

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАСПИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИЙ И
ИНЖИНИРИНГА ИМ. Ш. ЕСЕНОВА**

**Институт «Экономика и право»
Кафедра «Менеджмент»**

КОСЫМБАЕВА Ш. И.

**УЧЕБНО - МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ПО КУРСУ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ»
ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ**

АКТАУ – 2011 г.

УДК 332 (045)

Составитель: магистр Менеджмента, старший преподаватель кафедры «Менеджмент» Косымбаева Шынар Исабековна.

Учебно-методическое пособие по курсу «Государственное регулирование экономики» для студентов экономических специальностей. Актау, 2011 г.

Рецензенты: к.э.н. Кизимбаева А.Б.

к.э.н. Абдешов Д.Д.

В учебно-методическом пособии по дисциплине «Государственное регулирование экономики» для студентов экономических специальностей приведены основные лекционные материалы. Цель учебно-методического пособия – освоение в помощи студентам в освоении практических вопросов по курсу «Государственное регулирование экономики».

Печатается по решению учебно-методического Совета Каспийского Государственного Университета Технологий и Инжиниринга им. Ш.Есенова.

© КМТЖИУ им. Ш.Есенова.

СОДЕРЖАНИЕ

Структурно-тематический план учебного курса «Государственное регулирование экономики»	4
Введение	6
Тема 1. Объект и научно-методологические основы государственного регулирования экономики.....	7
Тема 2. Основные закономерности переходной экономики.....	10
Тема 3. Организационные основы регулирования экономики и его зарубежный опыт.....	14
Тема 4. Прогнозирование и стратегическое планирование как начальный этап деятельности государства по регулированию экономики.....	18
Тема 5. Экономический рост: сущность и методы обеспечения.....	23
Тема 6. Деятельность государства по регулированию развития аграрного сектора экономики.....	31
Тема 7. Государственное регулирование развития инвестиционно-строительного комплекса.....	34
Тема 8. Регулирующая роль государства в развитии производственной инфраструктуры.....	37
Тема 9. Социальная защита населения и регулирование развития социально-культурной сферы.....	41
Тема 10. Финансово-кредитный механизм регулирования экономики.....	47
Тема 11. Государственное регулирование социально-экономического развития регионов Казахстана.....	51
Тема 12. Регулирование природоохранной и внешнеэкономической деятельности государства.....	56
Глоссарий	61
Использованная литература	72

Структурно-тематический план учебного курса «Государственное регулирование экономики»

Тема 1. Объект и научно-методологические основы государственного регулирования экономики.

Основные функции и регулирующая роль государства в условиях наличия многообразия форм собственности и развития рыночных отношений. Научные основы и предмет теории ГРЭ. Система концепции, принципов, механизмов и методов осуществления, государственных мер по регулированию экономики. Субъекты ГРЭ и их социально-экономические и хозяйственные интересы. Направление в единое русло хозяйственных интересов субъектов различного уровня иерархии управления экономикой. Понятие государственного сектора.

Тема 2. Основные закономерности переходной экономики.

Переходная экономика: сущность, основные характеристики и осуществление трансформационного процесса. Общеэкономические и макроэкономические тенденции переходного периода. Задачи перехода к рыночной экономике. Варианты перехода к рыночной экономике: метод шоковой терапии и эволюционный путь.

Тема 3. Организационные основы регулирования экономики и его зарубежный опыт.

Теоретические основы организации ГРЭ. Конституция Республики Казахстан как основа организации ГРЭ. Система республиканских органов законодательной и исполнительной власти. Организационная структура управления экономикой Республики Казахстан. Государственная программа и организационно-правовое обеспечение поддержки предпринимательства и малого бизнеса. Сущность, общие черты, тенденции развития государственного предпринимательства и его роль в воспроизводстве общественного капитала. Развитие рыночных отношений в экономике и ее государственное регулирование в странах Восточной Европы и Юго-Восточной Азии.

Тема 4. Прогнозирование и стратегическое планирование как начальный этап деятельности государства по регулированию экономики.

Научно-методологические основы прогнозирования. Сущность, принципы и методы прогнозирования.

Виды прогнозов по уровням агрегирования, по функциональным блокам и срокам разработки. Роль прогнозирования в государственной поддержке научно-технического прогресса (НТП). Государственные национальные программы как основа реализации стратегии государства по приоритетным направлениям развития экономики и как составная часть народнохозяйственных планов. Сущность, научные основы и характерные черты стратегического планирования. Понятие методологии стратегического планирования.

Тема 5. Экономический рост: сущность и методы обеспечения.

Экономический рост: факторы, показатели и методы их измерения. Основные направления государственной деятельности по обеспечению экономического роста. Организационно-методологические аспекты определения отраслей приоритетного развития. Проблема рационального размещения производительных сил и учет общегосударственных интересов при ее решении.

Тема 6. Деятельность государства по регулированию развития аграрного сектора экономики.

Основные методы воздействия государства на процесс производства и реализации продукции отрасли. Система госконтрактов на сельскохозяйственную продукцию. Планирование как главный механизм регулирования аграрного сектора экономики. Система

государственных мер по стимулированию и повышению эффективности малой индустриализации села.

Тема 7. Государственное регулирование развития инвестиционно-строительного комплекса.

Сущность и основы формирования инновационно-инвестиционной политики государства. Методы государственного регулирования инвестиционной политики и система регуляторов. Механизм стимулирования и пути привлечения иностранных инвестиций. Система показателей строительного комплекса. Методика расчета эффективности его развития в условиях расширения рыночных отношений в этой сфере.

Тема 8. Регулирующая роль государства в развитии производственной инфраструктуры.

Сущность, значение и основные элементы рынка средств производства. Государственное воздействие на деятельность товарных бирж и торговых домов. Материально-техническое обеспечение государственных нужд. Особенности и методика составления балансов средств производства. Методы осуществления ресурсосберегающей деятельности государства.

Тема 9. Социальная защита населения и регулирование развития социально-культурной сферы.

Система государственных мер по обеспечению занятости трудоспособного населения. Формы безработицы и ее основные причины. Процесс формирования рынка труда и его регулирование. Организационно-правовые основы и методы осуществления общегосударственной политики по обеспечению социальной защиты различных слоев населения.

Тема 10. Финансово-кредитный механизм регулирования экономики.

Финансово-бюджетная и налоговая система Казахстана и ее роль в регулировании экономического роста. Концепция, роль и основные направления реформы налогообложения в РК. Денежно-кредитный механизм регулирования экономики и особенности его использования в Казахстане. Государственное регулирование банковской деятельности. Антиинфляционная и антимонопольная политика государства. Особенности осуществления монетарной и фискальной политики в Казахстане.

Тема 11. Государственное регулирование социально-экономического развития регионов Казахстана.

Формирование и методы осуществления государственной политики в области регионального развития (областей, городов, районов). Организационная структура и деятельность государственных органов по обеспечению экономического и социального развития областей, социально отсталых районов, депрессивных малых и средних городов.

Тема 12. Регулирование природоохранной и внешнеэкономической деятельности государства.

Экономическое регулирование рационального использования и охраны природных ресурсов. Методы разработки и осуществления государственных природоохранных мероприятий (программ). Сущность и принципы выработки внешнеэкономической политики государства. Формирование стратегии развития внешнеэкономических связей и экспортных программ. Платежный баланс и основы валютного регулирования.

ВВЕДЕНИЕ

Учебный курс “Государственное регулирование экономики” является неотъемлемой частью экономической подготовки студентов специальности “Менеджмент”.

В условиях рыночных отношений одной из главных задач успешного проведения реформ является государственное регулирование всех социально-экономических процессов в отраслях производства, в социальной сфере и в регионах.

Регулирование экономики является важнейшей функцией государства в условиях рыночного хозяйствования.

Государственное регулирование используется в интересах всего общества для активизации всех форм деятельности и ограничения негативных процессов в экономике. Оно затрагивает интересы всей хозяйственной и социальной сферы, всех регионов страны, оказывает на их развитие огромное влияние. В основе государственного регулирования — использование рычагов и методов, прямых и косвенных регуляторов экономических процессов. Различные аспекты экономической деятельности государство регулирует через бюджетную, банковскую систему, государственные заказы, таможенную службу. Широко используются планирование, экономическое прогнозирование, контроль и другие функции управления.

Исходя из этого, целями учебного курса являются обоснование принципиальной правомерности и необходимости вмешательства государства в экономику в условиях рыночного хозяйства; изучение методов воздействия государства на экономику; характеристика инструментов государственного регулирования. Следовательно, курс дает целостное представление о тех проблемах, которые решает государство в экономике, базовых целях, основных понятиях. Это позволит, во-первых, будущим специалистам осмысливать реальные действия государства под углом зрения современной теории и соответственно принимать грамотные управленческие решения: во-вторых, осваивать специальную литературу.

Для освоения дисциплины: «Государственного регулирования экономики» студент должен обладать базовыми знаниями по дисциплинам: (Экономическая теория, Микроэкономика, Макроэкономика), уметь работать с литературой, обладать навыками анализа информации, делать самостоятельные выводы и заключения по вопросам, возникающим в процессе изучения дисциплины, владеть навыками пользователя ПК.

