на себя политическое обязательство

возмещать Казахстану расходы по инспекционной деятельности на территории нашего государства.

Республика Казахстан как государство, имеющее на своей территории объекты (Балхашская РЛС и полигон Сарышаган), подпадающие под действие Договора между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны (Договор по ПРО), определилась в отношении своего участия в данном Договоре. Руководством Казахстана в сентябре 1994 г. было принято решение стать Стороной Договора по ПРО, принимать участие на регулярной основе в работе сессий Постоянного консультативного комитета (ПКК) и разработке в рамках ПКК документов по адаптации Договора по ПРО к новым политическим реалиям.

Принятие Казахстаном такого решения обусловлено важной ролью, которую играет Договор по ПРО в поддержании стратегической стабильности в мире. Осуществляемые в настоящее время глубокие сокращения стратегических наступательных вооружений еще больше повышают значение Договора по ПРО.

В декабре 1993 г. Верховный Совет Республики Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия.

Присоединение Казахстана к ДНЯО явилось важным этапом в реализации внешнеполитического курса страны. Мировое сообщество приветствовало эту акцию. Многие ведущие государства мира отмечали, что этим шагом Казахстан наглядно продемонстрировал свою ответственность и зрелость в международных делах, стремление к конструктивному участию в решении крупнейших проблем современности.

После присоединения Казахстана к ДНЯО с декабря 1993 г. в Алматы Президентом Н.Назарбаевым и вице-президентом США А.Гором было подписано Соглашение между Казахстаном и США об уничтожении шахтных пусковых установок (ШПУ) межконтинентальных баллистических ракет (МБР), ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращении распространения ядерного оружия и в его рамках - пять соглашений между министерствами обороны Казахстана и США:

1. Соглашение относительно предоставления Казахстану материально-технических средств, услуг и связанного с ними обучения. В связи с уничтожением ШПУ МБР предусмотрено оказание содействия Казахстану в выполнении обязательств по Договору о СНВ. По условиям Соглашения, казахстанская сторона демонтировала оборудование, после чего российская сторона осуществила подрыв оголовков ШПУ, затем США совместно с Казахстаном провели окончательную ликвидацию ШПУ и сопутствующей инфраструктуры, включая рекультивацию территории и последующую передачу ее в ведение местных властей. Последняя ШПУ, подлежащая уничтожению по данному Соглашению, была ликвидирована в августе 1996г.

2. Соглашение об оказании содействия, связанного с установлением систем экспортного контроля с целью предотвращения распространения оружия массового уничтожения. В соответствии с ним предусмотрено предоставление помощи Казахстану для создания эффективной системы экспортного контроля. Казахские специалисты совместно с американскими экспертами подготовили план по оказанию помощи Казахстану в установлении системы экспортного контроля в соответствии с современными международными стандартами. Подготовленный план предусмат-

ривает оказание помощи Казахстану в подготовке законодательной базы, обучении и подготовке кадров в области организации и осуществления экспортного контроля, лицензирования, работы таможенных служб и правоприменения.

Данное Соглашение способствовало ускорению разработки Закона Республики Казахстан об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения, вступившего в силу IX июня 1996 г. Это событие стало еще одним подтверждением ответственного подхода Казахстана к проблемам нераспространения и контроля над вооружениями.

После принятия Закона об экспортном контроле были начаты работы по подготовке соответствующих нормативных актов. В настоящее время с помощью США ведется также работа по автоматизации системы экспортного контроля. В рамках Соглашения осуществляется поставка в Казахстан соответствующего оборудования. Эксперты двух стран регулярно проводят консультации и семинары по вопросам экспортного контроля.

Необходимо отметить, что вопросам экспортного контроля в современном мире уделяется серьезное внимание. Систематическим стал обмен мнениями во время многосторонних консультаций и ежегодных семинаров, проводящихся в рамках СНГ, в США, Японии и в других странах.

3. Соглашение относительно предоставления Республике Казахстан материально-технических средств и услуг в целях установления межправительственной линии связи (МПЛС). Узел МПЛС осуществляет надежную и оперативную связь между министерствами обороны двух стран по передаче уведомлений в соответствии с Договором о СНВ и Договором о РСМД. По условиям данного Соглашения в марте 1999 г. был установлен второй канал связи.

4. Соглашение между министерствами обороны двух стран о предоставлении Казахстану оборудования для ликвидации последствий аварийных ситуаций и связанного с ним обучения в связи с выводом ядерных боезарядов из Казахстана. Для их уничтожения американской стороной направлено в Казахстан оборудование для управления и связи, аппаратура для обследования мест радиационного заражения, системы моделирования и прогнозирования рассеивания радиации, индивидуальные дозиметры и защитная одежда. Последняя ядерная боеголовка была выведена с территории Казахстана досрочно в мае 1995 г.

5. Соглашение относительно контроля, учета и физической защиты ядерных материалов в целях содействия предотвращению распространения ядерного оружия. В его рамках были рассмотрены конкретные планы реализации соглашений, разработаны положения о физической защите, о системах учета, контроля и физической защите ядерных материалов на Ульбинском металлургическом заводе, исследовательских реакторных комплексах в г. Курчатове и других объектах. Ведется поставка оборудования, в котором нуждаются казахстанские предприятия для создания системы учета, контроля и физической защиты ядерных материалов, совместно с МАГАТЭ проводятся учебные курсы по системам учета и контроля ядерных материалов.

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). С изобретением ядерного оружия угроза гибели человеческой цивилизации стала конкретной и осязаемой. Мировому сообществу потребовалось немало времени для осознания того, что взаимосвязанность и взаимозависимость государств при развитии

конфликтных ситуаций означает прямое негативное воздействие на стабильность и безопасность в глобальном масштабе.

В 60-е годы здравый смысл заставил политиков задуматься о пагубных последствиях дальнейшего увеличения числа членов "ядерного клуба". В результате длительной работы был подготовлен Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), который является ключевым элементом международных усилий по предотвращению распространения ядерного оружия. Участие в Договоре более 170 стран делает его одним из самых массовых международных соглашений по разоруженческой тематике.

Перед Казахстаном встала нелегкая задача освоить специфику мировой ядерной политики, определить позиции по различным вопросам ядерного разоружения. Президентом Н.Назарбаевым был взят курс на избавление Казахстана от ядерного оружия. Это был Естественный выбор для страны, столь значительно пострадавшей от ядерных испытаний. Последствия этих испытаний отразились на жизни и здоровье населения, экологическом балансе огромной территории.

Контрольные вопросы:

1. Какие казахстанские инициативы в области безопасности и разоружения вы знаете?
2. Что означает термин «превентивная дипломатия»?
3. Когда была озвучена инициатива о создании СВМДА?
4. Какой статус был предоставлен СВМДА Генеральной Ассамблеей ООН?
5. Когда была создана ШОС? Какие страны входят в нее?
6. Как происходил отказ Республики Казахстан от статуса «ядерной державы»?
7. Какие страны входят в «ядерный клуб»?
8. Как складывались отношения Казахстана с ядерными державами?
9. Какие договоры были подписаны Республикой Казахстан в области разоружения?
10. Какова роль ООН в вопросах нераспространения оружия массового распространения

### **Тема 3. Дипломатия Республики Казахстан в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ)**

В последнем десятилетии прошлого века в мире и, в частности, в Центральной Азии произошли уникальные по значимости и масштабам трансформации. Распад биполярной системы, появление на карте новых независимых государств кардинальным образом изменили геостратегическое положение региона, превратив его в одну из центральных точек геополитики.

Указанные глубокие изменения актуализировали для новых независимых государств региона вопросы государственного строительства, укрепления национального суверенитета, выбора модели экономического развития, а также реинтеграции в новые мировые реалии. Практика показала, что в условиях глобализации международных отношений и роста взаимозависимости государств современная система мирохозяйственных связей способна быть эффективной лишь тогда, когда формируются взаимовыгодные интеграционные процессы как на региональном, так и субрегиональном уровнях. Страны Центральной Азии, которые

являются частью этих связей, со своими специфическими особенностями и внутренним историческим формированием, осознав тот факт, что региональная интеграция может стать действенным механизмом решения существующих проблем дальнейшей социально-экономической, политической и культурной модернизации, не остались в стороне от этих процессов. Учитывая исторические и культурные связи стран Центральной Азии, а также большой потенциал развития межрегионального сотрудничества, политические лидеры государств региона с первых дней независимости стали уделять особое внимание формированию институтов коллективных действий, отвечающих взаимным интересам.

Интеграционные процессы в регионе, с одной стороны, можно считать относительно успешными, учитывая их ускоренную институционализацию. Так, за сравнительно небольшой исторический отрезок времени после обретения независимости с участием стран Центральной Азии созданы различные организации как внутрирегионального, так и международного характера

С момента распада СССР бывшие советские республики не ограничивались одним направлением в межгосударственной интеграции. К этому привели спад эйфории от обретения независимости и рассеивание иллюзий по поводу того, что политический и экономический суверенитет центра даст толчок к росту и повышению благосостояния и качества жизни населения.

Начиная с середины 1993 г. на постсоветском пространстве можно наблюдать различные тенденции в развитии интеграционных проектов как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Многие из предлагавшихся концепций подвергались серьезной критике со стороны научных, политических и деловых кругов новых независимых государств.

Для стран Центральной Азии процесс объединения в интеграционные образования начался в 1990 г., когда по инициативе Первого Президента РК Н. Назарбаева в Алма-Ате собрались лидеры пяти республик Средней Азии и Казахстана. Тогда же было принято решение о создании условий для функционирования механизма по интегрированию национальных экономик в рамках обновленного Союза, проведении согласованной политики в целях осуществления социальных и экономических реформ и защиты интересов региона в условиях зарождения рыночных отношений. Более того, было подписано Соглашение об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. В 1991 г. на встрече в г. Ташкенте было подписано Соглашение об организации межреспубликанского Консультативного совета республик Средней Азии и Казахстана.

Интеграция становится отличительной чертой современного мирового развития. Интеграционные тенденции набирают силу на территории бывшего Советского Союза, и в частности в регионе Центральной Азии. По инициативе Назарбаева руководители тогда среднеазиатских государств встретились в 1991 г. в Ашгабаде, где приняли решение о вступлении в СНГ. Эта встреча была оценена аналитиками как «факт осознания и момент формирования региональной общности». В том же году государствами региона было подписано Соглашение о создании межреспубликанского консультативного совета республик Средней Азии и Казахстана. В январе 1993 г. в Ташкенте между пятью странами региона был подписан Протокол о создании Общего рынка. Затем в марте 1994 г. Республика

Казахстан выдвинула проект создания нового государственного геополитического образования Евразийского союза, многие теоретические положения которого использованы при создании Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

Впоследствии неоднократно были озвучены идеи создания союза государств региона, однако не всегда ее поддерживали, а многие даже воспринимали в штыки, что связано в первую очередь с нежеланием политиков передать наднациональному органу определенную часть своих властных полномочий, которые являются условием их существования. Отсюда следует вывод, что к реальной политической и экономической практике в регионе подобные инициативы имеют весьма отдаленное отношение. Вместе с тем процесс интеграционных инициатив не прерывается. При этом хотелось бы отметить особую роль дальновидного политического лидера Республики Казахстан Н.А.Назарбаева, а также отдать должное его целеустремленности и последовательности занимаемой позиции — с обретением суверенитета он с завидным упорством и настойчивостью работает в направлении продвижения региональной интеграции.

Сегодня страны, входящие в регион, который принято называть геополитическим понятием «Центральная Азия», принимают активное или не очень активное участие в деятельности различных региональных интеграционных структур, среди которых Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организация экономического сотрудничества (ЭКО/ОЭС), Единое экономическое пространство (ЕЭП), до недавнего времени Организация «Центральноазиатское сотрудничество» (ОЦАС).

Существуют следующие предпосылки интеграции стран Центральной Азии:

общее историческое прошлое; географическое расположение стран Центральной Азии; этнический фактор; наследие бывшего советского народнохозяйственного комплекса, взаимозависимость и взаимодополняемость экономик; наличие общей коммуникационной инфраструктуры; фактор общей угрозы; фактор безопасности; военный фактор; геополитический фактор; национальный фактор; закрытость внешних рынков; транспортно-коммуникационный фактор.

ЕврАзЭС может стать фундаментом для создания нового межгосударственного образования - Евразийского экономического союза. В рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) уже действует зона свободной торговли и проводятся мероприятия по формированию таможенного союза.

Евразийский экономический союз - это союз равноправных государств, направленный на реализацию национально-государственных интересов каждой страны участницы и имеющегося совокупного интеграционного потенциала.

Союз будет сформирован для интеграции государств с целью укрепления стабильности и безопасности, социально-экономической модернизации и культурно-гуманитарного взаимодействия в Евразийском регионе". Концептуальной составляющей идеи создания Союза является совместная реализация уникальных экономических возможностей государств Евразийского региона на мировых рынках распределения труда и капитала.

Выделяются следующие периоды интеграционных усилий, предпринятых постсоветскими республиками, включая центральноазиатские:

- 1992 г. - первая половина 1993 г. Отказавшись от идеи сохранения рублевой зоны в качестве основы реинтеграции постсоветского пространства, государства избрали классическую концепцию построения экономического союза с прохождением соответствующих этапов;

- вторая половина 1993г. - январь 1995 г. На этом этапе был подписан ряд документов о создании экономического союза, зоны свободной торговли, таможенном и платежном союзах. В этот же период пришло понимание о неготовности некоторых стран Содружества к реализации подписанных соглашений, что привело к развитию концепции разноскоростной интеграции;

- 1995 - 1996 гг. Было подписано Соглашение о Таможенном союзе между Россией и Беларусью, к которому позднее присоединились Казахстан (1995 г.), Кыргызстан (1996 г.) и Таджикистан (1998 г.), а также об образовании Сообщества России и Беларуси;

- 1997 г. - конец 1999 г. Появился ряд альтернативных объединений (ГУУАМ, Центрально-Азиатское Экономическое Сообщество - ЦАЭС, Союз России и Беларуси);

- конец 1999 г. - по 2002 г. - период усовершенствования механизмов деятельности созданных объединений. Подписывается Договор о создании союзного государства Россия - Беларусь (1999 г.), Таможенный Союз преобразовывается в Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврАзЭС, 2000 г.), принимается Хартия ГУУАМ, регламентирующая деятельность этой организации и определяющая ее международный статус (2001 г.), активизируется работа по созданию зоны свободной торговли в рамках СНГ (2000-2001 гг.).

Новые государства характеризовались объективной незрелостью для интеграции на рыночной основе, многие из них, несмотря на то, что в течение многих лет находились в составе единого государства, где имелась налаженная система, в силу экономических, политических и социальных факторов, были не готовы к этому довольно сложному процессу. Низкую результативность интеграционных усилий в СНГ можно также объяснить тем, что правящие элиты новых независимых государств не желали передать часть своих полномочий наднациональным органам и тем самым лишиться суверенитета.

Одним из наиболее ранних интеграционных образований считается Содружество Независимых Государств (СНГ). Большинство экспертов склоняются к мысли о неэффективности в последнее время этой организации, что влечет за собой потерю статуса формата, в рамках которого можно было бы успешно интегрироваться

, на наш взгляд, она сохраняет за собой достойное место а деле интеграции постсоветских стран и стран Центральной Азии, в частности, в мировое сообщество. Критический подход к месту и роли Содружества не должен умалять того очевидного факта, что оно состоялось как геополитическая реальность. СНГ сыграло свою положительную роль в становлении новых суверенных государств, в выборе каждым из них собственной модели экономических реформ и государственного строительства базируется на пяти схемах: миграционная политика, транспортная, образовательная система, вопросы борьбы с вызовами сегодняшнего дня и гуманитарная проблема. При этом он отметил, что центром продвижения и мотором интеграции в рамках СНГ должна быть Российская Федерация.

К причинам кризиса СНГ можно отнести возобладавшую по мере его развития концепцию многоуровневой интеграции, заключающейся в формировании внутри СНГ новых региональных и международных организаций с различным составом. В ряду факторов, обусловивших изменение архитектуры Содружества, можно отметить такие, как существенная разница в темпах экономического развития и характере проводимых политических и экономических преобразований, существующие двусторонние противоречия между некоторыми странами Содружества (Россия, Грузия, Украина), географическая удаленность участников объединения друг от друга и др. Свою лепту внес и субъективный фактор лидеров государств-членов, их личностные позиции, взаимоотношения. Тем самым страны - участницы СНГ стали делиться на меньшие по размеру объединения, что, разумеется, сыграло не в пользу самого Содружества.

Со временем политическая терминология пополнилась новым понятием «разноскоростная интеграция», которое также объясняет появление различных конфигураций внутри СНГ. При этом многие из вновь созданных организаций дублировали друг друга в отношении функций и задач, возложенных на них.

Наиболее ярким примером такого объединения является Евразийское Экономическое Сообщество - самое крупное региональное объединение в СНГ. Решение глав государств Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и России об учреждении ЕврАзЭС явилось важным шагом на пути к региональной интеграции. Создание Сообщества стало своеобразным ответом его учредителей на накопленные внутренние проблемы СНГ.

В рамках ЕврАзЭС странам-участницам на пути интеграции удалось добиться многого. В результате осуществленных за годы существования Сообщества согласованных мер введены общие таможенные тарифы, по отношению к третьим странам формируются общие торговые режимы, заметно активизировался товарооборот между его участницами. В плане перспективности ЕврАзЭС, построенное на реальной основе, после синхронизации всех правовых, экономических и иных норм экономического взаимодействия может стать базой для создания между его участниками политического союза, углубляющего интеграцию. В этом смысле создание ЕврАзЭС существенным образом выходит за рамки прошлых мер, направленных на упрочение политической интеграции в Евразии. Соглашение о создании данной организации представляет собой самую значительную региональную попытку упорядочить визовую, таможенную, налоговую и торговую политику после распада СССР, хотя все стороны преследуют в значительной мере разные цели и располагают разными возможностями.

Важнейшим шагом в направлении центральноазиатской интеграции стало подписание в январе 1994 г. главами государств Казахстана и Узбекистана Договора о создании единого экономического пространства, в котором определялись формы и методы взаимовыгодного сотрудничества и развития народнохозяйственных систем. Спустя четыре месяца к этому документу присоединилась Кыргызская Республика, что, по мнению многих наблюдателей, стало началом становления центральноазиатской интеграции и придало региональным интеграционным идеям действенный характер. В 1998 г. формат участников Договора расширился - его полноправным участником стала Республика Таджикистан. В развитие Договора; был создан Межгосударственный Совет, его основных институты. В июле 1998 г. было

принято решение о пере именовании региональной организации в ЦАЭС, статус наблюдателя в котором получили Российская Федерация, Грузия, Украина и Турция. В 2001 г. было принято решение о преобразовании ЦАЭС в Организацию Центрально Азиатского сотрудничества (ОЦАС).

Основой для образования набирающей обороты ОЦАС, безусловно, стали глубокие традиции дружбы общее историческое прошлое и тесные добрососедских отношения государств региона, уходящие корнями в глубокую древность. Лидеры Казахстана, Кыргызстана Таджикистана и Узбекистана, подписав Договор об ОЦАС создали необходимые предпосылки к расширению регионального взаимодействия не только в экономической области, но и политической, культурно-гуманитарной сферах, в области обеспечения безопасности в регионе Одним из важных моментов в деятельности ОЦАС считается решение глав государств - членов организации создать внутри нее несколько «тематических» консорциумов: водно-энергетический, продовольственный, коммуникационный. Однако с момента рождения организация не отличалась эффективностью. Между странами региона накопилось столько взаимных претензий и проблем, что согласование всех вопросов было довольно трудным и затяжным.

Поэтому озвученное в октябре 2005 г. решение об интеграции ОЦАС и ЕврАзЭС не вызвало большого удивления. Нам представляется, что слияние двух структур оказало однозначно положительное влияние на эффективность интеграционного процесса в регионе. Помимо того что был решен вопрос параллельного существования двух практически одинаковых организаций, стали явно проследиваться центростремительные тенденции. Объединение ОЦАС и ЕврАзЭС служит явным признаком того, что в последнее время стал преобладать прагматичный подход к многостороннему сотрудничеству, а также следование принципам постепенности, взвешенность шагов.

За годы независимости государства Центральной Азии стали участниками ряда других региональных организаций. Некоторые из них были основаны на исторических связях, а другие представляли новые альянсы.

Одной из таких группировок явилась Организация экономического сотрудничества (ОЭС), которая возникла из ряда предыдущих региональных альянсов между Ираном, Пакистаном и Турцией. В феврале 1992 г. по инициативе Ирана в Тегеране состоялся саммит трех членов-основателей (Ирана, Пакистана и Турции) и пяти центральноазиатских государств. Фокус интересов ОЭС - сугубо экономический, и во взаимоотношениях стран организации менее выражена политическая направленность. Сегодня ОЭС представляет собой региональную организацию особого геостратегического значения с огромным экономическим потенциалом, являясь единым звеном трех субрегионов Азии - средней, западной и южной части континента. Анализ показывает, что перспективы ОЭС довольно широки, однако, несмотря на имеющийся экономический потенциал, она пока еще не стала эффективным инструментом реализации экономического сотрудничества, что в немалой степени вызвано различиями политико-стратегической, торгово-экономической ориентации интересов участников.

Среди учредителей другой организации интеграционного характера - Единого экономического пространства (ЕЭП) - наряду с Белорусь, Россией и Украиной значится Республика Казахстан, представляющая регион Центральной Азии.

Решение о создании ЕЭП было также продиктовано неудовлетворительностью сторон вялотекущими процессами в других структурах интеграционного характера в рамках СНГ. Решение о создании ЕЭП указывало и на то, что подходы стран - участниц СНГ к проблемам многостороннего сотрудничества далеко не во всем совпадают и их позиции относительно перспектив интеграционных процессов существенно расходятся. Этими настроениями можно объяснить стремления данной группы стран к поиску путей объединения усилий в рамках новых региональных и субрегиональных объединений в целях развития национальных потенциалов и восстановления разрушенных производственных связей.

На первом этапе, акцентируя внимание на перспективах развития экономической составляющей интеграции, лидеры государств Центральной Азии не могли оставить в стороне многочисленные проблемы обеспечения безопасности, которые стали проявляться с тревожной быстротой в связи со случаями вторжения в регион боевиков, возрастающими объемами незаконной торговли наркотиками и оружием, радикализацией политического и религиозного экстремизма. При этом также принималась во внимание сложная этнотерриториальная структура расселения народов в регионе, многочисленные проблемы как внутреннего, так и внешнего характера, активная геополитическая борьба за влияние в регионе, соседство с целым рядом очагов нестабильности. Необходимость формирования в регионе эффективной системы обеспечения коллективной безопасности диктовалась тем, что игнорирование основных проблем обеспечения безопасности, которые имели трансграничный характер и требовали совместных усилий, могло бы нивелировать все экономические выгоды от интеграции.

С учетом этого за сравнительно небольшой исторический отрезок времени после обретения независимости с участием стран Центральной Азии созданы различные организации как субрегионального, так и международно-регионального характера, которые могли бы послужить реальной опорой в деле обеспечения региональной безопасности и стабильности.

К числу таковых относятся Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), платформу которых составляют вопросы укрепления региональной безопасности и обеспечения стабильности на коллективной основе. Значимость данных институтов многостороннего сотрудничества возрастает в связи с тем, что в них представлены два основных игрока мировой политики, имеющих в каждой из стран региона свои интересы - Россия (ОДКБ и ШОС) и Китай (ШОС). В целом можно отметить, что с началом практической реализации целей и задач двух указанных организаций государства региона вступили в качественно новый этап, который характеризуется углублением многоаспектного процесса создания системы коллективной безопасности. Запуск механизмов ОДКБ и ШОС также позволяет говорить о создании в регионе полномасштабных структур обеспечения как национальной, так и региональной безопасности, которые дают их членам возможность в новых условиях совершенствовать координацию своей внешнеполитической деятельности, развивать военно-политическую интеграцию, укрепляя тем самым свой сугубо оборонительный потенциал. Анализ работы, проводимой в рамках этих двух структур многостороннего сотрудничества, позволяет сделать вывод о том, что они постепенно становятся осязаемым фактором современной международной жизни азиатского

континента. Они располагают значительным потенциалом для того, чтобы способствовать трансформации Центральной Азии, которая переживает процесс становления в качестве самостоятельного субъекта геополитики, в геополитически значимый регион.

Именно геополитические аспекты в регионе привели к выдвижению Н. Назарбаевым идеи о создании Союза центральноазиатских государств (СЦАГ). Новой политической инициативой глава казахстанского государства призывает остальные центральноазиатские страны выйти на путь интеграции в условиях явного соперничества великих держав за экономическое доминирование в регионе. Нам представляется, что сегодня имеется острая необходимость в создании такого регионального института, причем его деятельность должна быть более эффективной и совершенной по сравнению с его предшественницей ОЦАС, для чего следует выработать механизм исполнения принимаемых решений, схожий с тем, что используется в ЕврАзЭС. В этих же целях целесообразным будет создание наднационального органа, которому бы была делегирована часть властных полномочий. Более того, необходимо придать этой структуре такой статус, который позволял бы ей выступать в роли регионального «штаба оперативного решения» вопросов в сфере обеспечения безопасности, экономики, использования топливно-энергетических ресурсов и др.

В целом можно отметить, что в последние несколько лет государства Центральной Азии «взялись» за интеграцию, подошли к этому процессу очень серьезно и предпринимают более решительные шаги по ускорению процессов многостороннего регионального сотрудничества. Этому во многом способствовало то, что они в определенной степени преодолели проблемы внутриэкономического характера. Не последнюю роль в этом сыграли «цветные революции». Этот феномен, поразивший Грузию, Украину и одно из центральноазиатских государств Кыргызстан, способен привести к возникновению целого ряда вызовов безопасности, а также распространению своего воздействия и на другие государства региона. В этой связи объективным представляется объединение усилий для выработки адекватных ответов на риски в области безопасности.

На наш взгляд, общее мнение по этому поводу выразил Президент РК Н.А. Назарбаев, сказав, что «...интеграция, основанная на равенстве, добровольности, прагматическом интересе, - это будущее региона, которое может стать глобальным фактором мировой экономики и политики XXI века».

Согласно одной из классических теорий интеграции - коммуникационного подхода К. Дойча, интеграционный процесс чаще всего создается и успешнее развивается вокруг «силового центра» - одной или нескольких политических единиц - более развитого и сильного по сравнению с остальными членами интеграционного объединения. В Центральной Азии в качестве такого центра должна выступить Республика Казахстан, которой присущи все вышеуказанные характеристики и которая, принимая во внимание ее значительную активность в этом вопросе, является главным заинтересованным субъектом интеграционного процесса. Это тем более актуально в свете выдвинутой республикой программы по вхождению в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира.

После распада СССР отношения между Россией и Казахстаном превратились в одну из важнейших составляющих не только на постсоветском пространстве, но и в

сфере геополитики. Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан установлены 22 октября 1992 года и все это время российско-казахстанские отношения развиваются в духе добрососедства, союзничества и стратегического партнерства.

31 января 2002 года состоялось официальное открытие посольства России в новой столице РК - г. Астане. В апреле 2002 года начало функционировать консульство России в г.Уральске. С 2004 года посольство России работает в Астане (в Алма-Ате - консульский отдел посольства). Функционирует генконсульство Казахстана в Санкт-Петербурге и консульство Казахстана в г.Астрахани.

Казахстан был первым государством СНГ, с которым Россия заключила 25 мая 1992 года Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Согласно Договору, стороны признают нерушимость существующих между ними границ и договариваются осуществлять равноправное и выгодное экономическое и научно-техническое сотрудничество. Договором предусматривается создание общего военно-стратегического пространства, совместное использование военных баз, полигонов и иных военных объектов.

Другим основополагающим двусторонним документом является подписанная в июле 1998 года во время рабочего визита Н. Назарбаева в Москву Декларация "О вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие" (аналогичного договора ни у России, ни у Казахстана нет ни с одной другой страной).

За прошедшие годы между двумя странами было подписано более 270 договоров и соглашений о сотрудничестве. Среди них: Декларация о расширении и углублении российско-казахстанского сотрудничества (1995), Договор о правовом статусе граждан обеих республик (1995), Соглашение об упрощенном порядке приобретения ими гражданства (1995), Соглашение о таможенном союзе (1995), Соглашение о российском участии в освоении Каспийского шельфа и газового месторождения в Карачагалаке (1995), Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о государственной границе (2005) и другие.

Россия и Казахстан взаимодействуют в рамках СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества, Шанхайской организации сотрудничества, в Организации "Центрально-Азиатское Сотрудничество", в процессе формирования Единого экономического пространства.

Активно продвигается сотрудничество и на парламентском уровне. 1 апреля 2003 года в Астане спикер Совета Федерации РФ С. Миронов и председатель сената парламента Казахстана О. Абдыкаримов подписали протокол о развитии сотрудничества.

Поддерживаются политические контакты, прежде всего на высшем уровне:

9-10 января 2004 г. состоялся официальный визит Президента Российской Федерации в Астану. На переговорах В.В.Путина с Н.А.Назарбаевым были рассмотрены ключевые вопросы двусторонних отношений, взаимодействия в интеграционных структурах, сотрудничества на международной арене.

20 апреля 2004 г. Президент Казахстана Н.А.Назарбаев посетил с рабочим визитом Москву.

25-26 мая 2004 г. в Москве с рабочим визитом находился премьер-министр Республики Казахстан Д.К.Ахметов.

18 июня 2004 г. состоялся рабочий визит Президента Российской Федерации В. Путина в Астану.

12 января 2005 года состоялся краткий однодневный рабочий визит Президента РФ в Казахстан. Стороны обсудили вопросы энергетического сотрудничества и делимитации границы, а также ряд международных проблем.

Контрольные вопросы:

1. Когда Республика Казахстан выдвинула проект создания нового государственного геополитического образования Евразийского союза?
2. Охарактеризуйте статус ЕврАзЭС. Как происходит формирование Таможенного союза?
3. Как складывались дипломатические отношения Республики Казахстан с бывшими советскими республиками?
4. В чем особенность дипломатической деятельности в рамках СНГ?

#### **Тема 4. Дипломатическое сотрудничество Республики Казахстан с азиатскими странами и Ближним Востоком**

Наиболее влиятельным в геополитическом плане государством на азиатском континенте является Китай - восточный сосед Казахстана. Китайское направление внешней политики Казахстана относится к числу приоритетных и таковым останется в обозримом будущем. Для этого имеются весомые причины.

Китай доказал возможность сосуществования в течение сравнительно продолжительного времени рыночного и нерыночного секторов экономики с постепенным вытеснением первым второго. Его опыт подтверждает определяющую роль государства и эффективной государственной экономической политики в обеспечении успешного рыночного перехода.

Первые шаги к налаживанию двустороннего казахстанско-китайского сотрудничества были сделаны еще во времена СССР, в июле 1991 г. в ходе визита Президента Казахской ССР Н. Назарбаева в КНР.

Уже провозгласивший свой суверенитет Казахстан еще оставался частью Советского Союза, поэтому в качестве непосредственного партнера по контактам был выбран граничащий с нашей страной Синьцзян-Уйгурский Автономный Район. Было подписано Соглашение о принципах и основных направлениях развития сотрудничества между Казахской ССР и Синьцзяном.

В Соглашении стороны заявляли о том, что рассматривают друг друга как близких соседей и строят свои отношения на основе взаимного доверия и сотрудничества. Стороны обязались создавать благоприятные условия для перемещения товаров, услуг и капиталов, укреплять сотрудничество в области экономики. Было выражено удовлетворение открытием рабочего движения через железнодорожный пограничный переход Дружба-Алашанькоу и намерение эффективно его использовать. Тогда же было подписано и Торговое соглашение между правительствами двух стран.

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой были установлены 3 января 1992 г.

Правительства двух стран согласились развивать отношения дружбы и сотрудничества между РК и КНР на основе принципов взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, взаимного ненападения, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды, а также мирного сосуществования.

Казахстан признает, что правительство КНР является единственным законным правительством Китая, что Тайвань является неотъемлемой частью территории Китая. Правительство РК подтверждает, что оно не будет устанавливать с Тайванем официальных отношений в какой бы то ни было форме.

В феврале 1992 г. КНР открыла свое Посольство в Алматы. В декабре 1992 г. состоялось открытие Посольства РК в Пекине.

Важное место в становлении двусторонних отношений имел визит в Китай правительственной делегации Казахстана в феврале 1992 г. во главе с Премьер-Министром РК.

По результатам переговоров было подписано девять документов, призванных конкретизировать развитие связей между двумя странами по различным направлениям, в том числе Соглашение о создании межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

Было также подписано Соглашение о взаимных поездках граждан, предусматривавшее безвизовый режим для владельцев всех видов паспортов, направляющихся в поездки по служебным делам. Оно в значительной степени способствовало развитию торговых контактов, в первую очередь приграничной торговли и так называемого "шоп-туризму". Однако, в связи с тем, что неконтролируемый въезд большого числа китайских граждан на территорию Казахстана вызвал обострение криминогенной обстановки и отрицательно воспринимался различными слоями населения, порождая опасения "китаизации" Казахстана, в конце 1993 г. были подписаны новые соглашения, предусматривавшие безвизовый режим взаимных поездок только для владельцев дипломатических и служебных паспортов. Следует отметить, что по тем же причинам изменение визового режима в отношениях с КНР было проведено и Россией.

В соответствии с Соглашением об открытии пунктов пропуска через государственную границу придавался международный статус пунктам пропуска "Хоргос" (Казахстан) - "Хоргос" (КНР), "Дружба" (Казахстан)-"Алашанькоу" (КНР), "Вахты" (Казахстан)-"Покиту" (КНР), которые открывались для пропуска лиц, транспортных средств и грузов третьих стран.

Одним из важных документов, подписанных в августе 1992 г., было Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций (вступило в силу после ратификации 18 августа 1994 г.). Стороны договорились об условиях, принципах, режиме взаимных инвестиций и порядке разрешения возникающих споров.

В октябре 1993 г. состоялся первый официальный визит Президента Казахстана в КНР. В ходе визита Нурсултаном Назарбаевым и Цзян Цзэминем была подписана Совместная Декларация об основах дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой, являющаяся документом огромной исторической важности.

Стороны подтвердили, что все спорные вопросы будут решать мирными средствами, в своих взаимоотношениях не будут прибегать к силе или угрозе силой в

какой-либо форме, не будут предпринимать каких-либо действий, могущих создать угрозу безопасности другой стороне. Каждая из сторон отказывается от участия в каком-либо военно-политическом союзе, направленном против другой стороны, от заключения с третьей страной какого-либо договора или соглашения, ущемляющего интересы государственного суверенитета и национальной безопасности другой стороны, а также не допустит, чтобы ее территория была использована третьей страной в целях ущемления государственного суверенитета и национальной безопасности другой стороны.

В Декларации отмечалось, что Казахстан и Китай придают особое значение развитию торгово-экономического сотрудничества.

Принципиальное значение имели положения Декларации, в которых говорилось о том, что стороны подтверждают договоренности, ранее достигнутые на советско-китайских переговорах по пограничным вопросам. Обсуждение нерешенных вопросов будет продолжено на основе договоров о нынешней границе между двумя странами, в соответствии с общепринятыми нормами международного права с тем, чтобы найти взаимоприемлемые, справедливые и рациональные решения.