Цель изучения курса: является формирование у будущих специалистов твердых теоретических знаний и практических навыков в процессе использования широкого набора средств и методов государственного воздействия на экономику, постепенно переходя от методов прямого вмешательства государства в экономику к более мягким методам косвенного регулирования.

Задачи преподавания дисциплины:

1. экономической системы как объекта регулирования со стороны государства;
2. методов и средств государственного регулирования;
3. основных направлений государственной экономической политики на республиканском и региональном уровне;
4. мер по либерализации экономики, ее стабилизации и поступательному развитию.

В результате изучения дисциплины «Государственное регулирование экономики» обучающиеся должны знать и уметь:

1. должны знать теоретические основы государственного регулирования;
2. должны уметь стратегически мыслить.

ТЕМА 1. ОБЪЕКТ И НАУЧНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ.

Государственное регулирование экономики является научной экономической дисциплиной, изучающей формы участия государства экономической жизни страны с помощью методов и рычагов воздействия на социально-экономические процессы, обеспечивающих эффективное формирование рыночных отношений.

Государственное регулирование экономики охватывает все стороны общественного воспроизводства. В период перехода к рыночным отношениям государственное регулирование особенно необходимо при проведении экономических реформ — реформировании собственности, материального производства, рынка труда, финансового рынка. Исключительно важна роль государственного регулирования в территориальном развитии, определении внутрорегиональных и межрегиональных пропорций, выравнивании уровней социально-экономического развития регионов, формировании региональных рынков. Необходимо регулирование природопользования, внешнеэкономических связей.

Государство должно регулировать процесс структурной перестройки экономики в соответствии с главной целью рыночных отношений — социологизацией, повышением материального благосостояния населения. Государственное регулирование экономики опирается на объективные экономические законы общественного развития. В условиях рыночных отношений — это, прежде всего закон спроса и предложения, закон стоимости и др.

Целью государственного регулирования является обеспечение правовой базы функционирования рыночной системы, установление законных и эффективных взаимоотношений между производителями и поставщиками и потребителями продукции. Государственное регулирование выступает главным регулятором поведения цивилизованного бизнеса и создает условия для относительного нивелирования социального неравенства населения страны.

Задачи и содержание государственного регулирования в переходный период определяются сущностью рыночной экономики. Современная экономическая наука о рынке ушла далеко от традиционного понимания рынка, т.е. от рассмотрения рынка исключительно как сферы товарного обращения. Однако такой подход и в настоящее время широко используется и имеет свои основания. Наряду с этим есть понимание рынка как элемента воспроизводства совокупного общественного продукта, движения его составных частей. Это также правомерная, можно сказать, воспроизводственная характеристика рынка. Наконец, есть третье понимание рынка — это рынок как тип функционирования экономики в противоположность командно-административным приказным методам регулирования.

Переход к рынку является сложным процессом и характеризуется спадом производства, разрушением многих хозяйственных связей, расстройством денежного обращения и потребительского рынка, ростом цен, инфляцией, стагнацией производства. Исторический опыт развития свидетельствует о необходимости применения стимулов и регуляторов, основанных на использовании отношений рынка при утверждении эффективной рыночной экономики. Только при достаточном насыщении спроса и развитии конкуренции между производителями возникает рынок потребителя, тот самый товарный рынок, который жестко подчиняет производство удовлетворению общественной потребности и обеспечивает более надежный механизм реализации его целей. Одновременно он же формирует экономическую основу для непрерывного наращивания капиталовложений с целью обновления выпускаемой продукции и внедрения новых технологий в производство. Это определяет главную задачу создания современного рынка - удовлетворение спроса на разнообразные товары производственного и непроизводственного назначения, услуги, ликвидация товарного дефицита.

Суть государственного регулирования на современном этапе переходного периода заключается не в полном демонтаже старой системы, а в создании более эффективной

системы регулирования экономики с учетом накопленного позитивного опыта. Прежде всего для создания такой эффективной системы регулирования необходимо проведение ряда мероприятий.

- Оздоровление финансовой системы, переход к индикативным методам, использованию финансовых рычагов.

- Создание условий приспособления и последующего развития для убыточных и низкорентабельных предприятий, ликвидировать которые сразу просто нельзя. Им нужно обеспечить временную поддержку с помощью льгот и дотаций для приспособления к работе в условиях рынка. На следующем этапе — разгосударствление, приватизация собственности на выгодных для государства условиях.

- Осуществление структурной перестройки всего хозяйственного комплекса страны, внедрение новейших достижений техники, новых технологий, развитие ресурсосбережения. Структурная перестройка обычными методами через рассеяние капиталов и создание через них необходимых накоплений — это слишком длительный и тяжелый путь. Эффективное регулирование в сочетании с целенаправленным планированием и программированием, а также стимулирование структурной перестройки прямыми и косвенными методами со стороны государства значительно облегчат и ускорят этот процесс.

- Проведение активной социальной политики, призванной облегчить для населения отрицательные последствия перехода к рынку, обеспечение социальной защиты, осуществление комплекса мер повышения уровня занятости населения.

- Проведение четкой антимонопольной политики, повышение государственного контроля за деятельностью монополий, увеличение доли государства при акционировании собственности крупных монополий.

Методы государственного регулирования.

Государственное регулирование экономики в условиях рынка предполагает систему мер законодательно-исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях приспособления социально-экономической системы к существующим условиям. Вмешательство государства в экономические процессы должно обеспечить прогрессивные сдвиги в пропорциях воспроизводства, условиях для добросовестной конкуренции, предотвращения негативных социальных и экономических последствий. Государство применяет регуляторы, стабилизаторы, социальные компенсации. Для общества важной является также контрольная функция, например разработка различных стандартов. Налоги позволяют государству регулировать определенные виды предпринимательской деятельности, а через государственные расходы оно стимулирует фирмы и предприятия, удовлетворяет социальные потребности. Применяются методы прямого и косвенного регулирования экономики.

К методам прямого государственного воздействия относятся:

- определение стратегических целей развития экономики и их выражение в индикативных и других планах, целевых программах;
- государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнение работ, оказание услуг;
- государственная поддержка программ, заказов и контрактов;
- нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции;
- правовые и административные ограничения и запреты по выпуску определенных видов продукции и т.п.;
- лицензирование операций по экспорту и импорту товаров, т.е. внешнеторговых операций.

Методы косвенного государственного регулирования экономических процессов опираются в основном на товарно-денежные рычаги, определяют «правила игры» в

рыночном хозяйстве и воздействуют на экономические интересы субъектов хозяйственной деятельности.

К ним следует отнести:

- налогообложение, уровень обложения и система налоговых льгот;
- регулирование цен, их уровней и соотношений;
- платежи за ресурсы, ставки процента за кредит и кредитные льготы;
- таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.

Прямые методы государственного регулирования экономики не связаны с созданием дополнительного материального стимула или опасностью финансового ущерба, и базируются на силе государственной власти. Сфера применения косвенного регулирования по мере развития рыночной экономики значительно расширяется, сужая возможности прямого вмешательства государства в процессы расширенного воспроизводства.

Научные основы и предмет теории ГРЭ.

В экономической литературе существуют следующие основные научные подходы: меркантилизм, классический подход, марксизм, кейнсианство, монетаризм, неокейнсианство.

Основоположниками *меркантилизма* являются (Т. Мэн, А. Монкретьен), они считали, что государство должно играть активную роль в экономической жизни страны.

Представителем классического подхода является А. Смит в своей работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» посвященной роли государства, утверждал, что «свободная игра рыночных сил (принцип невидимой руки) создает гармоничное устройство».

Согласно кейнсианской концепции государство должно активно вмешиваться в экономику по причине отсутствия у свободного рынка механизмов, которые по-настоящему обеспечивали бы выход экономики из кризиса.

В неоклассической теории монетаристов государство может лишь косвенно влиять на экономику, главная роль в реализации экономического развития страны отводится рыночным силам.

За активную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов бюджетного регулирования выступают неокейнсианцы.

Во всех общественных системах государство играет весомую экономическую роль, выполняя больший или меньший набор хозяйственных и социальных функций. Однако при безусловных преимуществах рыночной экономики очевидны и ее недостатки, что объективно обуславливает необходимость государственного вмешательства в экономику.

К недостаткам следует отнести:

1. Несостоятельность конкуренции, выражающаяся в том, что на некоторых отраслевых и региональных рынках могут возникать (и возникают) монополии, которые, если этому не противодействует государство, своим ценообразованием наносят ущерб благосостоянию общества.

2. Наличие многочисленных товаров, жизненно необходимых обществу, которые либо не предлагаются рынком, либо, если и могли быть предложены, то в недостаточном количестве. Таких товаров (главным образом в форме услуг) много в сферах образования, здравоохранения, науки, культуры, обороны и др.

3. Внешние эффекты (экстерналии), типичный пример которых - загрязнение окружающей среды, нанесение теми или иными хозяйствующими субъектами экологического ущерба обществу, физическим и юридическим лицам.