Казахстан подтвердил намерение присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия со статусом безъядерного государства. Китай высоко оценил эту позицию Казахстана и заявил, что он никогда и ни при каких обстоятельствах не применит первым ядерное оружие, что он выступает за скорейшее проведение переговоров для заключения Договора о полном запрещении ядерных испытаний и готов принять активное участие в переговорном процессе.

Важную роль в укреплении двусторонних отношений сыграл визит Премьера Государственного совета КНР Ли Пэна в Алматы в апреле 1994г. В результате переговоров был подписан ряд межправительственных документов, в том числе Соглашение между РК и КНР о казахстанско-китайской государственной границе.

Этот документ, подписанный Н.Назарбаевым и Ли Пэном 26 апреля 1996 г., определил прохождение линии границы на всем ее расстоянии, за исключением двух небольших участков - в районе реки Сары-Чельды в Талдыкорганской области и местности Ча-ган-Обо в Семипалатинской области. Тем самым сводилась до минимума сама возможность возникновения конфликтов на почве взаимных территориальных претензий. Стороны договорились продолжать переговоры для разрешения вопросов о прохождении линии государственной границы на несогласованных участках согласно общепринятым нормам международного права, в духе равноправных консультаций, взаимного понимания и взаимной уступчивости.

Учитывая историю пограничного размежевания СССР и КНР, совершенно оправданным выглядит вывод о большом историческом значении Соглашения о делимитации государственной границы, подписанного Н.Назарбаевым и Ли Пэном. По сути дела, на долгую историческую перспективу была снята с повестки дня территориальная проблема, а значит - обеспечено спокойствие на восточных рубежах страны.

В сентябре 1995 г. состоялся второй официальный визит Президента РК в КНР. Прошли переговоры Президента РК Н.Назарбаева и Председателя КНР Цзян Цзэминя, а также встреча Нурсултана Назарбаева с Премьером Госсовета КНР Ли Пэном.

Глава нашего государства обратил внимание на ряд важных аспектов, касающихся двусторонних отношений. Прежде всего, Президент подтвердил неизменность политики Казахстана в отношении КНР. Эта политика включает в себя несколько важных компонентов. В политической сфере Казахстан неуклонно придерживается положений подписанных документов, прежде всего Совместной Декларации, а также имеющихся договоренностей. Речь, прежде всего, идет о сепаратизме и о проблеме Тайваня. Во-вторых, Казахстан проводит линию на тесное взаимодействие и сотрудничество в экономической сфере. Президент особо выделил значение Соглашения об использовании порта Ляньюньган, которое позволит сократить казахстанским грузоперевозчикам путь к побережью Тихого океана на 3 тыс. километров. Президент РК отметил благоприятные перспективы сотрудничества в области нефти и газа.

Глава нашего государства подчеркнул важность создания совместных проектов в различных сферах, в том числе в производстве продукции легкой и пищевой промышленности. Он предложил разработать комплексную программу торгово-экономических связей до 2000 г.

По итогам визита была принята Совместная Декларация о дальнейшем развитии и углублении дружественных взаимоотношений между двумя странами. Республика Казахстан и Китайская Народная Республика подтвердили, что поддержание и развитие долговременных и стабильных отношений добрососедства, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества отвечает коренным интересам двух стран и народов, благоприятствует сохранению и укреплению мира, стабильности и развитию в Азии и во всем мире.

4-6 июля 1996 г. состоялся первый в истории казахстанско-китайских отношений официальный визит Председателя КНР Цзян Цзэминя в Казахстан.

В Совместной декларации стороны взяли на себя обязательство, строго соблюдая соглашение между Казахстаном и Китаем о государственной границе от 26 апреля 1994 г., в возможно короткие сроки приступить к демаркационным работам на границе и продолжить переговоры по остающимся пограничным вопросам. Цзян Цзэминь, в свою очередь, подтвердил заявление китайского правительства о гарантиях безопасности Казахстану, выразил уважение и поддержку всем усилиям, предпринимаемым Республикой Казахстан для защиты государственной независимости и суверенитета, территориальной целостности, сохранения политической стабильности и развития национальной экономики.

Казахстан и Китай призвали все страны к всеобщему запрещению и полной ликвидации всех видов оружия массового уничтожения, в том числе ядерного, выступили за скорейшее заключение Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Они призвали все ядерные страны взять на себя обязательства не применять первыми ядерное оружие или угрожать его применением в отношении неядерных стран и безъядерных зон.

Казахстанско-корейские отношения строятся на солидной правовой базе, включающей более 60 документов. Главный из них — Декларация об основных принципах взаимоотношений и сотрудничества, подписанная в мае 1995 года. Все эти годы Южная Корея занимает одно из ведущих мест в системе внешнеэкономических приоритетов Казахстана, являясь крупным инвестором и стабильным торговым партнером. Правда, картину несколько «подпортил» азиатский

финансовый кризис конца 90-х годов. Тогда во взаимной торговле произошел спад на 20 процентов, резко сократились инвестиции корейских предприятий в Казахстан.

Однако, за последние годы удалось не просто наверстать упущенное, но и существенно увеличить темпы двустороннего сотрудничества. В 2003 году объем товарооборота между двумя странами вырос на 86 процентов по сравнению с 2002 годом и составил 370 миллионов долларов. Казахстанский экспорт увеличился почти наполовину.

Растущая экономика и политическая стабильность в РК все больше привлекают корейских инвесторов. За последнее десятилетие Южная Корея инвестировала в экономику Казахстана более 1,6 миллиарда долларов. В Казахстане зарегистрировано более 100 компаний с участием корейского капитала, 48 из них являются совместными предприятиями. Корейские предприниматели предпочитают капиталовложения, главным образом — в добывающую промышленность, сферу услуг, телекоммуникационную инфраструктуру и электронное оборудование. Названия «Самсунг», «Эл-Джи электроникс», «Дэу» сегодня знакомы каждому казахстанцу.

Приоритетным во внешней политике Республики Корея является достижение объединения двух Корей по сеульским планам. Южнокорейское руководство объявило о проведении политики "новой дипломатии", которая включает пять основных направлений; глобализация, разносторонность, многосторонность, реальное сотрудничество и ориентация на будущее. Если "старая" внешняя политика в целом предусматривала дипломатические усилия, вытекающие из сохраняющегося раскола нации, то "новая дипломатия" нацелена на решение дипломатических вопросов, связанных с будущим объединением полуострова, и проблем, которые возникнут после этого события.

Дипломатические отношения между Казахстаном и Республикой Корея установлены 28 января 1992 г.

15 - 58 мая 1995 г. состоялся официальный визит Президента РК Н.Назарбаева в Сеул, в ходе которого подписан ряд двусторонних документов. Республика Корея заявила о поддержке усилий Казахстана в реформировании своей национальной экономики и строительстве демократического общества. Казахстан, в свою очередь, заявил о поддержке усилий корейского народа, направленных на достижение мирного объединения Корейского полуострова.

Торгово-экономическое сотрудничество РК с Республикой Корея осуществляется в области производства электронной и бытовой техники, товаров широкого потребления, сельского хозяйства, медицины, поставок продукции автомобилестроения и др. Имеется договоренность с корпорацией "ДЭУ" о сотрудничестве в области автомобилестроения, производства сложной бытовой техники, создания телефонных станций. В июне 1995 г. АО "Жезказганцветмет" передано в управление компании "Самсунг". Подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Корея о поощрении и взаимной защите инвестиций.

В структуре экспорта казахстанской продукции преобладают минеральные удобрения, хромовые соединения, медь, свинец, цинк, чугун, корни солодки, хлопок-сырец; в импорте - медикаменты, товары народного потребления, автомобили.

Состояние казахстанско-южнокорейских отношений в экономической сфере в 1998 году характеризовалось несбалансированностью двусторонней торговли и некоторым снижением активности южнокорейских фирм, действующих на территории нашей страны.

В торговых отношениях Казахстана с Кореей в 1998 году отмечалось существенное превышение казахстанского импорта над экспортом. Если в 1997 году отрицательное сальдо Казахстана в двусторонней торговле составляло 9 млн. долл., то в 1998 г. оно выросло более 65 млн. долл.

Основными причинами сокращения экспорта Казахстана в Корею являются:

- ухудшение экономической ситуации в Корее, приведшее к заметному снижению общих объемов импорта и потребления в стране;
- снижение деловой активности южнокорейских производителей в связи с нехваткой финансовых средств и падением спроса на промышленную продукцию;
- значительное снижение обменного курса попы, ограничившее возможности южнокорейских импортеров;
- сырьевая направленность казахстанского экспорта определяет существенную зависимость двусторонней торговли от конъюнктуры мировых цен на сырье.

Вес эти факторы во многом обусловили падение спроса на основные наименования казахстанской экспортной продукции в Республике Корея. В результате снизился экспорт металлов, химической продукции и других традиционных товаров. Снижение экспорта меди и цинка объясняется еще и переориентацией южнокорейских импортеров на поставщиков из других стран.

В то же время отмечается рост казахстанских поставок алюминия и кожи почти в 9 раз и сельскохозяйственной продукции - на 82% (данные за первое полугодие 1998 г.).

Рост импорта в 1998 году был обусловлен падением обменного курса воны с конца прошлого года и снижением цен на южнокорейском рынке в долларовом эквиваленте. Реагируя на сложившуюся выгодную ситуацию, казахстанские импортеры значительно увеличили покупку южнокорейских товаров. Небольшим спросом в Казахстане пользуются южнокорейские легковые автомобили, автозапчасти, бытовая электротехника и медицинские товары.

В долгосрочном плане возможности торгово-экономического сотрудничества между Казахстаном и Кореей в значительной степени определяются тем, что хозяйственные структуры двух стран во многом дополняют друг друга.

Для Республики Корея характерно отсутствие многих минерально-сырьевых ресурсов и ограниченные для столь развитой экономики масштабы внутреннего рынка. Казахстан же является экспортером сырья и материалов, в значительных объемах используемых южнокорейской экономикой, и обладает возможностью выхода на развивающиеся рынки центральноазиатских государств и России.

Договорно-правовая база двустороннего сотрудничества является достаточной для развития экономических контактов между нашими странами.

Свидетельством сохраняющегося интереса южнокорейского бизнеса к Казахстану является открытие рейса Сеул-Алматы-Сеул одной из крупнейших авиакомпаний Республики Корея - "Азиана Эйрлайнз".

Весной 1998 г. в Казахстане побывала делегация Ассоциации внешнеторговых агентов Кореи - организации, объединяющей более 10 тысяч южнокорейских

компаний-импортеров. Состоялись встречи с руководством ТПП РК, отечественными производителями и экспортерами.

В течение года в Казахстане побывали руководители ряда крупных южнокорейских фирм: председатель Daewoo Ким У Чжун, вице-председатель LG Electronics Ку Ча Хонг, вице-президент Samsung Corporation Чунг У Тэк.

Республика Корея приняла достаточно активное участие в выставке АСПАТ-98, состоявшейся в Алматы в октябре 1998 г. В выставке участвовали десятки малых и средних южнокорейских компаний, а также представители крупных южнокорейских организаций, действующих в экономической сфере.

Анализ торгово-экономических отношений позволяет утверждать, что потенциал сотрудничества между нашими странами еще далеко не исчерпан, особенно в сфере частного бизнеса. Для оживления и наращивания двусторонней торговли необходимо более тщательное изучение рынков друг друга, а также активное участие соответствующих государственных структур в налаживании двусторонних связей.

В области международной политики Республика Казахстан и Республика Корея осуществляли сотрудничество и взаимную поддержку в международных организациях. Так, Сеул поддержал кандидатуру нашей страны при рассмотрении вопроса о расширении состава Конференции по разоружению в Женеве.

Республика Корея продолжает проявлять интерес к развитию процесса СВМДА, хотя и сохраняет за собой статус наблюдателя.

Развитие казахстанско-южнокорейского сотрудничества свидетельствует об интересе Республики Корея к обеспечению прочных позиций на казахстанском рынке и дальнейшей диверсификации внешнеэкономической политики этой страны в Казахстане и других странах Центральной Азии, особенно учитывая присутствие ее огромного предпринимательского капитала в Узбекистане.

Казахстанско-турецкие отношения опираются на совпадение или близость позиций по широкому кругу вопросов. Турция прилагала активные усилия по интеграции нашей страны в международное сообщество. Основы казахстанско-турецких отношений были заложены в конце 1990 года и закрепились позднее в ряде документов на государственном уровне. Между двумя странами подписано около 50 соглашений на различных уровнях.

Официальные визиты Президента Турецкой Республики Тур-гута Озала в Казахстан (1993 г.) и Президента Республики Казахстан в Турцию (1994 г.) продемонстрировали прагматичный подход сторон в отношении возможностей и перспектив казахстанско-турецкого сотрудничества. Турции пришлось смириться с тем, что Казахстан не станет приносить в жертву свои интересы на российском или другом ином направлении. Заявления же о "братстве" стран и народов если и выходят за рамки политической риторики, то лишь в части желаний развивать контакты в гуманитарной и культурной областях. Общность культуры, языка и духовных ценностей не рассматривалась Казахстаном, как и другими тюркоязычными странами, в качестве достаточного основания для безусловной интеграции в политической и экономической областях. Турция, со своей стороны, не раз демонстрировала, что отношениям с США и странами Европы она придает большее значение, чем укреплению дружбы с братскими тюркоязычными государствами.

Несмотря на отсутствие разногласий и серьезных проблем в двусторонних отношениях, на совпадение взглядов по многим основным международным

вопросам, турецкий вектор не стал доминирующим во внешней политике ни одной из центрально-азиатских стран. Это подтвердили и итоговые документы встреч глав тюркоязычных государств в Бишкеке (1995 г.), Ташкенте (1996 г.) и Астане (1998 г.) - Они не содержали положений, указывающих на особые отношения этих стран в какой-либо иной сфере, кроме образования и культуры.

По интенсивности и уровню контактов Турция занимает одно из лидирующих мест среди зарубежных партнеров Казахстана. Официальный визит в 1991 г. Президента С. Демиреля и Премьер-министра Т. Чиллер в Казахстан подтвердили стратегический характер наших взаимоотношений.

Важнейшим аспектом двусторонних отношений остается проблема транспортировки каспийской нефти, вышедшая за рамки чисто экономического сотрудничества. Особую роль здесь приобретает вопрос о статусе Каспийского моря. Позиция Турции заключается в поддержке усилий Казахстана и Азербайджана добиться раздела Каспия на национальные сектора. Вместе с тем следует отметить, что уникальность и сложность проблемы не позволяет Турции открыто заявить свою позицию.

Двусторонние торгово-экономические отношения развиваются в целом поступательно и имеют устойчивую тенденцию к росту и расширению. Продолжается реализация предоставленного в 1992 г. Турцией кредита в размере 200 млн. долл.

Активизируется деятельность турецких деловых кругов в Казахстане. Так, из более 2000 иностранных фирм, осуществляющих совместное производство, более 300 являются турецкими. Более 200 турецких фирм ведут разработку или приступили к реализации 42 проектов на общую сумму 2 млрд. долл. Они участвуют в реализации крупных проектов в топливно-энергетическом комплексе, модернизации ряда предприятий металлургической промышленности, застройке новой столицы Астаны, причем активно привлекаются финансовые ресурсы и технологии третьих стран.

По итогам 1998 г. объем казахстанского экспорта в Турцию составил 180 млн. долл. США, тогда как за 1997 год он равнялся 105,7 млн. долл. Казахстан занимает 29-е место по объему торговли среди экспортеров и 25-е - среди импортеров Турции. Турецкий импорт в Казахстан составил 135 млн. долл., что на 16,6 млн. долл. больше соответствующего показателя за 1997 год. По объему товарооборота с Турцией Казахстан прочно занимает третье место в СНГ после России и Украины. Однако, в течение последних семи лет номенклатура основных статей экспорта и импорта Казахстана остается без существенных изменений. В экспорте, в основном, преобладает сырье и материалы, а в импорте - готовые изделия.

Тем не менее, торгово-экономические отношения между двумя странами успешно развиваются. Особых успехов турецкие фирмы достигли в строительном секторе, в том числе в застройке Астаны. Фирма "Окан Холдинг" сдала в эксплуатацию пятизвездочный отель "Интерконтиненталь", комплекс жилых домов построен фирмой "Аксель". Фирма "Финтрако" сдала в эксплуатацию два офисных здания и осуществила реконструкцию здания МИД РК. Одна из крупнейших строительных фирм Турции "Джейлан Холдинг" приступила к строительству основного корпуса Евразийского Университета в Астане (стоимость контракта 20 млн. долл. США). В благоустройстве новой столицы были задействованы множество мелких и средних предприятий Турции.

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Арабской Республикой Египет (АРЕ) установлены 6 марта 1992 г. Посольство РК в АРЕ открыто с апреля 1993 г. Посольство Египта в Казахстане функционирует с августа 1992 г.

Важнейшим событием в истории казахстанско-египетских отношений явился первый официальный визит Президента РК Н.А.Назарбаева в феврале 1993 г. в АРЕ, определивший характер взаимодействия двух стран по всему спектру двустороннего сотрудничества.

Другим важным двусторонним мероприятием в политической сфере стал официальный визит Министра иностранных дел РК К.Токаева в Египет в июне 1998 г.

С египетской стороны Казахстан посетили министр по делам вакуфов (2001 г., 2002 г., март 2006 г.), министр планирования и международного сотрудничества (июнь 2001 г., октябрь 2003 г.), заместитель министра иностранных дел (март 2005 г.), делегации экспертов министерств иностранных дел и сельского хозяйства АРЕ (июнь 2001 г.).

Проведены четыре раунда политических консультаций между министерствами иностранных дел двух стран.