4. Неполные рынки, одним из типичных примеров которых является рынок страховых услуг, прежде всего медицинских и пенсионных.

5. Несовершенство информации, во многих отношениях представляющей собой общественный товар, который в более или менее достаточном количестве при соответствующем качестве не может быть произведен без активного участия государства.

6. Безработица, инфляция, экономическое неравновесие, особенно резко проявляющееся в периоды кризисов (рецессии) и депрессий.

7. Излишне неравномерное распределение доходов, которое, если государство не принимает мер для «социальной компенсации» малоимущим и обездоленным слоям населения, ставит под угрозу общественную стабильность.

8. Наличие обязательных товаров (например, начальное образование), потреблять которые общество может заставить только государство, но никак не рынок.

9. Равнодушие рыночной системы к проблемам малоимущих и слабозащитных слоев населения.

10. Неспособность рыночной системы обеспечить стратегическое направление развития в области науки, техники, технологии, стимулируя эффективное коммерческое освоение уже имеющихся научных достижений.

Существующая система государственного регулирования экономики в условиях рынка сложилась в результате долгой эволюции и представляет совокупность органов, методов, средств и форм. Как всякая большая социально-экономическая система, она включает механизм целеполагания, преобразующий внутренние и внешние требования в цели и подцели системы, механизм текущего управления различными видами деятельности по реализации целей и контроля за результатами. Мировая практика показала, что системы государственного регулирования довольно многообразны, в каждой стране они имеют особенности, отражающие как национальное своеобразие, так и конкретные задачи данного этапа развития. Однако можно выделить общие элементы, присущие механизму государственного регулирования большинства развитых стран.

Объектами ГРЭ являются сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны. Основные объекты, экономический цикл секторальная, условия накопления капитала; занятость, денежное обращение, платежный баланс; цены. НИОКР, условия конкуренции, социальные отношения, подготовка кадров; окружающая среда; внешнеэкономические связи.

ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ.

Переходная экономика представляет собой такое особое состояние экономической системы, когда она функционирует в период перехода общества от одной сложившейся исторической системы к другой. Переходный период — это период времени, в течение которого общество осуществляет коренные экономические, политические и социальные преобразования, а экономика страны переходит в новое, качественно иное состояние в связи с кардинальными реформами экономической системы.

Переходная экономика характеризуется следующими основными чертами, отличающими ее от других сложившихся систем. Во-первых, она представляет собой межсистемное образование. Поэтому сущность переходной экономики представляет собой смесь, сочетание административно-командной и современной рыночной систем с их зачастую противоречиво функционирующими элементами.

Основные черты переходной экономики.

Во-первых, для переходной экономики характерны изменчивость, нестабильность, носящие "безвозвратный" характер. Они не просто временно нарушают устойчивость системы, чтобы затем она вернулась в равновесное состояние, а ослабляют ее, она постепенно уступает место другой экономической системе. Эта неустойчивость, нестабильность состояния переходной экономики обуславливает, с одной стороны, особый динамизм ее развития и соответствующий характер изменений — необратимость, неповторимость, а с другой — рост неопределенности итогов развития переходной экономики, вариантов формирования новой системы.

Во-вторых, для переходной экономики, представляющей собой некую смесь старого и нового, характерно существование особых переходных экономических форм.

В-третьих, переходной экономике присущ особый характер противоречий. Это противоречия нового и старого, противоречия различных, стоящих за теми или другими субъектами отношений, слоев общества. Изменения, происходящие в переходной экономике, ведут в конечном итоге к смене экономической системы, а в социально-политическом плане переходные эпохи часто сопровождаются резким обострением противоречий, приводящих к социально-политическим потрясениям.

В-четвертых, характерной чертой переходной экономики является ее историчность, что обусловлено особенностями экономического развития отдельных стран. Проблемы, с которыми столкнулись восточноевропейские страны и новые независимые государства, входившие ранее в СССР, сложнее чем, например, проблемы латиноамериканских стран, где уже ранее существовали некоторые рыночные институты, и число государственных предприятий, подлежащих приватизации, исчислялось сотнями, а не тысячами. К тому же конкретные уровни развития каждой страны обуславливают специфику протекания переходных процессов. Общие для переходной экономики закономерности получают разные формы проявления в различных условиях. Все это необходимо учитывать при разработке программ реформирования экономической системы в переходный период.

Особенности функционирования, закономерности и тенденции развития переходной экономики.

Первая особенность связана с преемственностью (инерционностью) воспроизводственного процесса, исключающего возможность быстрой замены существующих экономических форм другими, желательными. Подобные действия неизбежно внесли бы хаос в производственный процесс. Именно инерционность воспроизводства предполагает такую особенность функционирования переходной экономики, как сохранение в течение достаточно длительного периода старых экономических форм и отношений.

Другой особенностью функционирования переходной экономики является интенсивное развитие всех новых форм и отношений. Понимание необратимости эволюционного процесса, а также его основных тенденций позволяет ускорить его путем осуществления той или иной программы реформ. Резко возрастает роль субъективного фактора, от которого зависит правильность выбора направлений и путей развития, и его практическая реализация. Успех ускорения переходных процессов обеспечивается, если реформы намечены не произвольно, а на основе познания закономерностей эволюции, построения системы действий в соответствующих направлениях.

Среди многочисленных изменений, происходящих в переходный период, некоторые носят необходимый, неизбежный характер и поэтому могут рассматриваться как закономерности. Их три:

- утрата государством функций единоличного распоряжения экономическими ресурсами;
- бюджетный кризис;
- трансформационный спад.

Как видим, эти закономерности носят в основном отрицательный характер и находят выражение в кризисах. Это связано с тем, что в переходный период экономика переживает чрезвычайно болезненные перемены. Но только осознание неизбежности этих кризисов и их быстрое преодоление дает возможность создать рыночную экономику.

Главная закономерность переходного периода - утрата государством функций единоличного распоряжения ресурсами. Как известно, в период командно-административной системы государство было единственным собственником и всемогущим распорядителем всех материальных богатств общества. Теперь значительная часть имущества переходит в частную собственность, и государство теряет монопольную власть на принятие экономических решений.

Это ведет к принципиальным изменениям положения государства в экономике. Оно имеет три основных аспекта.

Первый аспект состоит в следующем. Трансформация должна привести к такому положению, при котором государство, будучи источником экономического законодательства, действует согласно установленным им же законам. Это значит, что после принятия закона все государственные органы должны руководствоваться законом и в случае нарушения подвергаться санкциям - подобно частным компаниям и гражданам. Если иное не оговорено в законе, то государственные органы и государственные предприятия должны действовать по тем же правилам, что и остальные субъекты рынка. Например, при нарушении условий поставки товара потребителю государственные предприятия должны нести такие же санкции, как и частные компании.

Включенность государства наряду с гражданами и организациями в правовую систему, регулирующую жизнь всего общества - одно из величайших достижений западной цивилизации, обеспечившее независимость субъектов рынка, а тем самым - полноценное функционирование рыночного механизма.

Вторым аспектом изменения положения государства является формирование нового инструментария для воздействия государства на экономику. Конечно, в любой, даже самой либеральной экономике, государство не должно оставаться пассивным наблюдателем. Но если в плановой системе экономическое управление осуществлялось за счет принудительных и адресных распоряжений, то в рыночной системе государство располагает гораздо более мощным и гибким инструментарием финансового регулирования. Речь идет о том, чтобы воздействовать на поведение всей массы субъектов рынка с помощью денежных, налоговых, валютных и иных финансовых регуляторов. Сила этого типа регулирования состоит в том, что оно в принципе допускает гораздо меньше льгот и исключений, чем план.

Третьим аспектом является необходимость компенсации фиаско, или провалов, рынка.

Раз есть общие для всех переходных экономик формы и проявления кризиса, то логично допустить и существование общих направлений в преобразовании экономических систем, которые можно было бы назвать закономерностями постсоциалистического реформирования. Действительно, такие закономерности есть. Их три: макроэкономическая (финансовая) стабилизация, приватизация и интеграция в мировое хозяйство.

В обстановке стремительной инфляции, без твердой денежной единицы экономика обречена на глубокий кризис. Например, производители избегают инвестировать средства в производство, потому что не могут рассчитывать на получение прибыли в условиях быстрого роста цен, хаоса и неопределенности в денежно-финансовой сфере.

Второй неотъемлемый элемент трансформации - приватизация. Возможен ли рынок без частной собственности? Некоторые ученые дают утвердительный ответ. Они ссылаются на размывание границ между формами собственности в современной рыночной экономике. Не приходится спорить, например, с тем, что ведущей организационно-правовой формой в развитых странах выступают акционерные общества, в которых объединены десятки, сотни, а то и тысячи владельцев. В их число могут входить и государственные компании, и партнерства, и кооперативы, и другие экономические организации.

Не вдаваясь в тонкости этой научной дискуссии, отметим, что без частной собственности рынок всё же невозможен. Конечно, в последние десятилетия получили большое распространение компании со смешанным капиталом. Но в основе рыночных отношений лежит именно частная собственность. Ведь по своей природе рынок требует децентрализованного принятия решений. Для этого нужны независимые собственники, действующие в конкурентной среде и стремящиеся к максимизации прибыли.

Наконец, третья закономерность постсоциалистической трансформации - это интеграция в мировое хозяйство. Искусственная изоляция советской экономики от мирового рынка явилась одной из главных причин отставания нашей промышленности по качеству и технологическому уровню продукции. Отечественные предприятия не могли

воспользоваться преимуществами международного разделения труда. Закрытость экономики сопровождалась автаркией, т. е. формированием самодостаточной экономической системы, в которой производилась вся номенклатура промышленной продукции, хотя многие виды продукции было дешевле купить за рубежом. Советские предприятия не сталкивались с конкуренцией зарубежных товаров, теряя стимулы к повышению качества и расширению ассортимента своей продукции. Закрытость экономики всегда ведет к упадку промышленности и экономической отсталости. В современном мире нет ни одной развитой страны, которая была бы изолирована от мировой экономики.

Мировой опыт развития XX века, включая опыт бывших социалистических стран, позволяет выявить ряд устойчивых закономерных тенденций, которые проявились в экономике различных и, прежде всего, развитых государств в настоящее время.

1. Рыночная экономика, рыночное распределение ресурсов и оценка их эффективности еще раз доказали свою ключевую роль в развитии общества. Тот факт, что все попытки отказаться от товарно-денежных отношений, принизить их роль, предпринятые в бывших социалистических странах и в некоторых других государствах, не увенчались успехом — яркое свидетельство уникальной роли рынка и рыночной системы хозяйства. Несмотря на то, что в XX веке произошли значительные изменения в рыночной системе, ее основные элементы и свойства сохранились и в современных условиях. Это, во-первых, независимое, обособленное положение субъектов рынка, которые осуществляют инициативную предпринимательскую деятельность и развитие на этой основе капиталистической тенденции. Во-вторых, рыночная система предполагает наличие целой системы рынков, которые взаимно дополняют друг друга. В-третьих, рыночная система не может функционировать без целостной системы институтов рынка, включая правовое обеспечение рыночной деятельности. Рыночная экономика, как единство микро- и макроуровней экономической системы, включает в себя все данные элементы в единстве. Недооценка любого из них может привести к тому, что потенциал рыночного хозяйства страны будет недоиспользован. Отсюда перед переходной экономикой стоит особая задача — создание рыночной системы как основы экономики.

2. Объективная потребность в сознательном регулировании всего народного хозяйства стала фактом экономической жизни всех развитых стран с рыночным хозяйством. Опыт государственного регулирования экономики, функции государства в обеспечении социальной и экономической стабильности в обществе, научно-технического прогресса и т.д. свидетельствует о том, что речь идет не просто о воздействии на ход воспроизводства, что имело место и ранее, а о новом явлении, когда сознательно и постоянно регулируется все общественное хозяйство.

Из сказанного можно сделать вывод, что объективная необходимость постоянного и сознательного регулирования всего общественного хозяйства фактически подтверждается экономической практикой и уже превратилась в повседневный факт экономической жизни. Эта тенденция должна быть реализована и в переходной экономике.

3. Экономика современных государств — это открытая экономика. Эта тенденция настойчиво проявляла себя на протяжении всей истории развития различных государств, однако лишь в XX веке она стала господствующей во внешнеэкономической деятельности. Причины открытости экономики вытекают из ее рыночной основы, когда в конкурентные отношения на мировых рынках вступают не только отдельные государства, но и все основные субъекты экономики. Открытость экономики все более и более обогащается интеграционными процессами, что создает новые возможности для переплетения внутренних рынков различных государств, свободного движения ресурсов между ними. Следовательно, перед переходными экономиками возникает сложная проблема формирования открытой экономики и одновременно поиска модели национального воспроизводства.

Главными направлениями формирования рыночной экономики в переходный период являются следующие.

1. Либерализация экономики — это система мер, направленных на отмену или резкое сокращение запретов и ограничений, а также государственного контроля во всех сферах хозяйственной жизни. Она имеет повсеместное распространение и включает: отмену государственной монополии на осуществление хозяйственной деятельности (в том числе внешней торговли), прекращение централизованного распределения ресурсов, переход к формированию цен в основном в соответствии со спросом и предложением, снижение государственного контроля над транзакционными операциями на внутреннем и внешнем рынках.

2. Демонополизация экономики и создание конкурентной среды, предполагающие создание равных возможностей и условий для деловой активности всех экономических агентов, обеспечение доступа на рынок иностранных конкурентов, поощрение малого бизнеса и снижение барьеров для проникновения в отрасль (путем снятия административных препятствий, предоставления льготных кредитов), регулирование ценовой и сбытовой политики естественных монополий, в отдельных случаях раздробление крупных фирм.

3. Институциональные преобразования, включающие изменения отношений собственности (создание частного сектора), формирование рыночной инфраструктуры (коммерческих банков, товарных и фондовых бирж, инвестиционных фондов и т.д.), создание новой системы государственного регулирования экономики, принятие адекватного рыночным условиям хозяйственного законодательства.

4. Структурные преобразования, направленные в первую очередь на устранение или смягчение унаследованных от прежней системы диспропорций в отраслевой структуре народного хозяйства и отдельных его отраслей. Главная цель перестройки структуры экономики — развитие производства продукции, пользующейся платежеспособным спросом на внутреннем и внешнем рынках.

5. Макроэкономическая стабилизация (в основном финансовая). Строго говоря, она не входит в число системных реформ, так как осуществляется нередко и в странах с устоявшейся рыночной экономикой. Важное значение этого направления вытекает из того, что кризис административно-командной системы раньше и сильнее всего проявляется в финансовой сфере, особенно в форме высокой инфляции. Длительное сохранение последней препятствует нормальному становлению рыночных отношений, поэтому подавление инфляции жизненно важно для переходных экономик. В систему мер макроэкономической стабилизации входят ограничение денежной эмиссии, минимизация дефицита госбюджета, обеспечение положительной процентной ставки и т.д.

6. Формирование адекватной рыночному хозяйству системы социальной защиты населения. Эта система мер направлена на переход к адресной социальной поддержке наиболее нуждающихся слоев населения.

Завершение формирования этих основных элементов рыночной системы и означает окончание переходного периода.

ТЕМА 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ И ЕГО ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ.

В регулировании рынка стран Западной Европы можно выделить два периода: интенсивного развития механизмов государственного регулирования и дерегулирования. В период после "большого кризиса" в Западной Европе начали широко использоваться различные формы вмешательства государства в экономику. В довоенный и послевоенный период развитие хозяйственных систем Западной Европы происходил в соответствии с основными рецептами кейнсианство.

Государство активно кооперировалась с частным капиталом, беря на себя ответственность за создание новых отраслей и реконструкцию старых. Для 50-60-х годов характерно довольно сильное вмешательство в экономику, принятие обязательных для предприятий планов. В 70-х годах был осуществлен переход к индикативного планирования,

которое позволило на демократической основе координировать позицию государства и частного бизнеса.

В механизме регулирования современного рыночного хозяйства стран Западной Европы индикативные планирования заменяется стратегическим. Главный принцип централизованного руководства в Западной Европе состоит в создании центральными органами регулирования "искусственных правил игры" для хозяйственных субъектов, которые побуждают их действовать в желаемом для экономической ситуации направлении.

Четко проявились две новые подходы в государственном регулировании рыночного хозяйства: макрорегулирование, основанные на налогово-бюджетном и кредитно-денежном инструментарии, индустриальная политика, направленная на структурную перестройку экономики.

Макроэкономическая политика государственных органов в странах Западной Европы направлена на создание максимально благоприятных условий для частного прибыльного накопления капитала.

Европейские страны выработали средства стимулирования рыночных предприятий (венчурного бизнеса), работающих на новейших направлениях научно-технического прогресса, путем непосредственного выделения государственных кредитов, снижение налогообложения на биржевые доходы, предоставление государственных гарантий.

Особенностью современного западноевропейского рынка является интеграция и переход от внутригосударственных до межгосударственного его регулирования. И на национальном и межгосударственном уровнях осуществляется определенное вмешательство в хозяйственную жизнь ЕС со стороны Комиссии Европейского содружества. Совета Министров ЕС, Европейского парламента и суда ЕС.

Американская модель

Современная рыночная экономика США является не стихийной, а регулируемой государством. В США механизм государственного регулирования прошел несколько этапов. В начале 70-х годов в режиме жесткого административного регулирования находилось много отраслей экономики США. Основными причинами введения жесткого регулирования отраслей экономики были ограничения монополии и ограничение конкуренции. В арсенале элементов государственного регулирования рынка США важное место заняло государственное программирование экономики, которое охватило разработку как общенациональных, так и региональных программ.