Египет поддержал казахстанские инициативы СВМДА и Съезд лидеров мировых и традиционных религий. На первом Съезде лидеров мировых и традиционных религий, состоявшемся в сентябре 2003 г. в Астане миссию Ислама возглавили Верховный имам шейх Аль-Азхара Мухаммед Тантауи и Спецпредставитель Президента АРЕ, Министр вакуфов Египта (по делам религий) Махмуд Закзук.

Товарооборот между двумя странами за 2005 г. составил 7.152.6 млн. долл. США., из них экспорт – 2.869.7 млн. долл., импорт – 4.282.9 млн. долл. США.

Между Казахстаном и Египтом проведено три заседания совместной межправительственной комиссии в мае 1995 г. в Каире, июне 2001 г. в Астане и декабре 2003 г. в Каире.

Договорно-правовая база казахстанско-египетских отношений представлена более 30 двусторонними документами.

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Объединенными Арабскими Эмиратами установлены 1 сентября 1992 года.

Посольство Республики Казахстан в Объединенных Арабских Эмиратах открылось в сентябре 2006 г. Послом РК в ОАЭ является А.Мусинов. Генеральное консульство РК в г.Дубай функционирует с 1997 года. Генеральным консулом РК является Е.Дербисалиев. Открытие Посольства ОАЭ в г.Астана состоялось в октябре 2005 года. Посол ОАЭ в РК - Ибрахим Хасан Сейф бен Рабех Аль Али. Прочный фундамент двусторонних отношений был заложен в результате официальных и рабочих визитов Президента РК Н.А.Назарбаева в ОАЭ в 1998, 2000, 2004, 2005 и 2006 гг., а также визита Наследного принца Абу Даби шейха Халифы бен Заида Аль Нахаяна (с ноября 2004 г. Президент ОАЭ) в Казахстан в 2002 г.

В ходе визита Президента РК Н.Назарбаева в Объединенные Арабские Эмираты (13-19 февраля 2006 г.) стороны подписали План действий Республика Казахстан – Объединенные Арабские Эмираты. План действий предусматривает строительство алюминиевого, фармацевтических заводов, нефтехимического комплекса, медицинских центров, развитие золоторудной промышленности, транспортной сети в

Казахстане, инфраструктуры г.Астаны. За прошедший период между двумя странами осуществлен ряд взаимных визитов на различных уровнях. Объединенные Арабские Эмираты посетил с визитом Заместитель Премьер-Министра РК К.Масимов (сентября 2006 г.).

В Казахстане с частным визитом находился Президент ОАЭ шейх Халифа бен Заидом Аль Нахаян (октября 2006 г.). В период 11-13 декабря 2004 г. в Абу Даби под председательством заместителя Премьер-министра РК А.Есимова и заместителя Премьер-министра, Государственного министра по иностранным делам ОАЭ шейха Хамдана бен Заид Аль Нахаяна состоялось первое заседание Межправительственной казахстанско-эмиратской совместной комиссии.

За последние годы Казахстан перечислил 2,4 миллиона долларов на восстановление в Афганистане автодорог, строительство школ и больниц, а также поставил в качестве гуманитарной помощи две тысячи тонн продовольственной пшеницы. В 2009 году согласно «Программе содействия Афганистану в 2009-2011 годах» выделяется 1,5 миллиона долларов. Между Казахстаном и Афганистаном подписано соглашение в области образования, согласно которому в течение следующих пяти лет Казахстан выделит 50 миллионов долларов для подготовки 1000 афганских специалистов в отечественных средне-специальных и высших учебных заведениях.

В ноябре 2009 года Президент РК Н.А. Назарбаев во второй раз посетил Иорданское Хашимитское королевство с официальным визитом, в ходе которого были обсуждены состояние сотрудничества двух стран в политической, торгово-экономической, гуманитарно-культурной сферах.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите важнейшим событием в истории казахстанско-египетских отношений.
2. Проанализируйте политические консультации между министерствами иностранных дел РК и АРЕ.
3. Какие казахстанские инициативы были поддержаны египетской стороной?
4. Охарактеризуйте «План действий Республика Казахстан – Объединенные Арабские Эмираты (2006 г.)».
5. Какие взаимных визитов на различных уровнях состоялись между РК и арабскими странами?
6. Определите азиатский вектор внешней политики Казахстана.
7. Как происходило дипломатическое признание Казахстана на азиатском направлении?
8. Как решались пограничные вопросы с Китаем?
9. Назовите крупные совместные экономические проекты Казахстана и Китая.
10. Какие нефтяные компании КНР на территории Казахстана вы знаете?
11. Когда и как были установлены дипломатические отношения между РК и Республикой Корея?
12. Когда состоялись первые официальные визиты государственных деятелей КНДР в РК?
13. Какие южнокорейские компании вы знаете? Проанализируйте их деятельность на территории РК.

14. Какие культурные корейские программы выполняются в РК?
15. Когда были заложены основы казахстанско-турецких отношений?
16. Охарактеризуйте проблему транспортировки каспийской нефти в рамках казахстанско-турецких экономических связей.
17. Какова позиция Турции по вопросу определения правового статуса Каспия?
18. Как развиваются казахстанско-турецкие связи в гуманитарной сфере?

## **Тема 5. Европейский вектор дипломатии Республики Казахстан**

Европейский Союз сегодня – это политико-экономическое объединение 27 государств Европы: Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Великобритании, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Чехии, Швеции и Эстонии.

Дипломатические отношения между РК и Европейским Союзом (ЕС) установлены 2 февраля 1993 г.

В декабре 1993 г. открыто Представительство РК при ЕС в Брюсселе. В ноябре 1994 г. в Алматы открыто Представительство Европейской Комиссии (ЕК).

Политические и торгово-экономические отношения между Республикой Казахстан и Европейским Союзом основываются на подписанном в Брюсселе 23 января 1995 г. Соглашении о партнерстве и сотрудничестве (вступило в силу 1 июля 1999 г.).

Учитывая вступление в ЕС с 1 мая 2004 г. 10 новых членов из числа стран Центральной и Восточной Европы, 30 апреля 2004 г. в Брюсселе состоялось подписание Протокола к Соглашению, адаптирующего действие договора к условиям расширенного Евросоюза. 28 июня 2005 г. Президент РК подписал Закон о ратификации Протокола.

После вступления 1 января 2007 г. Болгарии и Румынии в ЕС, европейской стороной было предложено подписать Протокол к указанному Соглашению распространяющий действие договора на эти страны. По завершении процедуры внутригосударственного согласования, 29 мая 2007 г. вышел Указ Президента РК о подписании Протокола к Соглашению.

С 1999 г. на регулярной основе проводятся заседания двусторонних структур сотрудничества, созданных в соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве – Совета сотрудничества на уровне первых руководителей центральных исполнительных органов РК, Комитета сотрудничества на уровне старших должностных лиц (заместителей руководителей), Комитета парламентского сотрудничества.

В целях рассмотрения актуальных вопросов экономического сотрудничества, взаимного доступа товаров и услуг сторонами создан и функционирует Подкомитет по торговле и инвестициям. В соответствии с решением 3-го заседания Комитета сотрудничества "РК–ЕС" от 19 апреля 2002 г. мандат Подкомитета по торговле и инвестициям расширен с включением в его повестку вопросов транспорта и энергетики.

В связи с достигнутой сторонами договоренностью, начиная с 9-го заседания Подкомитета (17-18 октября 2007 г.) в его повестку дня включены вопросы экологии.

Одновременно было принято решение о создании Подкомитета по правосудию и правопорядку.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве способствует экономическому развитию, поддерживает процесс реформ в Казахстане, создает условия для установления тесных связей между ЕС и Казахстаном во всех сферах деятельности. В частности, оно предусматривает применение режима наибольшего благоприятствования при торговле товарами между Казахстаном и ЕС и запрещает применение количественных ограничений при импорте товаров.

Кроме того, Соглашение стимулирует вступление Казахстана в ВТО, так как большинство содержащихся в нем положений о торговле основано на соответствующих статьях ВТО.

В экономическом плане Казахстан является крупнейшим торговым и инвестиционным партнером Евросоюза в Центральной Азии. В свою очередь, ЕС занимает первую строчку в списке торговых партнеров нашей страны.

Доля стран Евросоюза в товарообороте составляет 36,8 % от общего объема внешней торговли РК. Наибольший удельный вес в общем объеме товарооборота РК со странами ЕС принадлежит Италии (36,4%), Франции (16,5%), Германии (10,3%), Нидерландам (8,4%), Великобритании (7,3%), Испании (4,6%).

Страны ЕС занимают значительную долю в объеме казахстанского экспорта (43,2%). Основными потребителями среди стран Евросоюза являются Италия (41,6% от общего объема экспорта в ЕС), Франция (20,3%), Нидерланды (10,4%), Великобритания (6,9%), Испания (5,7%), Германия (3,2%). В структуре казахстанского экспорта в страны ЕС преобладают нефть и нефтепродукты, неблагородные металлы, сельскохозяйственные, химические и минеральные продукты, текстиль.

Структура импорта представлена товарами, классифицируемыми как "инвестиционный импорт" (машины, оборудование и механизмы, электротехнические приборы, транспорт, продукция химической отрасли). Удельный вес стран ЕС – 24,7%. Крупнейшие импортеры – Германия (28,8% от общего объема импорта из ЕС), Италия (22,7%), Великобритания (8%), Франция (7,1%), Польша и Швеция (по 4,9%).

За годы сотрудничества страны ЕС инвестировали в экономику Казахстана более 35 млрд. долл. США. Доля инвестиций из ЕС составляет 53% от общего объема инвестиций в казахстанскую экономику (67,7 млрд. долл.). Основными инвесторами являются Нидерланды (21,2 млрд. долл. от общего объема), Великобритания (6,9 млрд. долл.), Франция (3 млрд. долл.), Германия (1,72 млрд.), Италия (0,9 млрд.).

В пользу растущего веса нашей страны в глазах ЕС играют богатые углеводородные ресурсы, последовательные экономические реформы и устойчиво высокий рост ВВП на протяжении последних лет.

Приоритетным вопросом торгово-экономического сотрудничества для казахстанской стороны является доступ на рынок ЕС.

В настоящее время завершается подготовка к подписанию Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Европейским Сообществом по торговле

определенными изделиями из стали, призванное заменить аналогичное Соглашение заключенное в июле 2005 г.

В соответствии с принятыми в октябре 2002 г. решениями Европейской Комиссии, и достигнутыми впоследствии договоренностями, с октября 2004 г. странам членам ЕС разрешен импорт рыбной продукции 8 казахстанских предприятий.

Принятие Евросоюзом в марте 2006 г. новой Стратегии по энергетике («Зеленая книга», в рамках реализации которой, по мнению экспертов Европейской Комиссии, до 25% импорта энергоресурсов в ЕС будет приходиться на Каспийский регион) придает особую актуальность развитию энергетического диалога РК-ЕС.

Энергетический диалог включает в себя поставки казахстанского углеводородного сырья странам Центральной и Западной Европы, с параллельным привлечением европейских инвестиций в развитие трубопроводной инфраструктуры Казахстана. При этом ключевыми вопросами являются разработка и реализация проектов альтернативных вариантов доставки сырья на мировые рынки, вопросы транзита, а также защита инвестиций. В этом контексте перспективным представляется развитие сотрудничества:

- в рамках международного проекта ТРАСЕКА;
- по Программе ИНОГЕЙТ "Международная транспортировка нефти и газа в Европу;

- в рамках многосторонней рамочной договоренности по транзиту энергоносителей в соответствии с Договором к Энергетической Хартии.

Стратегическая роль Казахстана в регионе способствует активной реализации в республике различных программ технической помощи ЕС.

В конце 1992 г. в Алматы было открыто Бюро ЕС по оказанию технической помощи Республике Казахстан в рамках программ ЕС.

Техническое сотрудничество между Казахстаном и ЕС осуществляется в рамках программ ТАСИС (программа предоставления технической помощи странам СНГ, действует с 1991 г.), ТЕМПУС (программа предоставления помощи со стороны ЕС в области образования, действует с 1994 г.), КОПЕРНИКУС, Европартенариат и т.д.

По программе ТАСИС за 1993-2006 гг. на осуществление проектов поддержки развития малого и среднего бизнеса, приватизации и структурной перестройки, инвестиций в людские ресурсы Казахстаном было получено около 200 млн. долл. безвозмездной помощи (больше половины всей технической помощи РК со стороны Запада).

Дальнейшее развитие сотрудничества через реализацию программ технической помощи становится особенно актуальным в контексте увеличения ежегодных ассигнований и применением нового регионального подхода.

В октябре 2000 г. в Алматы открыт Офис регионального представителя ЕС по проблемам наркотиков. Начиная с конца 2001 г. Европейский Союз приступил к реализации программы САДАР (План действий по борьбе с наркотиками в Центральной Азии). Приоритетными задачами данного проекта являются: улучшение работы служб контроля в крупных аэропортах региона, укрепление сотрудничества правоохранительных органов Центрально-азиатских стран в борьбе с наркотрафиком, создание единой информационной сети для координации работы КНБ РК, Погранслужбы КНБ РК, МВД и Агентства таможенного контроля.

Программа CADAP предусматривает также организацию и проведение учебных семинаров для работников правоохранительных органов, поставку оборудования и оказание технической помощи. Важное значение для Казахстана имеет открытие в октябре 2000 г. при Представительстве Европейской Комиссии в РК Офиса регионального представителя ЕС по проблемам наркотиков. В рамках реализации программы CADAP активно ведется сотрудничество между АТК РК и Региональным представительством ЕС по борьбе с наркотиками в Центральной Азии.

Дальнейшее сотрудничество в этой сфере будет реализовано в рамках Общей стратегии ЕС по борьбе с наркотиками (2005-2012) и CADAP и сконцентрируется на таких областях, как стратегическое планирование с целью реализации национальных и многосторонних программ, законодательство, деятельность правоохранительных органов и сотрудничество в судебной сфере, контроль за прекурсорами и разрешенными наркотическими средствами, отмывание денег, искоренение незаконных посадок, меры по снижению спроса на наркотики.

В 2003 году в активную фазу вступила Программа по управлению границами в Центральной Азии (ВОМСА). К настоящему времени завершены 3 этапа этой программы, в рамках которых были осуществлены проекты по общему изучению возможностей управления границами в странах региона, включая Казахстан и организовано регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников пограничных и связанных с ними служб.

В целях активизации сотрудничества и усиления многопланового диалога с Казахстаном и другими государствами Центральноазиатского региона в июле 2005 г. Совет ЕС учредил должность Специального представителя по странам Центральной Азии, назначив на этот пост бывшего Генерального секретаря ОБСЕ Яна Кубиша. 5 октября 2006 г. Специальным представителем ЕС по странам Центральной Азии был назначен бывший Посол Франции в России и Китае П.Морель.

Одним из инструментов межрегионального сотрудничества с ЕС, является диалог «Тройка ЕС – страны Центральной Азии».

28 марта 2007 г. в Астане состоялась 4-я встреча в данном формате на уровне министров иностранных дел, в которой приняли участие Министр иностранных дел ФРГ Ф-В.Штайнмайер, Комиссар по внешним связям Европейской Комиссии Б.Ферреро-Вальднер, Спецпредставитель ЕС по странам ЦА П.Морель, главы внешнеполитических ведомств Казахстана М.Тажин, Кыргызстана Э.Карабаев, Таджикистана Х.Зарипов, Узбекистана В.Норов, заместитель Министра иностранных дел Туркменистана В.Хаджиев, а также Чрезвычайный и Полномочный Посол Португалии (председательствующей в ЕС во второй половине 2007 г.) в РФ М.Курту.

Лейтмотивом встречи стало обсуждение проекта новой Стратегии ЕС для Центральной Азии на 2007-2013 гг., одобрение которой ожидается на саммите Евросоюза 21-22 июня 2007 г. В повестку дня заседания были включены следующие вопросы: 1) поддержка социально-экономического развития, свободной торговли и инвестиций; 2) борьба с общими угрозами и вызовами; 3) образование и профессиональная подготовка; 4) демократия, верховенство закона и права человека; 5) энергетика; 6) охрана окружающей среды. Поднятые темы станут основой для последующего регулярного диалога в данном формате.

Участники высоко оценили итоги встречи, открытость и конструктивность состоявшегося обмена мнениями. Представители ЕС отметили, что встреча

продемонстрировала готовность центрально-азиатских партнеров к полноценному сотрудничеству по реализации новой Стратегии.

В соответствии с решением Совета ЕС от 9 октября 2000 г., Казахстан был выведен из группы стран с нерыночной экономикой с предоставлением промежуточного статуса "страны с транзитной экономикой".

Европейский Союз является одним из ключевых участников переговоров по вступлению Казахстана во Всемирную Торговую Организацию. Достигнутый прогресс позволяет оптимистично оценивать вероятность скорого завершения переговоров с Евросоюзом по этому вопросу.

19 ноября 2009 года европейские лидеры избрали президента и министра иностранных дел ЕС. Ими соответственно стали бельгийский премьер Херман Ван Ромпей и еврокомиссар по торговле, британка Кэтрин Эштон.

Осенью 1992 года состоялся визит Президента РК Назарбаева в ФРГ. В ходе визита было подписано совместное заявление об основах отношений между двумя государствами. Представители обеих сторон поставили свои подписи под Договором о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники и Договором о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

Казахстанско-французские отношения поступательно развиваются на основе "Договора о дружбе, взаимопонимании и сотрудничестве", подписанного 23 сентября 1992 г. в Париже президентами Казахстана и Франции. Их развитию способствуют и личные контакты между руководителями двух государств.

Президент Франции Ф. Миттеран первым из лидеров Запада посетил Казахстан с официальным визитом. На обратном пути из США Президент Казахстана Н. А. Назарбаев совершил остановку в Париже для личной встречи с Президентом Франции Ф. Миттераном. Большой интерес к Казахстану проявляют французские деловые круги. Об этом свидетельствуют высокая активность в республике таких известных французских фирм как "Тоталь", "Креди коммерсиаль де Франс", и многих др.