В 80-е годы США отказались от традиционной системы регулирования, которая основывалась на кейнсианской модели и заменили ее системой, основанной на проведенные политики монетаризму и экономической теории «предложения». Государство регулирует отношения сторон, обеспечивает их свободу, стимулирует честную деловую активность и наказывает тех, кто игнорирует право и интересы субъектов рынка. В условиях современной рыночной экономики, которая характеризуется наличием большого количества не только малых и средних предприятий, но и монополизированных комплексов, рыночное саморегулирование дополняется и формируется в механизм целенаправленного макроэкономического регулирования.

При этом усилия государства концентрируются на недопущении монополизма, контроле за реализацией антимонопольного законодательства, стимулировании передовых технологий. В практике государственного регулирования экономики США широко используется система государственных заказов (атомная, аэрокосмическая промышленность, электротехническая).

Важное место в регулировании рынка США отводится фискальной политике. Суть ее заключается в установлении государственного налогообложения и государственных расходов с таким расчетом, чтобы они помогали гасить колебания экономического цикла, способствовали, высокому уровню занятости, ограничивали инфляцию или дефляцию (застой).

Таким образом, прямое и не прямое (косвенное) вмешательство государства в экономическую жизнь США основывается на системе теоретически обоснованных и проверенных хозяйственной практикой методов и рычагов, которые являются универсальными.

Японская модель

Япония относится к странам, в которых оптимально сочетаются регулирующая и направляющая роль государства с функционированием механизмов рынка. Современная японская экономика отличается от западно-европейской и экономики США значительно большей ролью государственной участия.

В Японии сложилась развитая система государственного программирования. Для выполнения функции регулирования разработкой и реализацией макроэкономических проектов здесь создана система органов программирования и регулирования, подчиненных Экономическому Консультативному Раде, где применяются новейшие методы экспертных оценок, экономического прогнозирования и программирования.

Вторым направлением государственного регулирования в Японии есть разные формы разрыва на частный капитал. Формы воздействия на частный капитал в Японии охватывают систему жестких юридических мер с соответствующими формами контроля через административный аппарат и полицию, контроль со стороны государственных органов управления, систему экономических мер (предоставление денежных субсидий, регулирование цен, введение дополнительных налогов, предоставление налоговых льгот, применения дифференцированной кредитной политике).

Применяя арсенал перечисленных экономических рычагов, государство осуществляет протекционистская политика в отраслях и сферах существенно важным для Японии. Япония имеет большой опыт государственного управления научно-техническим прогрессом. Известная программа «Технополис» воплощает системный подход к управлению научно-технической деятельностью и предусматривает создание 19 городов науки, долгосрочное планирование выпуска и сбыта продукции.

Эффективность государственного регулирования экономики в Японии обеспечивается наличием организаций, которые олицетворяют слияние бизнеса и государственного аппарата.

Скандинавская модель

Характеризуется некоторыми особыми чертами государственного регулирования, присущими Дании, Финляндии, Норвегии, Исландии, Швеции, здесь успешно сочетаются частная собственность и рыночная конкуренция с правительственными программами, направленными на равномерное распределение прибыли, в поддержку нетрудоспособных, компенсацию потерь, связанных с нестабильностью рыночной экономики. Отличие скандинавской модели от модели государств Европейского содружества - большую степень социальной защиты и обеспечения населения.

В системе государственного регулирования стран Северной Европы можно выделить два периода: ранний (от XIX века до Второй мировой войны) - невмешательство правительства в функционирование. Позднее (после Второй мировой войны) - введение жесткого регулирования рынка, политики, направленной на поддержание низкого уровня безработицы из-за увеличения сектора сферы услуг.

В экономике скандинавских стран доминирует Швеция. Экономическая политика государства направлена на следующие цели: поддержка высокой и стабильной занятости, обеспечения быстрого экономического роста, выравнивание доходов, поддержка регионального экономического равновесия, достижения стабильности цен, охрана окружающей среды, обеспечения работой, соучастие в производстве и рост помощи странам, которые развиваются. Составными элементами экономической политики является налоговая, денежная, политика на рынке труда, региональная политика.

По объему государственного вмешательства в экономическую жизнь Швеция занимает первое место в мире. Центральное правительство оказывает влияние на экономику в основном через систему экономических рычагов. Главный из них - государственный бюджет.

В государственном регулировании экономики Швеции наблюдается сочетание кейнсианской идеи регулирования «эффективного спроса» и поддержания уровня занятости с использованием различных методов сдерживания инфляции. Главное, что шведская модель позволяет ограничить стихию рынка и не бояться его. Для Финляндии характерен высокий уровень государственного регулирования экономики и значительная роль государства в предпринимательской деятельности. Важнейшим инструментом государственного регулирования экономики в Финляндии является налогообложение. Налоговые органы страны наделены правами дознания и следствия.

Государственная политика Дании направлена на содействие развитию экологически чистых производств, разработку безотходных технологий, технологий утилизации отходов производства и быта, производства оборудования для охраны окружающей среды.

Модели государственного регулирования становления и развития рыночного хозяйства в новых индустриальных странах. Особенностью развития новых индустриальных стран, к которым относится ряд стран Латинской Америки (Аргентина, Мексика, Бразилия, Колумбия, Чили), страны Юго-Восточной Азии (Южная Корея, Гонконг, Малайзия, Таиланд, Филиппины, Индия, Пакистан, Сингапур, Тайвань) являются глубокие внутренние преобразования, укрепление демократии, структурная перестройка экономики.

Рыночный механизм новых индустриальных стран формируется на основе правового государственного регулирования, которое опирается на исторические, культурные, национальные традиции. В них отсутствует стремления к универсализации, доминирует свобода в выборе форм и средств развития.

Южно-корейская модель государственного регулирования является примером уникального сочетания жесткого государственного планирования и рыночного механизма. Но особенность регулирования заключается в том, что государство взяло на себя те отрасли экономики, которые не под силу частному бизнесу. Государственный план носит индикативный характер, содержит конкретные ориентиры для предприятий. Государственное регулирование экономической жизни Кореи включает планирование макроэкономических показателей, использовании кредитных и налоговых мер стимулирования экспорта и ограничения импорта, жесткий контроль за финансовой сферой, банковское регулирование денежного обращения и непосредственное управление государственным сектором. Заслуживает внимания целенаправленная научно-техническая политика Южной Кореи.

В сфере государственного регулирования НИК находится экспорт и импорт рабочей силы, который позволяет получить в результате этой работы значительный экономический эффект. Результатом государственного регулирования является продуманный выбор отраслевых приоритетов, формирование ключевой отраслей, индустриализация экономики, переход от импортоторможения к экспортной ориентации, высоких технологий и наукоемкого производства

Государственное регулирование экономики восточноевропейских стран в период перехода к рынку. В зависимости от сроков перехода к рыночного хозяйства страны Восточной Европы можно разделить на две группы: первая - Югославия, Венгрия, Польша, где эти процессы начались несколько десятилетий назад, и вторая - Болгария, Чехия, Словакия, Румыния, бывшая ГДР, которые приступили к реформ в конце 80-х - начале 90-х годов. В соответствии с этим они отличаются уровнем накоплен опыт в сфере регулирования экономики.

Если эксперименты использования рыночных отношений, которые применялись странами первой группы в предыдущие периоды (в 50-е, 60-е годы) основывались на концепции возможности рыночного хозяйства в условиях социализма, то модели формирования рынка стран второй группы базируются на идее рынка или чисто

капиталистического типа, основанного на модели «смешанной экономики». Общим является то, что все восточноевропейские страны при выработке собственных рыночных моделей ориентировались на государства с развитой системой предпринимательства, хотя неизбежно вносили в решение конкретных вопросов специфические дополнения в соответствии с существующими условиями.

ТЕМА 4. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК НАЧАЛЬНЫЙ ЭТАП ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ЭКОНОМИКИ.

Перечень документов, регламентирующих социально-экономическое развитие страны, включает: прогнозы развития экономики и сопряженных сфер, концепцию социально-экономического развития, программы социально-экономического развития страны, регионов, отраслей и крупных многоотраслевых комплексов. Кроме того, для целей рационального руководства экономическим развитием насуточно необходима разработка индикативного плана.

Прогнозирование есть составная часть системы государственного регулирования экономики, призванная выявить важнейшие проблемы и определить направления развития страны. Результаты прогнозных расчетов используются государственными органами для выработки и обоснования социально-экономической политики государства.

Объекты прогнозирования и виды прогнозов.

В состав разрабатываемых прогнозных документов входят:

Частные прогнозы, отражающие изменение отдельных сфер социально-экономической жизни, таких как:

- демографическая ситуация в стране,
- состояние природной среды, включая такие сферы как разведанные запасы природных ископаемых, земельные, водные и лесные ресурсы,
- состояние научно-технических достижений и их внедрения в производство,
- величина и динамика спроса населения на товары и услуги,
- прогнозы основных факторов производства: капитала, труда, инвестиций,
- прогнозы развития отдельных отраслей народного хозяйства, территорий и других общественно значимых сфер деятельности.

Комплексный экономический прогноз, отражает будущее развитие экономики страны как целостного образования. К комплексным прогнозам можно также отнести прогнозы регионов страны, а также крупных народнохозяйственных и территориально-производственных комплексов. Еще одним видом комплексного прогноза может рассматриваться прогноз развития государственного сектора экономики.