Казахстан располагает богатыми сырьевыми ресурсами. Австрия - высокопроизводительной технологией. На этой основе между двумя странами, успешно развивается сотрудничество. Австрийская Республика одной из первых заявила о признании независимости Казахстана и открыла кредитную линию "Австрия - Казахстан". Примечательный факт - в январе 1994 г. в швейцарском городе Цюрих состоялся международный семинар на тему "Казахстан - шаг к развивающемуся рынку Азии". Практическим результатом обмена мнениями, стало решение Швейцарской конференции открыть кредитную линию для Казахстана.

В целях формирования взаимовыгодных связей европейскими государствами президент Казахстана Н. А. Назарбаев совершил визиты в Бельгию и Австрию в феврале 1993 г. На встрече в комиссии Европейский Сообществ было подписано соглашение об обмене представительствами между ЕС и Казахстаном. Посол Республики Казахстан в Королевстве Бельгия назначен по совместительству полномочным представителем Казахстана и ЕС.

Республика Казахстан развивает отношения и с государствами Восточной Европы. Премьер министр Казахстана нанес визиты в Венгрию и Болгарию и подписал с их руководителями взаимовыгодные соглашения в области

промышленности и сельского хозяйства. В июле 1995 года состоялся визит президента Болгарии Желю Жалева в Алматы. Это была первая официальная делегация из стран Восточной Европы, посетившая Казахстан с визитом после развала СЭВ. По итогам переговоров был подписан Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Казахстаном и Болгарией, соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, создании совместных казахстанско-болгарских предприятий, кредитно-инвестиционного банка и холдинга, конвенций о сотрудничестве в области сельского хозяйства и другие документы.

Республика Казахстан вступила в члены Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в 1993 году.

В 1994г. ЕБРР открыл постоянное представительство в г.Алматы – первое на территории центрально-азиатских государств. С марта 2000г. начало действовать подразделение представительства Банка в г.Астане.

Указом Президента РК “О членстве Республики Казахстан в Европейском Банке Реконструкции и Развития” № 1212 от 25 марта 1993г. Казахстан подписался на 2300 акций (23 млн. ЭКЮ или 26,8 млн. долл. США) уставного фонда ЕБРР. Согласно резолюции №59 Совета Директоров ЕБРР «Увеличение уставного капитала и подписки на ценные бумаги», принятой в мае 1996г. Казахстан подписался еще на 2300 дополнительных акций (около 6,6 млн. долл. США). Оплата производилась в течение 12 лет посредством наличных выплат и выпуском простых векселей. На настоящий момент Казахстан не имеет задолженности перед ЕБРР по членским взносам.

ЕБРР сыграл ведущую роль в создании Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан. Президент Банка Ж.Лемьер регулярно принимает участие в работе Совета, заседания которого проводятся два раза в год. Президент ЕБРР также принял участие в Евразийском экономическом саммите-2002.

В мае 2003г. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев принял участие в 12-ом годовом собрании ЕБРР в г.Ташкенте.

Постоянный Представитель ЕБРР в Казахстане с сентября 2004 г. - Андре Куусвек.

Страновой портфель ЕБРР в Казахстане намного превосходит объемы присутствия ЕБРР в других центрально-азиатских государствах и составляет почти 90% от общего объема инвестиций в данный регион.

По состоянию на 1 ноября 2005 года страновой портфель ЕБРР достиг 787 млн. евро, при соотношении инвестиций в частный и государственный сектор – 62% и 38%.

Основная доля деятельности ЕБРР в Казахстане приходится на банковский сектор, за которым следуют сектора инфраструктуры – транспорт, связь, коммуникации.

Значительная часть инвестиций ЕБРР направлена на развитие частного сектора, играющего ключевую роль в создании рабочих мест и борьбе с бедностью.

Европейский Банк первым среди международных финансовых институтов начал реализацию проектов в Казахстане по кредитованию частного сектора без финансового участия государства как гаранта.

В настоящее время ЕБРР реализует вторую фазу Программы развития малого и среднего бизнеса Республики Казахстан, предусматривающую предоставление

кредитных средств частному сектору в размере 77,5 млн. долларов США. Общая сумма предоставляемых кредитных средств по этой программе составляет 175 млн. долларов США. По состоянию на 1 октября 2005 года средства займа освоены на сумму 94,5 млн. долл. США.

Проекты сотрудничества ЕБРР с Казахстаном осуществляются в настоящее время в ряде приоритетных сфер экономики, таких как финансовый сектор, инфраструктура, гражданская авиация, водный транспорт, железнодорожный транспорт, связь, промышленность, энергетика и природные ресурсы, сельское хозяйство, муниципальное финансирование.

Финансовый сектор. Программы ЕБРР по поддержке финансового сектора во многом связаны с содействием развитию частного сектора, прежде всего малого бизнеса. В декабре 1993г. было согласовано выделение займа ЕБРР в размере 122,6 млн. евро в рамках кредитной линии для малых и средних предприятий, администраторами которой выступили несколько казахстанских банков. В середине 1996г. для работы в области реструктуризации предприятий ЕБРР принял решение об участии в формировании Казахстанского постприватизационного фонда. 22 декабря 1998г. между ЕБРР и ЗАО «Фонд развития малого предпринимательства» подписано Соглашение о займе по проекту развития малого бизнеса в Казахстане под государственную гарантию на сумму 77,5 млн. евро.

В июле 1998г. ЕБРР подписал соглашение с Казкоммерцбанком о конвертируемом займе и подписке на капитал в размере 41,8 млн. евро (Казкоммерцбанк - первый банк в РК, получивший прямой кредит от ЕБРР). В соответствии с соглашением ЕБРР получил право на приобретение акций Казкоммерцбанка.

Деятельность ЕБРР в реализации инфраструктурных проектов сосредоточена на проектах, не требующих государственных гарантий, в частности, через ЗАО «Казахстан Темір Жолы» и другие корпоративные организации. Вместе с тем, для реализации таких проектов, как реконструкция автодорог и муниципальные проекты требуется предоставление со стороны Правительства Республики Казахстан государственных гарантий.

В настоящее время в области автомобильных дорог ЕБРР финансирует два казахстанских проекта: проект реабилитации региональной автодороги Алматы-Бишкек и проект реконструкции автодороги Атырау-Актау.

6 декабря 2003 г. подписано кредитное соглашение между Республикой Казахстан и ЕБРР о привлечении займа ЕБРР для финансирования проекта «Реструктуризация автодорожной отрасли Атырау – Актау».

Гражданская авиация. 15 декабря 2001г. между ОАО «Международный аэропорт Атырау» и ЕБРР было подписано кредитное соглашение о предоставлении средств для реализации проекта «Строительство новой искусственной взлетно-посадочной полосы (ИВПП) аэропорта Атырау».

Сумма проекта составляет 29 млн. 412 тыс. долл. США, из которых ЕБРР финансирует 25 млн. долл. США, а ОАО «Международный аэропорт Атырау» - 4 млн. долл. США.

Водный транспорт. На основании кредитного соглашения от 16 апреля 1996 года между Республикой Казахстан и ЕБРР было заключено соглашение по реконструкции Актауского международного морского торгового порта.

Реконструкция порта была осуществлена в период 1997-1999г. Выделенные кредитные средства были освоены в полном объеме. В результате проведенного 1-го этапа реконструкции возможности погрузочно-перегрузочного комплекса порта Актау по обслуживанию сухогрузов доведены до уровня 1,5 млн. тонн в год при сохранении прежних возможностей по перевалке нефти - 8,0 млн. тонн в год.

Железнодорожный транспорт. 3 декабря 1999 года между Республиканским государственным предприятием "Казакстан темір жолы" и ЕБРР заключено Соглашение о займе в рамках проекта "Техническое содержание путей и коммерциализация Республиканского государственного предприятия "Казакстан темір жолы".

Заем привлечен под государственную гарантию Правительства Республики Казахстан на сумму 65 млн. долл. США. В рамках кредитной линии ЕБРР было заключено 9 контрактов на поставку путевой техники и оборудования, приобретены новые путевые машины производства ведущих компаний: «Geismar» (Франция), «Plasser&Theurer» (Австрия), Linsinger (Австрия), Speno (Швейцария) и Инфотранс (Россия). Новая техника представляет собой комплексы современных высокопроизводительных путевых машин и предназначена для производства капитального и текущего ремонтов пути, а также обеспечивает снижение доли ручного труда.

В 2003г. завершены реконструкция и техническое перевооружение рельсосварочного предприятия на станции Курорт Боровое. Приобретено оборудование по репрофилированию устаревших рельсов за счет кредита ЕБРР на сумму более 620 млн. тенге.

В декабре 1999г. было подписано соглашение между ЕБРР и ОАО «Казахтелеком» о займе в целях содействия завершению создания сети телекоммуникаций в размере 52,2 млн. евро без предоставления государственной гарантии. В последствии заемщик аннулировал половину займа для поиска альтернативных источников финансирования. Тем не менее, ЕБРР проявляет интерес к участию в приватизации ОАО «Казахтелеком».

В сентябре 2003г. подписано соглашение о предоставлении займа ЕБРР в размере 110 млн. долл. США для рефинансирования краткосрочной задолженности ОАО «Казахтелеком», а также финансирования дополнительных инвестиций.

В рамках технической помощи в 1999г. ЕБРР выделил грант Правительству РК для реформирования нормативно-правовой базы, регулирующей телекоммуникационную отрасль, в размере 400 тыс. евро.

По проекту развития регулирования в секторе телекоммуникаций Комитету (в настоящее время самостоятельное Агентство) по информатизации и связи Министерства транспорта и коммуникаций РК предоставлена безвозмездная техническая помощь на общую сумму более 760 тыс. евро. Целью проекта является оказание содействия в разработке политики в секторе телекоммуникаций, принятии современного закона о телекоммуникациях, разработке политики лицензирования, межподключения и тарифообразования, создании независимого регулирующего органа с полномочиями и средствами необходимыми для реализации нормативной политики в секторе телекоммуникаций.

Промышленность. В декабре 1997г. ЕБРР совместно с Международной финансовой корпорацией предоставил заем ОАО «Испат-Кармет» (ныне АО «Миттал

Стил Темиртау») для восстановления производства, совершенствования мероприятий по охране окружающей среды и повышения эффективности предприятия в размере 56,6 млн. евро.

В декабре 2002г. выделен заем корпорации "Казахмыс" в размере 20 млн. долл. США сроком на 5 лет на реализацию проекта улучшения экологической обстановки в соответствии с международными стандартами на Балхашском горно-металлургическом комбинате.

В декабре 1998г. был выделен заем компании "Караганда Пауэр" в размере 16,9 млн. евро.

В декабре 1999г. подписано соглашение о предоставлении займа ЗАО «КЕГОК» для реализации проекта "Модернизация национальной электрической сети в размере 50,8 млн. евро под государственную гарантию (одновременно с займом МБРР в размере 140 млн. долл. США).

Следующей ступенью в развитии сотрудничества в данной сфере является подписанное в декабре 2003г. Соглашение между ЕБРР и ЗАО «КЕГОК» о предоставлении займа в размере 60 млн. долл. на реализацию проекта строительства линии электропередачи Север-Юг. С казахстанской стороны предполагается софинансирование из средств Банка Развития Казахстана в сумме 20 млн. долл. США.

ЕБРР оказывал помощь Министерству сельского хозяйства РК в разработке проекта Закона РК «О зерне», который был принят 19 января 2001г. В целях дальнейшего содействия реформам в сельском хозяйстве ЕБРР открыл кредитную линию казахстанским банкам второго уровня без правительственной гарантии в размере до 30 млн. евро для кредитования сельхозтоваропроизводителей под зерновые расписки. По линии Постприватизационного фонда был реализован ряд проектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

Муниципальное финансирование. В 2000 г. ЕБРР предоставил кредит в размере 22,5 млн. евро для реализации пилотного проекта долгосрочного муниципального кредитования Управление сбором и утилизацией твердых бытовых отходов в г.Алматы на основе договоренности о том, что финансирование будет осуществляться без суверенной гарантии Республики Казахстан на основе схемы заимствования местными исполнительными органами. Реализация проекта приостановлена, возобновление отложено на неопределенный период. Для реализации второго проекта муниципального кредитования "Финансирование реабилитации и модернизации производственных мощностей по снабжению г.Алматы питьевой водой, канализации и очистки сточных вод" в том же году был выделен заем в размере 7,5 млн. евро.

В целях осуществления проекта создано совместное предприятие "Алматы Суы" для выполнения функции окончательного заемщика с участием французской фирмы "Женераль Дезо" и казахстанского "Горводоканала". Осуществление проекта приостановлено по причине разногласий в тарифных вопросах между Банком и антимонопольными службами РК.

Продолжением программы муниципального финансирования является подписанное в декабре 2001г. соглашения между ЕБРР и Акиматом Атырауской области о предоставлении займа в размере 13,5 млн. евро для проекта «Развитие дренажной системы г.Атырау». Проект аннулирован. В настоящее время банк

изучает возможность продолжения работ в области финансирования развития муниципальной инфраструктуры.

Кроме того, Банк финансирует инвестиции в недвижимость. В июле 1999г. ЕБРР предоставил кредит АО «Самал пропертис» в размере 10,2 млн. евро на финансирование завершения строительства, сдачи в аренду и управление высотных зданий ОАО «Банк ТуранАлем».

Участие ЕБРР в приватизации ЗАО «Государственного накопительного пенсионного фонда» (далее – ГНПФ). ЕБРР также участвует в приватизации ГНПФ путем приобретения второстепенной доли участия в ГНПФ.

В настоящее время проводятся мероприятия по увеличению уставного капитала ГНПФ, составляющего на сегодняшний день 180 млн. тенге, за счет средств Национального Банка (далее – НБ РК). Необходимость увеличения уставного капитала продиктована требованиями Национального Банка, согласно которым уставный капитал накопительного пенсионного фонда, самостоятельно управляющего пенсионными активами, должен быть не менее 500 млн. тенге. В бюджете данные средства не были предусмотрены, в связи с чем, увеличение уставного капитала производится за счет средств Национального Банка в размере 320 млн. тенге.

ЕБРР принимает участие в работе по переходу на международные стандарты финансовой отчетности (МСФО). Грантовым Комитетом ЕБРР в рамках оказания технической помощи по переходу на МСФО принято решение о выделении средств ориентировочно в размере 420-430 тыс. евро. В качестве страны – донора по финансированию указанного проекта определена Япония. Указанные средства будут направлены на разработку обучающей компьютерной программы по ведению бухгалтерского учета в соответствии с МСФО, производство и тиражирование CD дисков с указанной обучающей компьютерной программой, а также публикацию и распространение методических рекомендаций к МСФО, проведение обучающих семинаров в регионах Казахстана.

Проект модернизации транзитной системы города Астаны реализуется в целях для обеспечения транзита легкого железнодорожного (монорельсового) транспорта. Изначальным экономическим решением реализации указанного проекта является создание современной автобусной системы, с использованием низкопоточных автобусов с электронным контролем движения и пассажирской информационной системы.

В настоящее время завершен 1-й этап подготовки технико-экономического обоснования по данному проекту. Консультанты компании TransTec (Германия) представили Акимату г.Астана финальный отчет, в котором отражено предоставление об оптимальном альтернативном виде общественного транспорта и приблизительная стоимостная оценка строительства.

ЕБРР совместно с Акиматом г.Астана проводится работа по привлечению консультантов для второго этапа технико-экономического обоснования, которые включает в себя создание Акиматом компании-оператора по строительству и дальнейшему управлению новой транспортной системой.

За период своей деятельности в Казахстане (с 1993 по 2005 годы) ЕБРР предоставил техническую помощь РК в размере 32446 тыс.евро. Из них: на развитие финансового сектора – 21150 тыс.евро, транспорта – 3397 тыс.евро, энергетического

сектора – 1567 тыс.евро, производственного сектора – 1774 тыс.евро, социального сектора – 2075 тыс.евро, строительства – 841 тыс.евро, телекоммуникаций – 746 тыс.евро, добывающей промышленности – 445 тыс.евро, сельского хозяйства – 441 тыс.евро.

В ходе официального визита Президента РК в Итальянскую Республику в ноябре 2009 года между двумя странами был подписан Договор о стратегическом партнерстве. Товарооборот между Италией и Казахстаном составляет 30 % от товарооборота между ЕС и РК, инвестиции Италии в экономику Казахстана составляют порядка 6-7 млрд. долларов. На сегодняшний день в Казахстане работают 97 совместных предприятий.

Впервые в 2010 году Казахстан возглавит такую авторитетную организацию, как ОБСЕ. Впервые эту организацию возглавит представитель не только СНГ, но и Азии. Казахстан будет способствовать активизации диалога между Европой, государствами СНГ, Центральной Азии. Казахстан вырабатывает четкую позицию по таким актуальным проблемам, как ядерная угроза и оружие массового уничтожения, урегулирование ситуации в Афганистане, противодействие новым вызовам и угрозам, в том числе экстремизму и наркоторговле.

Контрольные вопросы:

1. На чем основываются политические и торгово-экономические отношения между Республикой Казахстан и Европейским Союзом?
2. Проанализируйте Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским Союзом 1995 г.
3. Какова позиция ЕС по вопросу вступления РК в ВТО?
4. Какую долю в объеме казахстанского экспорта занимают страны ЕС?
5. Охарактеризуйте «инвестиционный импорт» ЕС в РК.

## **Тема 6. Американское направление дипломатии РК**

Развитие всесторонних отношений с крупнейшей державой современного мира - Соединенными Штатами Америки играет для Казахстана ключевую роль. Казахстан рассматривает эти отношения в качестве долгосрочного приоритета, связанного с продвижением своих национальных интересов на международной арене. Это вызвано множеством факторов, среди которых наиболее важные - политический вес Америки на международной арене, содействие обеспечению региональной безопасности, привлечение американского капитала в казахстанскую экономику.