Разработка комплексного экономического прогноза преследует две цели:

Во-первых, он должен предоставить правительству информацию для принятия решений в области экономической и социальной политики.

Во-вторых, его показатели служат основой для разработки показателей проекта государственного бюджета страны.

Ни одно хозяйственное, а тем более стратегическое решение не может быть принято и выполнено без предвидения возможных последствий, без выбора стратегических приоритетов, целенаправленных действий по их реализации. Для этого используются такие испытанные инструменты, как прогнозирование, стратегическое и индикативное планирование, программирование социально-экономического развития страны и составляющих ее регионов. Тем самым государство выполняет не только функцию общего регулирования экономической жизни, но и свою *стратегически-инновационную* функцию, определяющую направления структурных сдвигов и инновационного развития с учетом перспектив развития страны и ее места в мировом хозяйстве.

Прогнозированием, т.е. предвидением тенденций будущего развития, последствий возможных сдвигов в экономике на микро- и макроуровнях и реализации принимаемых решений, занимается каждый агент хозяйственной жизни. В данном случае речь пойдет о *государственном* прогнозировании — предвидении будущего, которым, занимаются государственные и муниципальные органы на разных уровнях управления.

Прогнозирование выполняет *три основных функции* в государственном регулировании рыночной экономики:

1) предвидение возможных тенденций и циклических колебаний социально-экономического развития страны или региона в контексте общемировой динамики и направлений трансформации Общества;

2) предвосхищение вариантов и возможных последствий принимаемых стратегических и тактических решений в области социально-экономического, научно-технического, экологического, внешнеэкономического, территориального развития;

3) своевременное внесение корректив или отмена решения, если этого потребуют изменившиеся условия окружающей среды, новая конъюнктура внутреннего и внешнего рынков.

Экономическое и социальное развитие многогранно, многофакторно и противоречиво. Поэтому и прогнозы обычно - многовариантные, чтобы оценить возможные перемены. Это особенно важно в условиях переходных, кризисных этапов в развитии экономической системы, когда она становится неустойчивой, и подчас достаточно стечения случайных обстоятельств, чтобы траектория динамики системы резко изменилась.

Прогнозы нужны государственным органам прежде всего для обоснования стратегии и приоритетов развития на долгосрочный и среднесрочный периоды, т.е. для *стратегического планирования*. Выделяют три основные функции стратегического планирования в рыночной экономике. Во-первых, определение *перспективных целей* социально-экономического развития страны с учетом как внутренних потребностей, этапов развития и трансформации, так и ее места в мировом цивилизационном пространстве, глобализирующейся экономике. Во-вторых, *выбор стратегических приоритетов*, позволяющих достичь целей социально-экономического, научно-технического, инновационного и экологического развития в перспективе с учетом первоочередных потребностей, имеющихся ограниченных ресурсов и возможностей государства. В-третьих, выработка *механизма реализации* выбранной системы приоритетов, использование для этого прямого и косвенного государственного регулирования социально-экономического развития.

Индикативное планирование направлено на реализацию стратегических планов и приоритетов и тесно связано с государственным бюджетом. Оно отличается от директивного планирования не только меньшим числом и укрупненным характером показателей и нормативов, но и тем, что включаемые в него индикаторы не носят обязательного характера для частных и смешанных предприятий, а служат для них ориентиром. Для предприятий государственного сектора и государственных органов управления эти показатели обязательны. Индикативное планирование в СССР впервые введено в практику в середине 20-х гг. в виде контрольных цифр развития народного хозяйства на очередной год. Оно широко используется во многих зарубежных странах.

Каковы *функции индикативного планирования* в рыночной экономике? Во-первых, оно позволяет определить систему *обобщающих показателей и нормативов* (индикаторов), которые характеризуют основные параметры социально-экономического развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, конкретизируют и реализуют приоритеты стратегических планов. Во-вторых, производится *увязка индикаторов с ресурсами* федерального, региональных и местных бюджетов, в результате чего реализация этих индикаторов и воздействие на них государства становятся более конкретными и реальными. В-третьих, оно приводит в соответствие *экономические рычаги* с индикаторами плана. Это создает условия для повышения заинтересованности предприятий любой формы собственности в реализации индикативного плана.

Программирование социально-экономического развития как метод государственного регулирования носит характер более узкий и конкретный, чем стратегическое и индикативное планирование. Оно используется для концентрации сил и средств на реализации выбранных стратегических приоритетов. *Целевая программа* — это система взаимосвязанных по целям, ресурсам и срокам мероприятий, обеспечивающая реализацию приоритета социального, экономического, научно-технического или экологического развития в заданные сроки и с максимальным эффектом. Целевое программирование является сердцевинной стратегического управления и выполняет в рыночной экономике такие функции, как *выявление узловых точек* (приоритетов) социально-экономического развития, позволяющих решать крупные стратегические задачи; *концентрация сил и средств* на решении ограниченного числа стратегических задач; *взаимная увязка программ* между собой и с остальной экономикой. Новым инструментом государственного регулирования социально-экономического развития являются *национальные проекты*, концентрирующие ресурсы на решении приоритетных социальных проблем.

Метод целевого программирования используется на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, а также в деятельности корпораций. Возможны и межгосударственные программы, например, для решения значимых проблем в рамках СНГ.

Таким образом, прогнозирование, стратегическое и индикативное планирование и социально-экономическое программирование неразрывно взаимосвязаны и играют ключевую роль в государственном регулировании развития рыночной экономики.

Методика экономического прогнозирования

Методология экономического прогнозирования представляет собой совокупность теоретических подходов и методических приемов, которые применяются в процессе разработки экономических прогнозов. Баланс народного хозяйства служит методологической и информационной основой прогнозирования динамики физических объемов макроэкономических переменных. Система национальных счетов служит методологической и информационной основой прогнозирования динамики финансовых показателей.

Методика экономического прогнозирования - набор рабочих приемов, формирующих технологию прогнозирования, которыми пользуются разработчики прогнозов в своей работе. Применяемые в настоящее время методические подходы к разработке прогнозных показателей главным образом основываются на системе прямых расчетов и экспертных оценок. Лишь по отдельным блокам показателей проводятся модельные расчеты, с использованием производственных функций различного вида и сложности, а также системы эконометрических моделей малой размерности.

Методологические подходы к прогнозированию экономического развития страны.

Возможны, по крайней мере, два принципиально различных подхода к прогнозированию экономических объектов: генетический и телеологический.

Генетический подход исходит из анализа предыстории развития объекта, фиксирует его основополагающие факторы, определяющие особенности развития и на этой основе делает выводы относительно состояния прогнозируемого объекта в будущем. Этот подход в большей мере присущ «сторонним наблюдателям» происходящих процессов. Целевые установки социально-экономического развития при этом подходе не играют особой роли и не принимаются во внимание. Наиболее ярким представителем данного подхода являлся Н.Д.Кондратьев с его теорией «длинных волн».

Телеологический подход («телео» - цель) больше присущ активным участникам происходящих в экономике явлений. Он исходит из определения целевых установок развития данного объекта и степени приближения его к поставленным задачам. Наиболее ярким представителем и защитником этого подхода в прогнозировании экономики являлся С.Г.Струмилинин.

В зависимости от *временного горизонта* подходы к экономическому прогнозированию, а также методы и модели экономического прогнозирования коренным образом различаются.

При долгосрочном экономическом прогнозировании в расчет необходимо принимать один набор объясняющих переменных. Конкретно речь идет о показателях, характеризующих национальное богатство страны: земельных ресурсах, полезных ископаемых, рабочей силе, основном и оборотном капитале, научно-технических достижениях. При среднесрочном прогнозировании эти факторы уже недостаточны для объяснения динамики объема производства.

При среднесрочном прогнозировании на первый план выступают показатели платежеспособного спроса населения и других агентов воспроизводственной деятельности (государство, предприниматели, заграница).

При построении модели краткосрочного прогноза необходимо принимать во внимание принципиально иные факторы. Здесь на первое место выступают показатели, характеризующие финансовую ситуацию в экономике в целом и по отдельным группам хозяйствующих субъектов: домашние хозяйства, государство, предпринимательский сектор.

Разработка концепции социально-экономического развития стран.

Концепция социально-экономического развития страны - набор показателей, характеризующих цели, стратегию и средства социально-экономического развития страны на будущее.

Задача государственного регулирования экономики и лежащей в ее основе концепции экономической политики – это компромисс между многочисленными и разнообразными интересами в целях достижения максимального блага в рамках существующего строя.

Системная реализация государственной экономической политики требует разработки концепции экономического развития, которая соответствовала бы целям, и реальным возможностям, имеющимся в стране в данный момент времени.

Главной задачей при разработке концепции социально-экономического развития является рост благосостояния населения страны, формирование благоприятной для жизни и трудовой деятельности среды. Это находит отражение в показателях уровня жизни и благосостояния населения, рассмотренных выше.

Еще одной важной целевой установкой при разработке и реализации концепции социально-экономического развития страны является обеспечение дальнейшего экономического развития при соблюдении принципов общего экономического равновесия.