Говоря о нашей стране, Президент США Б.Клинтон отметил, что "нефтяной экспорт Казахстана является ключом к его процветанию и, в конечном счете, к стабильности. Соединенные Штаты твердо поддерживают усилия вашей страны по созданию дополнительных экспортных трубопроводов. Мы надеемся, что эти усилия принесут плоды в ближайшем будущем, и будем продолжать поддержку этих усилий".

Одновременно, исходя из потребностей Центральноазиатского региона в целом и Каспийского нефтегазового бассейна, Вашингтон придерживался позиции многовариантности в вопросе альтернативных нефтепроводов, высказывая

намерение содействовать проработке и реализации быстрых, равноправных и коммерчески выгодных проектов трубопроводов.

Составной частью внешней политики США является экономическая помощь новым независимым государствам на двусторонней основе, привлечение развитых западных стран и международных финансовых институтов к оказанию ими подобной помощи и поощрение американского частного сектора к инвестированию в экономику этих государств.

Начало казахстанско-американским отношениям было положено 25 декабря 1991 г официальным признанием США Республики Казахстан как суверенного государства. На следующий день, то есть 26 декабря, между двумя странами были установлены полномасштабные дипломатические отношения на уровне послов.

Таким образом, США одними из первых признали Казахстан и первыми установили дипотношения, продемонстрировав тем самым свою заинтересованность в его утверждении в качестве независимого государства.

В начальный период в связи с угрозой распространения оружия массового поражения на пространстве бывшего СССР Казахстан рассматривался Соединенными Штатами в увязке с тремя другими новыми независимыми государствами. США проводили линию на присоединение Беларуси, Казахстана и Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия а качестве неядерных государств, отказа ими от ядерного оружия и его полного уничтожения.

Тогда США преследовали три основные задачи при формировании своей политики по отношению к данной группе государств. Во-первых, предотвратить распространение оружия массового поражения. Во-вторых, закрепить произошедшие трансформации путем поддержки и продвижения демократических и общечеловеческих ценностей. В-третьих, содействовать развитию рыночных реформ в новых независимых государствах.

Повышенное внимание США к Казахстану определялось главным образом наличием на территории нашего государства 104 самых современных и эффективных межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования SS-18 и 1040 ядерных боеголовок к ним. Естественным было стремление Вашингтона ослабить угрозу своей безопасности и не допустить появления новых ядерных государств в лице тех, кто наследовал ядерное оружие бывшего СССР.

Казахстан, со своей стороны, будучи последовательным сторонником идеи всеобщего ядерного разоружения, 22 мая 1992 г. в качестве одной из равноправных сторон Договора о стратегических наступательных вооружениях (СНВ-1) подписал Лиссабонский протокол и взял на себя обязательство стать неядерным государством. При этом руководство Казахстана, сознавая важность сотрудничества с США в процессе демонтажа и утилизации ядерного оружия, оценивало "ядерную составляющую" двусторонних отношений как преходящую и предпринимало последовательные шаги по созданию новой базы для долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества. Вели США концентрировали внимание на ядерном аспекте отношений, то Казахстан с самого начала ставил вопросы развития торгово-экономического сотрудничества как гарантии укрепления независимости и безопасности страны.

Фундамент казахстанско-американского сотрудничества был заложен в ходе первого официального визита Президента РК Н.Назарбаева в США в мае 1992 г.,

когда главы двух государств объявили об установлении "новых отношений". Как показывает опыт последующих лет, концепция "новых отношений" была вызвана не просто появлением нового независимого государства, но учетом потенциала наших государств и перспектив сотрудничества. В ходе визита были подписаны Соглашение о торговых отношениях, Договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений, Меморандум о взаимопонимании между Правительствами РК и США, Совместное заявление о заключении конвенции об избежании двойного налогообложения. С самого начала прямых контактов обе стороны исходили из того, что безопасность Казахстана является одним из наиболее важных условий стабильности в Азии.

В последующее время динамика двусторонних отношений начала нарастать. Так, в 1992 г. Казахстан посетил ряд делегаций из США. Это - делегация Комиссии Конгресса США по безопасности и сотрудничеству в Европе, сенаторы Крэнстон, Сэм Нанн и Ричард Лугар. В ходе контактов и переговоров американская сторона выразила готовность оказать финансовое и техническое содействие Казахстану в вопросах демонтажа ядерного оружия и выделить на эти цели необходимые финансовые средства. Позитивное отношение было проявлено США и по вопросу обеспечения безопасности Казахстана.

В декабре 1992 г. было подписано Соглашение о деятельности Корпуса мира США в Республике Казахстан, в соответствии с которым добровольцы из США приступили к оказанию помощи по осуществлению социальных и экономических реформ в Казахстане. Большую помощь получает наша страна по линии благотворительных и гуманитарных организаций.

В сфере экономических отношений приоритеты отдаются инвестиционному сотрудничеству в области энергетики, транспорта, строительства, горнодобывающей промышленности, телекоммуникаций. В феврале 1993 г. в результате обмена дипломатическими нотами вступило в силу Соглашение о торговых отношениях.

Казахстан и США приступили к развитию полномасштабного сотрудничества в области охраны окружающей среды в районе Аральского моря и Семипалатинской области. США обязались предоставить 15 млн. долларов на решение Аральской проблемы: оснащение медицинским оборудованием диагностического центра в Кызылорде; питьевое водоснабжение, в частности, поставка и монтаж очистных сооружений; управление водными ресурсами.

Для детального изучения и подготовки финансовой программы стабилизации и восстановления Аральского моря в июне 1993 г. в регионе побывала миссия Мирового банка, которая приняла решение на первый этап программы выделить 212 млн. долларов, в том числе на казахстанскую часть Приаралья - 57 млн. долларов.

Важным этапом в развитии казахстанско-американских отношений стал официальный визит в Алматы вице-президента США А.Гора. В ходе состоявшихся переговоров было подписано Рамочное соглашение о демонтаже шахтно-пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет и пять соглашений по его осуществлению. Парафированы Хартия о демократическом партнерстве, Соглашение о сотрудничестве в области науки и техники и произведен обмен ратификационными грамотами по Договору о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

Дальнейшему расширению двусторонних отношений способствовал официальный визит Президента Н.Назарбаева в США в феврале 1994 г. Главами двух

государств была подписана "Хартия о демократическом партнерстве"-основополагающий документ, создающий базу для развития и углубления партнерских отношений между Республикой Казахстан и США по всему комплексу двустороннего сотрудничества. Впервые в Хартии нашла официальное оформление позиция США, заключающаяся в том, что безопасность, независимость, суверенитет, территориальная целостность и демократическое развитие Республики Казахстан являются для Америки вопросами наивысшего значения.

Подписание Хартии о демократическом партнерстве имело принципиальное значение для развития казахстанско-американских отношений. На сегодняшний день Казахстан является единственной страной в Центральной Азии, отношения с которой Соединенные Штаты официально обозначили как партнерские.

В Хартии указывается, что Казахстан, став первым государством, ратифицировавшим Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (Договор о СНВ) в связи со статусом Республики Казахстан как государства-правопреемника бывшего Советского Союза, и присоединившись к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, осуществил ценный вклад в международную безопасность и процесс контроля над вооружениями.

Принципиально важное значение для безопасности Казахстана имеет подтвержденное Соединенными Штатами обязательство вызвать немедленные действия Совета Безопасности ООН для оказания помощи нашей стране как государству-участнику ДНЯО, если наша страна станет жертвой акта агрессии или объектом угрозы агрессии с использованием ядерного оружия.

Хартия стала программным документом, определившим развитие широкомасштабного сотрудничества на долговременной основе между двумя странами практически по всем направлениям казахстанско-американского взаимодействия. Факт подписания такого документа на высшем уровне, безусловно, имеет историческое значение. Хартия документально подтвердила установление партнерских взаимоотношений с самой мощной державой мира. Поэтому можно сказать, что данный официальный визит Н.Назарбаева в США стал вехой в международной политике Казахстана.

Предусмотренные Хартией намерения развивать взаимодействие во всех областях, включая политику, торговлю и экономику, оборону и безопасность, науку, экологию, здравоохранение и культуру комплексно реализуются.

Весной 1994 г. начался процесс привлечения американских частных компаний в проекты, осуществляемые в рамках широкомасштабной приватизации. Так, состоялось подписание договора о приватизации Шымкентской кондитерской фабрики, новым хозяином которой стала компания "Рейнольде Набиско", крупнейший американский производитель продуктов питания и сигарет. Шымкентская кондитерская фабрика стала вторым в нашей стране крупным объектом приватизации по индивидуальному проекту с привлечением иностранных инвесторов.

5 декабря 1994 г. на Будапештской встрече в верхах ОБСЕ Президенты США, России и Великобритании подписали Меморандум о предоставлении гарантий безопасности Казахстану. Это событие занимает особое место в истории независимого государства. Этот документ решает стратегическую задачу

обеспечения безопасного развития страны. Главы пяти государств, подписавших Лиссабонский протокол, поставили свои подписи также под Протоколом об обмене ратификационными грамотами по Договору об ограничении стратегического наступательного вооружения.

Важнейшим аспектом казахстанско-американских отношений является сотрудничество по вопросам международной безопасности. Казахстан вместе с США участвует в работе Специальной комиссии в связи с Договором о стратегических наступательных вооружениях и Договором о ракетах средней и меньшей дальности. В соответствии с Рамочным соглашением о демонтаже шахтно-пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет предусматривается оказание содействия Казахстану в демонтаже СНВ на территории Казахстана на общую сумму в 84,5 млн. долларов. Присоединение Казахстана к ДНЯО предусматривает выполнение процедур контроля за ядерной безопасностью со стороны МАГАТЭ, а также установление системы экспортного контроля над материалами двойного назначения.

На нынешнем этапе двусторонних отношений особо важное значение уделялось устойчивости их качественного развития, расширению правовой базы сотрудничества и активизации взаимодействия практически по всему спектру отношений. Сейчас действует свыше пятидесяти двусторонних документов в политической, торгово-экономической, социальной, научной и культурной областях.

Контроль за реализацией достигнутых договоренностей осуществляет двусторонняя межправительственная Совместная Комиссия, в работе которой принимают участие высокопоставленные представители исполнительной власти двух стран. На ежегодных заседаниях этого органа ими разрабатываются конкретные программы сотрудничества, обсуждаются и утверждаются практические шаги по их реализации, осуществляется контроль за ходом выполнения достигнутых ранее договоренностей.

Отличительными чертами развития казахстанско-американских отношений в последнее время являлись их поступательность, возросшая качественная содержательность, конкретность и практическая направленность взаимодействия по всему спектру обоюдных интересов.

Новый импульс казахстанско-американским отношениям придал ноябрьский (1997г.) визит Главы нашего государства в Соединенные Штаты Америки. Визит был вызван объективной необходимостью приведения масштабов и качества казахстанско-американского сотрудничества в соответствие с их реальным потенциалом и новыми задачами. Основным итогом проведенных переговоров и встреч стало выведение наших отношений на уровень стратегического партнерства, который, по признанию обеих сторон, является ключом к дальнейшему укреплению безопасности, независимости, суверенитета, территориальной целостности и демократического развития Казахстана, а также стабильности и экономического процветания региона в целом.

В рамках визита состоялись встречи Президента РК с Президентом Б.Клинтоном, вице-президентом А.Гором, руководителями ключевых министерств и ведомств США, проведено четвертое ежегодное заседание казахстанско-американской Совместной Комиссии. Параллельно с мероприятиями официального визита проведена конференция "Торговые и инвестиционные возможности и геостратегическая важность Казахстана".

По результатам переговоров с Администрацией США подписано 18 двусторонних документов, среди которых необходимо отметить Программу действий по экономическому партнерству. Она не имеет аналогов в практике межгосударственных отношений и является весомым дополнением к принятой в 1994г. Хартии о демократическом партнерстве. В число подписанных документов также входят соглашения о сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии и соглашение о взаимодействии и взаимной помощи между таможенными службами двух стран. Подписаны также два крупнейших коммерческих контракта по освоению Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения и по разделу продукции Каспийского шельфа.

Заинтересованность американского бизнеса перекликается с нашим стремлением к обеспечению пропорционального развития всех отраслей экономики, особенно тех, которые станут в перспективе ключевыми элементами безопасности нашего молодого государства. Приоритетным является сотрудничество в сфере коммуникаций, транспорта, горнодобывающей, перерабатывающей, химической, легкой промышленности, машиностроения, производства высокотехнологичной продукции, продуктов питания, сельского хозяйства, туризма. Практически во всех этих секторах лидирующие позиции американских компаний неоспоримы. Они обладают необходимыми технологиями, средствами, опытом и новейшими методиками управлений.

Внешнеторговый оборот между Казахстаном и США в 1998г. составил 280 млн. долларов, при этом экспорт - 170 млн. долларов, импорт - ПО млн. долларов. Для сравнения в 19% г, экспорт составил 59,4 млн. долларов, а импорт - 66,3 млн. долларов. Основную номенклатуру экспорта занимают сырьевые ресурсы, нефть, черные и цветные металлы, продукты неорганической химии. Причем экспорт стальной продукции по сравнению с 1997г. увеличился в 10 раз. В структуре импорта доминируют оборудование, потребительские товары.

Объем американских инвестиций на начало 1999 года превышает 1,5 млрд. долларов и является крупнейшим в Центрально-азиатском регионе.

В настоящее время в Казахстане зарегистрировано более 300 казахстанско-американских совместных предприятий и около 100 компаний. В соответствии с Межправительственным соглашением по неправительственным организациям (НПО), осуществляющим программы помощи США для Казахстана, в республике функционируют свыше 50 американских НПО.

Развитию двусторонней торговли способствовало подписание Президентом Б.Клинтоном определения о полном соответствии Республики Казахстан статьям поправки Джексона-Вэника к Торговому Акту 1974 года, разрешающим распространение режима наибольшего благоприятствования без ежегодного продления.

Весьма перспективным выглядит сотрудничество в области связи, коммуникации и информационных технологий. В условиях ускоренного развития информационно-коммуникационной революции в США и других странах мира следует ожидать, что в среднесрочной перспективе благосостояние государства, функционирование национальной экономики будут непосредственно определяться развитостью в нем новейших видов коммуникаций, степенью прикладного использования информационных технологий и систем. Уровень социального

благополучия населения будет находиться в прямой зависимости от компьютерно-коммуникационной грамотности.

США продолжали оказывать техническую помощь в вопросах вступления РК в ВТО. Вместе с тем, американская сторона обусловила свою поддержку решением Казахстаном следующих вопросов: принятие более жестких обязательств по соблюдению положений Бернской конвенции по защите прав интеллектуальной собственности; подготовка "законов по антидемпингу, в области стандартов и сертификации.

Большие перспективы в двусторонних отношениях связаны с сотрудничеством в нефтяной сфере. Сейчас США рассматривают Казахстан как государство, способное в среднесрочной перспективе стать одним из крупных мировых экспортеров нефти. Доля казахстанской нефти на мировом рынке будет немалой за счет выхода на запланированный объем добычи на месторождении Тенгиз и введения в эксплуатацию месторождений на Каспийском шельфе.

Большую роль в налаживании и развитии делового сотрудничества играет компания "Шеврон", одной из первых начавшая бизнес в нашей стране и на своем примере продемонстрировавшая его потенциал. В США позитивно восприняли результаты деятельности компании в Казахстане. В результате деятельности СП "Тенгизшевройл" общий доход от добычи сырой нефти на Тенгизском и Королевском месторождениях в течение сорока лет должен составить 50 млрд. долларов. Начав освоение Тенгизского месторождения в 1993 г., "Шеврон" уже к концу 1997 г. обеспечил прибыль в более чем 80 млн. долларов. Получение прибыли за столь короткие сроки—это успех, которого компания не имела ни в одной другой стране, где ею ведутся разработки углеводородного сырья.

Контракт положил начало процессу широкомасштабного вовлечения американского капитала в казахстанскую экономику. Национальная нефтяная компания "Казахстанкаспийшедф" совместно с шестью крупными западными нефтяными корпорациями, в числе которых американские компании "Мобил Ойл Компани", "Шелл", "Тексако" учредили международный консорциум по разработке шельфа Каспийского моря.

В настоящее время в наши крупные проекты вовлечены практически все ведущие нефтяные компании США. Серьезность планов подтверждается тем, что их деятельность не ограничивается нефтедобычей, а включает в себя проекты комплексной переработки сырья, создания локальной инфраструктуры, решения экологических, социальных вопросов на местах.

В Казахстане уже работают такие американские компании, как "Эм-Си-Ай", "Спринт", "Ай-Би-Эм", "Эплл", "Моторолла", "Эй-Ти-энд-Ти", которые занимаются внедрением системы оптико-волоконной связи, позволяющей не только улучшить качество передачи обычных видов телефонно-факсимильной связи, но и обеспечивать передачу компьютерной информации, графических изображений и видеосигналов. Потенциал для привлечения американских компаний, работающих в этой области, еще далеко не исчерпан. Нужно наращивать усилия по привлечению других компаний в эту сферу казахстанской экономики. Но уже сейчас обоюдная деловая заинтересованность, открытость казахстанского внутреннего рынка для иностранного участия, а также обеспечение правительством конкурентной рыночной среды, где инвесторы пользуются равными с национальными компаниями правами,

позволяют оптимистично оценивать перспективу включения Казахстана в мировую информационную систему.

В области транспорта привлечение возможностей американских компаний, занятых в сферах проектирования, строительства и управления транспортными магистралями и инфраструктурой, транспортного машиностроения, также весьма перспективно.

Не менее важное значение для экономики нашей страны будет иметь сотрудничество с компаниями США по развитию горнодобывающего и перерабатывающего комплекса. Наличие в Казахстане различных видов минерального сырья, спрос на которое на мировом рынке будет возрастать, является хорошей предпосылкой для двустороннего сотрудничества.