С одной стороны речь идет о достижении равновесия между совокупным спросом и совокупным предложением товаров и услуг. С другой стороны - соблюдение рыночных принципов при воспроизводстве факторов производства (ограниченных производственных ресурсов), что достигается тогда, когда распределение продукта по направлениям конечного использования (по факторам производства) осуществляется в соответствии с предельным вкладом данного фактора в прирост произведенного продукта.

Этапы разработки концепции социально-экономического развития. Разработка концепции государственной экономической политики базируется на следующих элементах:

1. *Анализ положения дел в экономике.* С него начинается рациональная государственная экономическая политика. Анализ проводится на конкретном хозяйственном уровне, выделяются «болевые точки» в экономике страны, отрасли, региона, сферы, оценивается срочность решения проблем, альтернативные последствия устранения или неустранения отрицательных явлений.

2. *Выработка и обоснование целей.* Он начинается с определения всех возможных целей вообще, с так называемой каталогизации целей. Затем определяется характеристика каждой цели; она относится к предварительным, опосредствующим или конечным, количественным или качественным, краткосрочным или среднесрочным целям. У

некоторых целей могут быть одновременно разные характеристики, в этом случае следует выделить главные из них с точки зрения современной ситуации.

Цели также различают по масштабам воздействия их исполнения на народное хозяйство и по количественным параметрам затрат, по возможности институционального, финансового и кадрового обеспечения. Далее выясняются взаимоотношения между целями: они могут быть гармоничными, нейтральными или конфликтными.

3. *Упорядочение целей, построение дерева целей* - это задача формирования динамичной системы целей социально-экономического развития, распределения их по временным интервалам и рангам.

Дерево целей - систематизированный набор целевых установок социально-экономического развития.

Генеральной целью государственного регулирования экономики является *укрепление и совершенствование существующего социально-экономического строя*.

Целями первого уровня выступают:

- а. Повышение уровня жизни населения страны.
- б. Поддержание социальной стабильности в обществе.
- в. Обеспечение развития экономики страны в будущем.
- г. Экологическая безопасность страны.

Целями второго уровня являются более детальные показатели, характеризующие условия выравнивания экономического цикла, совершенствование структуры национальной экономики.

Стратегическое и индикативное планирование.

Экономические, демографические, социальные, технологические, экологические процессы отличаются длительностью и значительной инерционностью. Смена преобладающих поколений людей (в активном возрасте) происходит примерно раз в 30 лет, поколений техники - раз в 10 лет, технологических укладов - раз в 45-55 лет. От начала разработки инвестиционного проекта до окупаемости инвестиций проходит обычно от 3 до 10 лет. Структурные сдвиги в экономике также требуют немало времени. Поэтому в государственном регулировании экономики нельзя ограничиваться годовым горизонтом. Необходимы *долгосрочные и среднесрочные планы*, которые направлены на решение крупных стратегических задач.

Это не означает, что такие планы нужно разрабатывать лишь раз в 5-10 лет. В жизни постоянно происходят перемены и не редко существенные. Это вынуждает периодически корректировать и продлевать временной горизонт стратегического плана.

Стратегический план имеет, свои особенности по сравнению с текущим индикативным планом. Во-первых, он должен охватывать достаточно *продолжительный период*, чтобы иметь возможность решать крупные стратегические задачи социально-экономического развития. Во-вторых, его показатели имеют укрупненный, *обобщающий характер*, ибо детали невозможно и нецелесообразно предусматривать на длительный период. В-третьих, этот план может иметь *вариантный характер*, предусматривать альтернативные сценарии на перспективный период в зависимости от тенденций изменения внутренних и внешних факторов развития. В-четвертых, стратегический план может и должен периодически пересматриваться, *корректироваться*, продлеваться с учетом изменений конъюнктуры или при переходе от фазы к фазе экономического цикла.

Стратегический план, особенно долгосрочный, охватывает несколько фаз экономического цикла, а то и несколько сменных среднесрочных экономических циклов.

Система показателей стратегического плана должна носить укрупненный, обобщенный и в тоже время достаточно полный, системный характер, позволяющий отражать все основные параметры развития системы. На федеральном уровне стратегический план должен характеризовать процессы:

демографического развития, возможности ослабить или преодолеть тенденцию к депопуляции, преобладающую в большинстве регионов и угрожающую будущему страны;

социального развития, динамики уровня и качества жизни населения, развития, образования и подготовки кадров, культуры, здравоохранения, социального обеспечения;

экономического развития, темпов роста ВВП, структурных сдвигов в экономике, динамики инвестиций, уровней инфляции, укрепления финансово-кредитных институтов, улучшения системы управления экономикой;

научно-технического прогресса, динамики науки и инноваций, мер по модернизации экономики на основе освоения и распространения новых поколений техники и технологических укладов, развития информационной сферы и т.д.;

экологического развития, показателей воспроизводства и охраны природных ресурсов территориального развития, т.е. сближения уровней социально-экономического развития субъектов Федерации и федеральных округов, решения межрегиональных проблем федерального значения;

внешнеэкономических связей, т.е. осуществления интеграционных мероприятий в рамках СНГ, Евразийского экономического сообщества, Союза Беларусь-Россия, улучшения показателей экспорта и импорта, погашения внешнего долга, ожидаемых изменений валютного курса рубля, развития международного туризма и т.п.

Все эти показатели взаимосвязаны, влияют друг на друга, поэтому в стратегическом планировании используются межотраслевой балансе, другие макромоделли, позволяющие отражать сложные цепные взаимосвязи подсистем национальной экономики на перспективный период. Необходимо содействовать развитию стратегического мышления у государственных служащих, овладению ими существом и методами стратегического планирования.

Индикативное планирование является главной формой конкретного наполнения и реализации стратегических планов. В странах, где используется такая форма планирования, правительства разрабатывают проекты индикативных планов и представляют их на рассмотрение и утверждение парламентов.

Индикативные планы включают небольшое число обобщающих показателей (индикатив), ориентирующих для частного сектора, но обязательных для государственного сектора и органов управления.

ТЕМА 5. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ: СУЩНОСТЬ И МЕТОДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ.

Экономический рост представляет такое развитие национального хозяйства, при котором увеличиваются реальный национальный доход и реальный валовой внутренний продукт как источники удовлетворения потребностей общества. Под экономическим ростом обычно понимают не кратковременные взлеты реального объема общенационального производства, а долговременные тенденции увеличения и качественного совершенствования общенационального продукта и факторов его производства.

Экономическое развитие как понятие более полно по сравнению с экономическим ростом отражает хозяйственный прогресс. Он означает не только умножение результатов производства, но и становление в национальном хозяйстве новых прогрессивных пропорций. Они в свою очередь формируют предпосылки последующего развития. Экономический рост связан в первую очередь с количественным приращением созданной продукции. Он может игнорировать такие важные направления хозяйственного развития как обновление производства и ассортимента товаров, формирование условий для поддержания нормальной экологической среды и др. А именно эти процессы демонстрируют усложнение развития экономики и переход ее на более высокий качественный уровень.

Циклический характер рыночной экономики означает, что национальное хозяйство может находиться как в состоянии экономического роста, так и спада. Спад вряд ли следует рассматривать только как период, в котором экономическому развитию нет места. Во время спада уходят с рынка неэффективные производства, оставляя в нем ниши, которые потом заполняют фирмы, способные выдержать требования рынка. В этот период восстанавливается

равновесие между совокупным спросом и предложением, на фундаменте которого экономика вступает в период оживления.

Таким образом, даже спад представляет собой специфическую форму развития, создающую основу для будущего экономического роста. Несмотря на ограниченные возможности показателя экономического роста фокусировать весь спектр хозяйственного развития, международная практика все же использует его в качестве важнейшего показателя развития народного хозяйства.

Сущность экономического роста.

Сущность и значение экономического роста заключаются в постоянном разрешении и повторении уже на новом уровне основной проблемы любой хозяйственной системы — противоречия между ограниченностью производственных ресурсов и безграничностью людских потребностей. Экономический рост позволяет одновременно увеличивать наличные ресурсы, текущее потребление, а также новые дополнительные вложения в дальнейшее развитие производства.

Факторы экономического роста

Для экономического роста необходимо, чтобы был задействован его потенциал, т.е. использованы необходимые ресурсы. Такими ресурсами в первую очередь являются факторы производства, которые используются в определенном сочетании, образуя органическое единство.

В экономической литературе еще со времен Ж.Б. Сея выделяют три фактора производства: труд, землю и капитал. Сегодня обращают внимание еще на два фактора, от которых в современном мире все в большей мере зависит экономический рост: предпринимательская способность и научно-технический прогресс (НТП).

Факторы экономического роста могут подразделяться на:

- 1) факторы предложения (природные ресурсы, трудовые ресурсы, капитал, технологии);
- 2) факторы спроса (уровень экономической активности, циклические колебания);
- 3) факторы распределения (мотивация труда, социальная стабильность).