Большой агропромышленный потенциал Казахстана заинтересовал американские компании Артур Дэниелс Мидлэнд, "Джон Дирр". "Катернилар". "Ай-Си" в ведении бизнеса в области сельскохозяйственного производства, сельхозмашиностроения и производства продуктов питания

Немаловажной для экономики Казахстана является и проблема подготовки и переподготовки кадров. По программе "Болашак", учрежденной Президентом РК. различным грантам и программам студенческих обменов в американских высших учебных заведениях обучается несколько сотен казахстанских студентов.

Отчетливо прослеживается настрой правительства США на содействие экономическому развитию в Казахстане, осуществлению реформы, реализации проектов в сфере промышленности, сельского хозяйства, инфраструктуры, финансов и услуг. Активна также роль американской стороны в мобилизации собственных кредитов и средств международных финансовых институтов на конкретные проекты в Казахстане. Так, согласованы кредиты Всемирного банка на реформу финансового сектора в Казахстане, мелиорацию, восстановление Узеньского нефтегазового месторождения.

В то же время Соединенные Штаты выражают желание содействовать решению конкретных программ в области развития демократических институтов, социальном секторе, в частности, в регионах экологических катастроф на Арале и в Семипалатинске, здравоохранении, подготовке кадров. На эти цели в бюджете США предполагается существенное увеличение средств в рамках программ технической помощи.

Важной сферой двусторонних отношений является сотрудничество в оборонной сфере. Большая помощь оказана в оснащении военно-морского флота Казахстана 6 патрульными катерами. Казахстан включен в список стран, выразивших заинтересованность в получении военных изделий, снимаемых с вооружения ВМС США.

С подписанием между Казахстаном и НАТО Соглашений о безопасности и статусе вооруженных сил урегулированы необходимые юридические аспекты и устранены формальные препятствия для вовлечения Казахстана в полноценное сотрудничество с НАТО, включая миротворческие операции, учения и другие мероприятия. В 1997 г. в рамках программы "Партнерство во имя мира" на территории Казахстана проведены первые совместные миротворческие учения с участием Центральноазиатского батальона, создание которого имеет важной

значение для коллективных усилий стран региона по обеспечению своей безопасности.

Налаживается сотрудничество между министерствами обороны РК и США. Развитие такого сотрудничества позволит привлечь средства американского частного сектора в оборонную сферу Казахстана.

Развитие казахстанско-американских отношений характеризуется устойчивостью и обусловлено рядом факторов геополитического и экономико-стратегического характера. К настоящему времени в США понимают значение Казахстана как государства, в среднесрочной перспективе способного стать одним из ключевых экспортеров нефти на мировой рынок. Здесь отмечается стремление Казахстана к реализации общепризнанных принципов международного сообщества в области политики, экономики и права. Отмечается возросший объем информации о Казахстане, распространяемой в Соединенных Штатах.

Заметно активизировались двусторонние контакты на рабочем уровне с целью выполнения соглашений и договоренностей, достигнутых в предшествующий период на высоких представительных уровнях. Происходит процесс экономической привязки США, характеризуемый значительными объемами прямого инвестирования американским бизнесом в нашу экономику и активизацией государственной политики по защите интересов американских компаний в Казахстане. Это влечет за собой рост политической заинтересованности, что выражается в переходе от политики сдерживания возможных деструктивных тенденций в регионе к нормальному текущему взаимодействию по всем направлениям сотрудничества.

Роль Казахстана как стратегического партнера США в Центральной Азии и постсоветском пространстве в целом укрепились в результате развития диалога с Соединенными Штатами по международной и региональной проблематике. Вашингтон позитивно воспринимает наши шаги по созданию Центральноазиатского батальона и предложения по его участию под эгидой ООН в международных операциях, в том числе в прилегающих к Казахстану регионах. Белый дом заявляет о готовности оказывать необходимое содействие, как на двусторонней основе, так и по линии НАТО.

Контрольные вопросы:

1. Составной частью внешней политики США является экономическая помощь новым независимым государствам на двусторонней основе, как это проявляется в отношениях между РК и США?
2. В чем суть придерживаемой Вашингтоном позиции многовариантности в вопросе альтернативных нефтепроводов?
3. В начальный период США проводили линию на присоединение Казахстана, Беларуси и Украины к ДНЯО в качестве неядерных государств, отказа ими от ядерного оружия и его полного уничтожения. Какие основные задачи при формировании своей политики по отношению к данной группе государств?
4. Проанализируйте Соглашение о деятельности Корпуса мира США в Республике Казахстан.
5. Охарактеризуйте визит в Казахстан в 1992 г. делегации Комиссии Конгресса США по безопасности и сотрудничеству в Европе

6. Какой основополагающий документ создал базу для развития и углубления партнерских отношений между РК и США по всему комплексу двустороннего сотрудничества?

7. Как развиваются отношения между РК и странами Латинской Америки?

## **Тема 7. Экологические проблемы и казахстанская дипломатия. Проблемы правового статуса Каспия**

Экологическая проблема имеет многовековую историю, однако обостряется она с необычайной быстротой со второй половины XIX столетия, по мере индустриализации планеты. За последние 100 лет было уничтожено около 1/4 обрабатываемой в мире земли и около 2/3 лесов нашей планеты. Каждое десятилетие в мире теряется 7% земель с плодородными почвами. Ежегодно с полей выносятся 26 млрд тонн плодородного слоя. Кризисный характер проблема приобрела уже с конца 50-х- начала 60-х годов. Вот всего лишь несколько цифр, иллюстрирующих масштабы надвигающейся катастрофы. Каждые два года прибавляется 12 млн га опустошенных земель. Интенсифицируется массовое сведение лесов на планете; каждую секунду их площадь сокращается на полгектара, а каждые два года - на площадь, равную всей Финляндии. И если этот процесс будет продолжаться такими же темпами, то для полного выведения из производства земли не понадобится и 50 лет. Наступление экологического кризиса идет высокими темпами во всех странах мира, на всех континентах, затрагивая «ледовые».

Масштабы взаимодействия современного общества с природой оказались настолько велики, что возникла реальная угроза нарушения сбалансированности обмена между ними, привнесения серьезных изменений в этот обмен с нежелательными последствиями для человека и мирового развития.

Угроза всеобщей безопасности, которая может возникнуть из-за нарушения экологического равновесия или экономических потрясений, столь же реальная и столь же серьезна, как и угроза ядерной войны.

Республика Казахстан присоединилась ко многим международным документам и проектам.

Качество воды в Каспийском море и План действий в «горячих точках». Цель проекта - создание и реализация региональной программы мониторинга, а также регионального плана действий для принятия мер в «горячих точках». В мае 2007 года началась реализация проекта. Первое вводное совещание по проекту состоялось в г. Ашгабад (Туркменистан).

Содействие Республике Казахстан в подготовке второго национального сообщения по рамочной конвенции ООН об изменении климата. Развивающая цель проекта – усиление технического и институционального потенциала Казахстана по основным направлениям проблемы изменения климата и перевод их в приоритеты национального и секторального развития. Основная цель проекта - оказание содействия Республике Казахстан в выполнении обязательств по РКИК ООН посредством подготовки ВНС. В ВНС войдут как результаты исследований, выполненных после публикации ПНС, так и новые результаты исследований.

Оценена существующая уязвимость пастбищной растительности к изменчивости климата, проанализирована зависимость показателей продуктивности овец от агрометеорологических факторов, проводилась оценка современной уязвимость водных ресурсов Казахстана и т.д. Проведен комплексный анализ данных инвентаризации за 2000 год и другие годы; оценено качество данных инвентаризации – 2000 г., с целью определения возможности использования этих данных в качестве базовых для прогноза эмиссий ПГ до 2020 г. Проведены сбор и анализ прогнозных и индикативных планов экономического развития РК до 2020 г., оценка существующих мер сокращения в энергетических программах, с помощью модели MARKAL построен базовый сценарий выбросов ПГ в РК до 2020 г.

Проект "Начальная помощь Республике Казахстан по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции в СОЗ" Целью проекта является создание в стране потенциала для выполнения РК обязательств по Стокгольмской конвенции, включая разработку Плана действий по СОЗ. Сроки реализации проекта – 2003-2006 гг. Определены приоритеты Национального плана выполнения обязательств РК по Стокгольмской конвенции о СОЗ. В соответствии с предложениями международного технического консультанта доработан Национальный план. В рамках проекта ЮНИТАР, осуществляемого при технической поддержке ПРООН, подготовлен проект Национального профиля по оценке национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами. Проведен отбор образцов на содержание диоксинов и фуранов в городах Балхаш, Караганда, Усть-Каменогорск. В Башкирском республиканском научно-исследовательском экологическом центре выбрана диоксиновая лаборатория для проведения анализов на содержание диоксинов и фуранов в отходящих газах отдельных предприятий, определены сроки и порядок выполнения работ.

Сдерживающим фактором успешной реализации проекта является то, что не ратифицирована Стокгольмская конвенция о СОЗ. Для выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции о СОЗ Казахстану, как стране с переходной экономикой потребуется финансовая и техническая поддержка международных доноров и развитых стран, что специально оговорено в тексте Конвенции (статьи 12 и 13). Такая помощь предоставляется только в случае ратификации Конвенции.

Проект "Усиление системы охраны окружающей среды для устойчивого развития". Целью проекта является поддержка по усилению возможностей Министерства охраны окружающей среды в реагировании на проблемы охраны окружающей среды в Казахстане. Сроки реализации – 2003-2005 гг. В рамках реализации проекта образован Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан при Правительстве Республики Казахстан. 8 декабря 2005 года проведено первое заседание Совета по устойчивому развитию (СУР Республики Казахстан). Оказана экспертная и техническая поддержка участием делегации Казахстана в 12-ом и 13-ом заседаниях Комиссии по устойчивому развитию. Ведется работа по структуре и содержанию Программы устойчивого развития Республики Казахстан – Казахстанской Повестки дня на 21 век, создана Межведомственная рабочая группа по координации проектов ГЭФ, оказано содействие в развитии природоохранного законодательства на основе международных стандартов, сформирована база данных и создана система информирования экологических НПО Казахстана.

В целях формирования системы межсекторального взаимодействия и сотрудничества подготовлено и представлено обоснование создания Центра устойчивого развития Республики Казахстан. При экспертном участии проекта образован Балхаш-Алакольский Бассейновый Совет (БС). Оказана экспертная поддержка процессу образования Нура-Сарысуского (БС).

Установлены контакты с Советами и Комиссиями по устойчивому развитию Литвы, Чехии, ФРГ, Великобритании, Бельгии Филиппин, с КУР ООН, Университетом Мира ООН и Советом Земли.

В рамках развития механизмов информирования общественности и заинтересованных сторон подготовлены публикации по приоритетным направлениям УР в СМИ и журнале «Экология и промышленность Казахстана». Оказано содействие в публикации материалов по ИУВР, региональному сотрудничеству, записи на республиканском радио передачи «Ойкумена и мы». Доработана Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию – Казахстанской Повестки дня на 21 век на русском и английском языках. Принято участие в разработке проекта Экологического кодекса и пакета документов реформированного законодательства в области охраны окружающей среды.

Проведены экспертиза материалов и взаимные консультации с другими международными проектами по вопросам реформирования законодательства: по системе управления отходами в г. Алматы с проектом ПРООН и Чехии; по оценке потенциала глобальных конвенций с проектом ПРООН; по ИУВР с проектом ПРООН; по экологическому компоненту проекта стратегии УР г.Астаны, редактирование раздела; по экосистемному управлению Или-Балхашским бассейном с проектом РЭЦ ЦА.

В рамках обеспечения информационной поддержки деятельности Министерства охраны окружающей среды по вопросам регионального сотрудничества в странах ВЕКЦА, подготовлена публикация в сборник Курганского Государственного Университета по существующим и приоритетным направлениям природоохранного сотрудничества между Казахстаном и Россией.

Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН по изменению климата. Киотский протокол к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, разработанный для повышения эффективности активных мер по выполнению обязательств по Конвенции и усилению обязательств развитых стран, был подписан Республикой Казахстан в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 84 от 12 марта 1999 года «О подписании Республикой Казахстан Киотского протокола к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».

Основные обязательства Республики Казахстан - осуществление политики и мер по повышению эффективности использования энергии, устойчивых форм земледелия, охрану и повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов.

В целях оценки экономического воздействия Киотского протокола на экономическое развитие республики Министерством экономики и бюджетного планирования в течение 2003-2004 годов проводились исследования по темам «Анализ и прогноз выгод (убытков) от участия Казахстана в Киотском протоколе» и

«Оценка экономического воздействия Киотского протокола на страны, и перспективы участия Казахстана в «Углеродном рынке».

В рамках исследований были использованы различные ситуационные сценарии экономического развития Казахстана на период 2003-2015 годы. Полученные в рамках исследований результаты дают предполагать, что механизмы Киотского протокола являются наиболее выгодными для решения таких проблем, как замена устаревшего оборудования и таких видов топлива, сжигание которых сопровождается большими выбросами парниковых газов, а также высокая энергоемкость экономики, являющаяся сдерживающим фактором в экономическом развитии страны с точки зрения экологической устойчивости.

8 мая 2003 г. в г.Актау состоялся Круглый стол на тему "Экологические проблемы в Каспийском регионе и их освещение в СМИ". Организаторами "Тумба" (г.Актау). На круглом столе присутствовали Винфрид Шнайдер-Детерс, руководитель Фонда им.Фридриха Эберта в Центральной Азии и Закавказье и Эльвира Пак, представитель Фонда им.Фридриха Эберта в Казахстане.

В Мангистауской области существует много экологических проблем, которые требуют незамедлительного решения. Прежде всего это, как принято говорить, наследие прошлого, так называемые "исторические загрязнения" на нефтяных месторождениях.

Существует проблема ликвидации скважин, пробуренных в зоне затопления и подтопления водами Каспийского моря. Особую тревогу вызывает состояние прибрежных скважин с истекшими сроками консервации на площадях Каратурун (4 шт.) и Комсомольская (10 шт.). Непринятие срочных мер по ликвидации скважин может привести к непредсказуемым последствиям для акватории Каспийского моря. Наиболее злободневными экологическими проблемами региона являются 3 проблемы:

1) Проблема хвостохранилища Кошкар-Ата, в котором заскладировано 105 млн.тонн токсичных и радиоактивных отходов. В связи с полной остановкой заводов СКЗ и ХГМЗ с 1998 года прекращен сброс сточных вод. Уровень жидкой фазы стремительно снижается. На настоящий момент из общей площади 77 км<sup>2</sup> оголились и появились пляжи площадью 30 км<sup>2</sup>, из которых 11 км<sup>2</sup> подвержены пылению при скорости ветра 8-10 м/с! Для решения проблемных вопросов по хвостохранилищу требуются многомиллионные средства.

2) Вывод из эксплуатации реакторного завода БН-350 и приведение его в радиационно безопасное состояние. И в этом вопросе главной является проблема финансирования.

3) Проведение нефтяных операций на Северном шельфе Каспийского моря. Одной из основных проблем в решении вопросов по охране окружающей среды при проведении морских нефтяных операций и освоении шельфовой зоны Каспийского моря является отсутствие полноценного государственного экологического мониторинга, поскольку в Республике Казахстан не создана соответствующая база для его осуществления.

При проведении нефтяных операций на шельфе Каспийского моря большая экологическая нагрузка падает на Мангистаускую область. Все отходы, образующиеся на буровых вывозятся на базу поддержки Баутино для их дальнейшего размещения, утилизации, нейтрализации и захоронения. Только на текущий год

предполагаемое количество твердых отходов составит 17762 т. На Базу Баутино вывозятся сточные воды и прочие жидкие отходы, которые требуют нейтрализации и дальнейшего размещения.

С территории Мангистауской области производится завоз топлива на буровые. Добыча камня с проведением взрывных работ, сортировкой, дроблением проводятся также на территории Мангистауской области. Вся перечисленная деятельность оказывает существенное воздействие на состояние окружающей среды региона. Еще одной из злободневных проблем региона является отсутствие полноценного государственного мониторинга за компонентами окружающей природной среды. В результате повышенного интенсивного движения морского транспорта возрастает воздействие на морскую среду, на ее флору и фауну, что требует проведения экологического мониторинга за прибрежной зоной и водной средой.

На сегодня отсутствует постоянный контроль за работой морского порта (единственного в Республике Казахстан), через который, помимо сухогрузов, осуществляется транспортировка около 5 млн. тонн сырой нефти в год. Из-за малочисленности лаборатории и инспекторского состава мы не в состоянии наладить должный контроль за работой морского порта и осуществлять государственный контроль за качественным составом морской воды в акватории морского порта, также как и на остальной территории Каспийского моря. Остается абсолютно вне контроля 1350 км побережья Каспийского моря.

Продолжается укрепление сырьевой базы промышленности. Общий объем добычи минерального сырья 169 стран превысил 11,4 миллиарда тонн на сумму порядка 3,2 триллиона долларов. Добыча угля достигла 4,8 миллиарда тонн, нефти — 3,6 миллиарда, газа — 2,7 миллиарда, железной руды — 1,5 миллиарда, выпуск цемента — 2,2 миллиарда, цветных металлов — 170 миллионов тонн, лидируют в этой сфере Китай, добывающий более трех миллиардов тонн минеральных ресурсов, США-2,2; Россия — 1,5. В числе ведущих стран — Индия (600 миллионов тонн). Австралия (590 миллионов). Саудовская Аравия (550 миллионов). Канада (395 миллионов). Бразилия (370 миллионов). Иран (290 миллионов), ЮАР (270 миллионов тонн) Казахстан с объемом добычи в 249 миллионов тонн занимает 11-е место в мире. Ситуация изменится с промышленной добычей нефти на Каспии.

В отличие от прикаспийских государств, ищущих в первую очередь экономические и политические выгоды. США пришли на берега Каспия больше из геополитических соображений. С помощью частного капитала своих нефтяных компаний, транснациональных корпораций они начали укреплять свое влияние в регионе, тем самым создавая барьер для российских нефтяных компаний в деле участия в разведке и добыче углеводородов Каспия и транспортировке их на внешние рынки.

Проблема Каспия распадается на целый комплекс проблем геополитического, геоэкономического, культурного и правового свойства, которые требуют своего подхода и механизма решения. При этом их иерархия достаточно сложна, поскольку они затрагивают двусторонние и многосторонние отношения.

Политика США нацелена на то, чтобы обеспечить лидирующие позиции по ключевым вопросам развития региона. К ним, безусловно, относятся проблемы добычи и транспортировки углеводородного сырья на внешние рынки, транспортные коммуникации — коридоры, создание новой структуры экономических связей в

регионе и т.д. Долгосрочной целью американской политики является диверсификация источников получения энергоносителей для уменьшения зависимости от ближневосточной нефти.

В Москве 26-27 февраля 2002 года состоялась международная конференция "Каспий: правовые проблемы". Спецпредставитель президента России по вопросам урегулирования статуса Каспийского моря Виктор Калюжный признал, что "процесс правового статуса на Каспии очень сильно отстал от того, что там происходит де-факто. Политики и бизнесмены обгоняют юристов, и это неправильно".

Мехди Сафари, специальный представитель МИДа Ирана - страны, которая имеет свое особое мнение по этому водоему, вынужден был констатировать, что за 10 лет переговоров стороны, а это пять прикаспийских государств, пришли только к одному непреложному мнению, что каждое решение по Каспию должно приниматься на основе консенсуса. А его-то как раз по главному вопросу и нет до сих пор... Судя по отдельным горячим выступлениям представителей "каспийской пятерки", статус Каспия вряд ли будет определен в ближайшие годы. Слишком большие интересы стоят за этим. Есть даже такое мнение, что неопределенность этого самого статуса весьма выгодна некоторым представителям бизнес-элиты прикаспийских государств.

По мнению итальянского юриста Сесаре Романо, "спор о правовом режиме Каспия поднимает много проблем, затрагивающих основные отрасли международного права (права договоров, морского права, права окружающей среды, проблемы источников права, территориального суверенитета, ответственности государств, правопреемства и т.д.). И все-таки особо разочаровывающим препятствием для юристов-международников является почти полное отсутствие какой-либо основательной зацепки. Почти нет договоров, предусматривающих, какой международный режим применяется к данному водоему, а немногие существующие договоры изрешечены пробелами или просто устарели".

Абсолютно ясно, что нынешние расхождения по статусу Каспия касаются, по сути, не площадей, а минеральных ресурсов, дна водоема. Разведанные и предполагаемые запасы углеводородов на Каспии, а также уже вложенные транснациональными компаниями немалые инвестиции определяют уровень накала страстей и аргументов.

Азербайджан односторонне объявил о включении части Каспия в состав своей государственной территории, "оформил" такое включение своей Конституцией и начал освоение находящихся в этой части дна месторождений нефти, что вызвало решительное возражение иранской стороны. С позиций международного права, заявляют юристы, притязания азербайджанской стороны на минеральные ресурсы Каспия, обоснованные только национальным актом, недостаточны.

В последнее время, однако, Азербайджан, по словам В.Калюжного, проводящий достаточно гибкую политику в отношении статуса Каспия, сблизился по своей позиции с Россией и Казахстаном. Последние же на основании двустороннего соглашения полагают, что дно "северной части Каспийского моря и его недр при сохранении в общем пользовании водной поверхности... разграничиваются Сторонами по срединной линии, модифицированной на основе принципа справедливости и договоренности Сторон". Соответственно при таком разделе дна Каспия доля Ирана будет составлять 14%, России - ближе к 19%, у Азербайджана - больше 19%, у Казахстана - свыше 29%, у Туркмении - больше 19%.

Иранская сторона так не считает. По крайней мере, иранский дипломат Мехди Сафари заявил, что "Иран считает режим кондоминиума на Каспии лучшим способом использования ресурсов моря. ... В случае принятия решения о разделе Каспия на национальные сектора Иран будет претендовать на 20% территории моря и не позволит соседним странам вести какие-либо работы в своем секторе".

Но Каспий - это не только нефть и газ, но и биоресурсы, осетровые. От промысла последних четыре прикаспийских государства на время отстранила СИТЕС - Конвенция по международной торговле дикими видами фауны и флоры, которым грозит исчезновение. На Иран такие санкции почему-то не были распространены. Генеральный секретарь СИТЕС Вилли Вайнштекер, судя по его выступлению на конференции, весьма озабочен тем, что "контрабандный лов осетровых на Каспии в 10 раз превышает квоты" и что "существует много стран, которые покупают такую икру, деньги от реализации за которую идут отнюдь не правительствам".

Революционное решение проблемы осетровых предложил казахстанский участник конференции Аман Салимгерей, заместитель директора Института государства и права РК, который заявил, что, поскольку выживает лишь 1% мальков, выпущенных рыбозаводами в море, то в расчет следует брать только естественные нерестилища осетровых, которые находятся на Волге и Урале. А посему главными игроками на Каспии, исходя из этих позиций, а также по водной площади (1200 га он закрепил за Казахстаном и 280 га - за Россией, остальным достались такие цифры, что о них и говорить не стоит) являются Казахстан и Россия, за которыми и должны быть закреплены преимущественные права. Лимиты на вылов осетровых и экспорт икры, по его мнению, носят в настоящее время декларативный характер.

Неопределенность статуса Каспийского водоема сдерживает принятие важных природоохранных документов, в том числе и тех, которые бы защитили осетровых и другие 400 важных видов живых организмов, которые находятся сейчас под угрозой уничтожения в этом бассейне. Многие из них уже давно готовы к подписанию. В.Калюжный и другие участники конференции выразили надежду, что на предстоящей в Туркменистане встрече глав прикаспийских государств "будут приняты важные решения".

18 марта 2004 г. В бакинском отеле "Европа" началось очередное, 13-е, заседание Специальной рабочей группы (СРГ) по определению правового статуса Каспия. Открывая его, глава МИД Азербайджана Вилаят Гулиев отметил сближение позиций прикаспийских государств в вопросе о статусе моря. По его словам, сближение позиций стало возможным "в результате двусторонних и многосторонних переговоров". Вместе с тем, подчеркнул Гулиев, присоединение Туркменистана и Ирана к российско-азербайджанским, азербайджано-казахстанским и российско-казахстанским соглашениям по разделу дна Каспия "могло бы оказать позитивное влияние на ход переговоров по статусу моря и принятие Конвенции". Министр с удовлетворением отметил возобновление азербайджано-туркменских двусторонних переговоров по Каспию, прерванных по ряду причин более года назад. Как заявил Гулиев, Азербайджан выступает за использование Каспия в мирных целях и против милитаризации водоема. "Решение вопроса о статусе Каспия - процесс долговременный, требующий продуманных шагов, - сказал глава азербайджанского

МИД. - В Баку считают, что вопрос по выработке правового статуса должен решаться путем компромисса на базе международного права".

Непосредственно на переговорах Азербайджан представляет замминистра иностранных дел Халаф Халафов, Иран - спецпредставитель по вопросам Каспия Мехди Сафари, Казахстан - посол по особым поручениям МИД Равиль Чердабаев, Россию - замминистра иностранных дел, спецпредставитель Виктор Калужный и Туркменистан - председатель Госпредприятия по вопросам Каспийского моря при президенте Туркменистана Хошгельды Бабаев.

В течение двух дней высокопоставленные дипломаты из Азербайджана, России, Ирана, Казахстана и Туркменистана должны рассмотреть ряд пунктов проекта Конвенции по правовому статусу Каспийского моря. Кроме того, стороны должны подготовить повестку предстоящей 6-7 апреля в Москве встречи глав МИД стран Прикаспия, проблемы безопасности моря, направления использования нефтегазовых ресурсов водоема, судоходства, рыболовства и экологии ("Тренд"). По итогам заседания должен быть подписан общий протокол.

На обсуждение участников заседания СРГ вынесено 11 несогласованных статей конвенции о юридическом статусе Каспия. Об этом сообщил РИА "Новости" посол по особым поручениям МИД РФ, руководитель российской рабочей группы по Каспию Андрей Урнов. "В ходе заседания предстоит в третьем чтении обсудить оставшиеся 11 статей конвенции", - сказал он. По словам Урнова, документ включает 22 статьи, и половина из них уже согласована. "В конвенции есть вопросы концептуального характера, которые требуют политического решения", - подчеркнул дипломат. Урнов не согласен с тем, что позиции иранской и туркменской сторон мешают решению этих вопросов. "Конечно, у Ирана была своя позиция, которая заключалась в разделе моря из расчета по 20% каждому субъекту. Но сейчас иранская сторона формулирует этот вопрос по-другому", - сообщил он.

Комитет сотрудничества прикаспийских стран (Россия, Иран, Азербайджан, Казахстан и Туркменистан) был создан еще в 1992 году. Иран, которому принадлежит 13% береговой полосы, настаивает на равном делении шельфа и дна Каспийского моря, то есть по 20% каждому из пяти прикаспийских государств. Россию, Казахстан и Азербайджан это предложение, хоть и по разным причинам, но никак не устраивает. Поэтому сначала в 1998 году Россия и Казахстан заключили соглашение о разделе морского дна, а в 2003 году был заключен аналогичный договор с участием Азербайджана. Фактически эти три государства де-факто уже используют шельф и дно северной части Каспия как свои национальные секторы. Поверхность и толща воды находятся в общем пользовании.

Как пояснил "Эксперту Online" член Комиссии ООН по границам континентального шельфа Юрий Казмин, это соглашение было достигнуто на основе так называемой модифицированной срединной линии, которая была модифицирована в зависимости от расположения различных месторождений нефти и газа. Позиция, которую отстаивали российские переговорщики, сводилась к тезису: делим дно для использования ресурсов, вода общая.

Иран не признает эти договоренности, равно как и руководство Туркменистана. Многолетние переговоры так ни к чему не привели - стороны остаются при своем мнении и не собираются его менять. Но взамен не прочь использовать переговорный процесс для решения других задач. Недаром президента Ирана недавно заявил

российским журналистам, что есть более серьезные вопросы, нежели проблема раздела Каспия.

Рядовых проблем в мировой политике не бывает, но ситуация вокруг урегулирования правового статуса Каспия выглядит особенно сложной, так как здесь присутствуют сразу несколько измерений. С одной стороны, проблема достаточно новая, то есть рождена распадом Советского Союза и является частью раздела советского наследия. С другой стороны если бывшие советские республики в целом соглашаются на уступки друг другу, то позиция Ирана здесь предельно жесткая.

В ноябре 2009 года в Ашхабаде прошло 26-е заседание рабочей группы на уровне заместителей министров иностранных дел. Подписание соглашения между Азербайджаном, Казахстаном и Россией о разграничении дна Каспийского моря стало новым этапом в переговорном процессе.

Контрольные вопросы:

1. Как решаются экологические проблемы в рамках международных конференций?
2. Какие конвенции ратифицированы Республикой Казахстан в экологической сфере?
3. Проанализируйте Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях 2001 г., ратифицированную РК в 2007 г.
4. Дайте анализ Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) 1973 г. Казахстан присоединился к СИТЕС Закон Республики Казахстан от 06.04.1999 г.
5. Когда РК подписал Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН по изменению климата? Охарактеризуйте этот документ.
6. Какие дипломатические методы используются при достижении согласия и выработке единых подходов к определению правового статуса Каспия?
7. Какова позиция прикаспийских стран по вопросу определения правового статуса Каспия?
8. Охарактеризуйте работу Комитета сотрудничества прикаспийских стран (Россия, Иран, Азербайджан, Казахстан и Туркменистан).
9. Охарактеризуйте деятельность Специальной рабочей группы (СРГ) по определению правового статуса Каспия.
10. Как проходят переговоры по каспийской проблеме? Перечислите саммиты прикаспийских стран.
11. Как ведется работа по подписанию Конвенции по определению правового статуса Каспия?

## Литература

1. Закон Республики Казахстан «О дипломатической службе» от 12 ноября 1997 г.
2. Закон Республики Казахстан «О дипломатической службе» от 13 марта 2002 г.
3. Консульский Устав РК// Указ № 217 от 27 сентября 1999 г.
4. Положение об основных обязанностях и правах Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан, аккредитованного в других государствах (утверждено Указом Президента РК от 2 июля 1992 г.
5. Положение о почетном (нештатном) консуле Республики Казахстан (утверждено Министром иностранных дел Республики Казахстан от 27 августа 1993 г.) // Информационно-справочный бюллетень по консульским вопросам /Под руководством А.А. Мусинова. – Вып. 1. – Алматы, 1998.
6. Положение "О консульском управлении Министерства иностранных дел Республики Казахстан" от 5 марта 1993 г.
7. Положение о Министерстве иностранных дел Республики Казахстан.- САПП.- 1996.- N 1
8. Положение о Посольстве Республики Казахстан//Информационно-справочный бюллетень по консульским вопросам /Под рук. А.А.Мусинова. –Вып.1. – Алматы, 1998. – С.106-111.
9. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона "О порядке заключения и денонсации международных договоров Республики Казахстан от 12 декабря 1995 г
- 10.Указ Президента Республики Казахстан «О вопросах реализации международных договоров Республики Казахстан и договорённостей, достигнутых в ходе встреч и переговоров на высшем и межправительственном уровнях» от 9 апреля 1996 г.// Сборник документов по международному праву /Под общей ред. К.К.Токаева. – Т.1.-Алматы, 1998.
- 11.Сборник документов по международному праву/Под ред. К.К.Токаева, М.М. Атанова, Ж.У.Ибрашева.– Алматы, 1998.- Т1-2
- 12.Внешняя политика Республики Казахстан. Хроника.1991-1999.Алматы, 1999.
- 13.Казахстан и Европейский Союз. Сборник документов и материалов. Алматы, 1997.
- 14.Назарбаев Н. На пороге XXI века. Алматы,1995.
- 15.Назарбаев Н. В потоке истории. Алматы, 1999.
- 16.Назарбаев Н. Эпицентр мира. Алматы, 2001.
- 17.Назарбаев Н. Критическое десятилетие. Алматы, 2003.
- 18.Назарбаев Н. Казахстанский путь. Астана, 2006.
- 19.Назарбаев Н. Послание народу Казахстана.Через кризис к обновлению и развитию. Огни Мангистау, 2009, №40-41.
- 20.Айдаров Н. Степная дипломатия одевается во фрак. Минск, 1998.
- 21.Актуальные проблемы внешней политики. Алматы, 1998.
- 22.Ашимбаев Д. Казахстанская дипломатия: кадры "КонтинентТ", 18 февраля 2004
- 23.Внешняя политика Казахстана. Сборник статей. Алматы, 1995.
- 24.Дидигова М.М. Стратегические приоритеты и правовое обеспечение деятельности НПО в государствах Центральноазиатского региона // Казахская цивилизация. 2007. « 2(26). С.44

25. Дипломатическая служба. М., 2002.
26. Дипломатия иностранных государств. М., 2004.
27. Европейский Союз и Центральная Азия // Под ред. Ж.У.Ибрашева. Алматы, 2000.
28. Ертысбаев Е. Казахстан и Назарбаев: логика перемен. Астана, 2001.
29. Жабина Ж. Хроника деятельности некоторых неправительственных организаций в Центрально-Азиатском регионе // Казахская цивилизация. 2007. « 1(25). С.44
30. Жигалов К.В., Султанов Б.К. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности (1.12.1991 – 31.5.1993). Алматы, 1993.
31. Зонова Т.В. Современная модель дипломатии: истоки становления и перспективы развития. М., 2003.
32. Ибрашев Ж.У., Енсебаева Э.Т. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. Алматы, 2001.
33. Исингарин Н. Проблемы интеграции в СНГ. Алматы, 1998.
34. Лаумулин М.Т. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология. Алматы, 2000.
35. Малиновский А. Глава государства Республики Казахстан. Алматы, 1998.
36. Мансуров Т.А. Казахстанско-российские отношения. 1991-2001. Москва, 2001.
37. Политика и интересы мировых держав в Казахстане. Под редакцией Б.Султанова. Алматы, 2002.
38. Приоритеты казахстанской дипломатии. Астана, 2000.
39. Современные международные отношения. Учебник под редакцией А.В. Торкунова. М., 1999.
40. Токаев К.К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. Алматы, 2000.
41. Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. Астана, 2001.
42. Токаев К. Свет и тень. Астана, 2007
43. Уткин А.И. Мировой порядок XXI века. М., 2001.
44. Фу Чжен Кун. Геополитика Казахстана между прошлым и будущим. Алматы, 1999.
45. Сайт [www. mfa. Kz](http://www.mfa.kz)

## Содержание

Введение.....	3
1. Политико-дипломатическое признание Республики Казахстан и становление дипломатической службы.....	4
2. Казахстанская дипломатия и вопросы региональной безопасности, контроля над вооружениями.....	19
3. Дипломатия Республики Казахстан в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ).....	29
4. Дипломатическое сотрудничество Республики Казахстан с азиатскими странами и Ближним Востоком.....	38
5. Европейский вектор дипломатии Республики Казахстан.....	48
6. Американское направление дипломатии РК.....	58
7. Экологические проблемы и казахстанская дипломатия. Проблемы правового статуса Каспия.....	67
8. Литература.....	76

Формат 60x84 1/12  
Объем 79 стр. 6,6 печатный лист  
Тираж 20 экз.,  
Отпечатано  
в редакционно-издательском отделе  
КГУТиИ им. Ш Есенова  
г.Актау, 27 мкр.