В любом случае рост экономики в первую очередь зависит от возможностей производства и связан с использованием основных видов производственных ресурсов — трудовых, капитальных, природных (земельных), — имеющихся в ограниченном количестве.

Понятие экономического роста, его показатели и факторы.

Экономический рост – в узком смысле: это процесс, который рождается на стадии непосредственного производства, приобретает устойчивый характер на остальных стадиях общественного производства, приводит к количественному и качественному изменению производительных сил, увеличению общественного продукта за определенный период времени и росту народного благосостояния. В широком смысле: экономический рост, как критерий экономического развития является, по своей сущности, главной составляющей общей траектории развития общества. В совокупности с другими составляющими (социальными, политическими, демографическими и так далее) он определяет направление движения общества, устанавливая характер общественного развития в целом (прогрессивный, регрессивный или инерционный).

Показатели экономического роста.

Экономический рост определяется и измеряется двумя взаимосвязанными способами:

- 1) как увеличение реального валового национального продукта (ВНП) за некоторый период времени;
- 2) как увеличение за некоторый период времени реального ВНП на душу населения.

Использоваться могут оба определения. Однако при сравнении жизненного уровня населения в отдельных странах и регионах явно более предпочтительным является второе

определение. «Так, ВВП Индии почти на 70% превосходит ВВП Швейцарии, однако по уровню жизни населения Индия отстает от Швейцарии более чем в 60 раз. Обычно, исходя из любого из этих определений, экономический рост измеряется годовыми темпами роста в %. Например, если реальный ВВП составлял 200 млрд. дол. в прошлом году и 210 млрд. дол. в текущем, можно рассчитать темпы роста, вычитая из величины реального ВВП текущего года величину прошлогоднего реального ВВП и соотносить разность с величиной реального ВВП за прошлый год. В данном случае темпы роста составят $(210 \text{ млрд. дол.} - 200 \text{ млрд. дол.}) / 200 \text{ млрд. дол.} = 5\%$ ».

Также экономический рост можно оценить с помощью системы взаимосвязанных показателей, отражающих изменение результата производства и его факторов.

В условиях рыночной экономики для обеспечения производства товаров и услуг, как известно, необходимы три фактора производства: труд, капитал и земля (природные ресурсы). Следовательно, совокупный продукт Y есть функция от затрат труда (L), капитала (K) и природных ресурсов (N):

$$Y = f(L, K, N)$$

Для характеристики экономического роста используется ряд показателей, с помощью которых измеряется результативность применения отдельных факторов производства.

Во-первых, важным показателем экономического роста является отношение $\frac{Y}{L}$ – производительность труда, то есть отношение объема выпуска продукции к затратам живого труда, осуществленным в процессе производства товаров и услуг. Обратное отношение $-\frac{L}{Y}$ называется трудоемкостью продукции.

Во-вторых, отношение объема продукции к величине использованного в процессе производства капитала $\frac{Y}{K}$ – это производительность капитала, или капиталотдача.

Обратный показатель $\frac{K}{Y}$ – это капиталоемкость продукции.

В-третьих, важным показателем экономического роста является и отношение объема продукции к затратам природных ресурсов – земли, энергии и так далее. $\frac{Y}{N}$ – производительность природных ресурсов. Обратное отношение $\frac{N}{Y}$ показывает ресурсоемкость продукции.

Рассмотренные показатели $\frac{Y}{L}$, $\frac{Y}{K}$, и $\frac{Y}{N}$ характеризуют производительность соответствующих факторов производства. Кроме указанных отношений между выпуском продукции и отдельными факторами производства используются и отношения между самими факторами производства для характеристики связи между ними. Таким показателем является прежде всего отношение между затратами капитала и затратами труда $\left(\frac{K}{L}\right)$, то есть капиталовооруженность труда.

Для анализа экономического роста имеют важное значение и показатели предельной производительности, которые определяют размер прироста выпуска продукции в зависимости от прироста каждого отдельного фактора при неизменности остальных факторов производства. Во-первых, это отношение добавочного продукта к добавочному труду $\frac{\Delta Y}{\Delta L}$, то есть предельная производительность труда. Во-вторых, это отношение

добавочного продукта к добавочному капиталу - $\frac{\Delta Y}{\Delta K}$, то есть предельная производительность капитала. В-третьих, отношение добавочной продукции к добавочному использованию природных ресурсов - $\frac{\Delta Y}{\Delta N}$, то есть предельная производительность природных ресурсов

Показатели предельной производительности (труда, капитала и природных ресурсов) выражают определенный вклад каждого фактора производства в увеличении общего объема выпуска продукции:

$$Y = \left(\frac{\Delta Y}{\Delta L}\right) \cdot L + \left(\frac{\Delta Y}{\Delta K}\right) \cdot K + \left(\frac{\Delta Y}{\Delta N}\right) \cdot N$$

Таким образом, общий объем выпуска представляет собой сумму произведений величины каждого из используемых факторов производства на его предельную производительность.

Одним из главных инструментов анализа экономического роста является производственная функция. Производственная функция выражает зависимость между максимальным выпуском продукции и затратами, которые необходимы для ее производства, а также зависимость между самими затратами.

$$Y = f(L, K, N)$$

Y означает национальный доход или ВНП данной страны, а L, K, N – наличные трудовые ресурсы, капитал и земельные ресурсы в масштабах национальной экономики.

Экстенсивный тип экономического роста.

При экстенсивном (от лат. Extensivus – расширяющий) типе экономический рост достигается за счет трех факторов: основного капитала (фондов); рабочей силы; материальных затрат (природного сырья, материалов, энергоносителей). При этом типе экономического роста прирост продукции достигается за счет количественного роста численности и квалификационного состава работников и за счет увеличения мощности предприятия, то есть увеличения установленного оборудования. В результате выпуск продукции в расчете на одного работника остается прежним.

Роберт Солоу (США) установил, что модель экономического роста при отсутствии технического прогресса (то есть при экстенсивном расширении производства) обладает свойством постоянной отдачи от масштаба увеличения факторов:

$$Y = f(K, L, N)$$

Где

Y – выпуск продукции

F – количественная зависимость

K – основной капитал

L - труд

N – природные, материальные ресурсы

Данная формула выражает следующую функциональную зависимость. Если капитал, труд и материальные затраты возрастают на величину Z, то и объем производства увеличится в Z раз. Именно это свойство характерно для экстенсивного увеличения производства: оно прямо пропорционально величине затраченных производственных факторов.

Экстенсивный рост производства – самый простой и исторически первоначальный путь расширенного воспроизводства. Он имеет свои достоинства. Это – наиболее легкий путь повышения темпов хозяйственного развития. С его помощью происходит быстрое освоение природных ресурсов, а также удается сравнительно быстро сократить или ликвидировать безработицу, обеспечить большую занятость рабочей силы.

Такой путь увеличения производства имеет и серьезные недостатки. Ему свойственны технический застой, при котором количественное увеличение выпуска продукции не сопровождается технико-экономическим прогрессом.

Поскольку выпуск продукции повышается в той же степени, в какой возрастают величины используемых основных фондов, материальных ресурсов и численность работников, то на неизменном уровне остаются количественные значения таких экономических показателей, как фондоотдача, материалоемкость и производительность труда.

Экстенсивное расширение производства предполагает наличие в стране достаточного количества трудовых ресурсов и природных ресурсов, за счет которых могут увеличиваться масштабы экономики. Однако при этом неизбежно ухудшаются условия воспроизводства. Так, все более стареет оборудование на действующих предприятиях. Из-за нарастающего истощения не воспроизводимых природных ресурсов приходится расходовать все больше труда и средств производства для добычи каждой тонны сырья и топлива. В результате экономический рост во все возрастающей мере носит затратный характер.

Долговременная ориентация на преимущественно экстенсивный путь роста выпуска продукции ведет национальное хозяйство к тупиковым ситуациям.

Например, в 80-х годах в СССР осложнилась демографическая ситуация: низкая рождаемость при сравнительно высокой смертности, почти наполовину снизился прирост трудовых ресурсов. Страна встала перед проблемой: как увеличивать выпуск продукции без всякого прироста трудовых ресурсов?

Перечисленные проблемы наглядно показывают, что экстенсивный путь экономического роста давно исчерпал себя. Он неизбежно вел к общему упадку производства. Выходом из такой ситуации является интенсификация воспроизводства.

Интенсивный тип экономического роста.

Более сложный тип экономического роста – интенсивный (фр. Intensif – напряжение). Этот тип экономического роста характеризуется увеличением масштабов выпуска продукции, который основывается на широком использовании более эффективных и качественно совершенных факторов производства. Рост масштабов производства, как правило, обеспечивается за счет применения более совершенной техники, передовых технологий, достижений науки, более экономичных ресурсов, повышения квалификации работников. За счет этих факторов достигается повышение качества продукции, рост производительности труда, ресурсосбережения и так далее.

Главный отличительный признак этого типа экономического роста – повышение эффективности производственных факторов на базе технического прогресса.

При данном типе расширенного воспроизводства появляется новый фактор экономического роста – повышение эффективности всех традиционных факторов. В силу этого производственная функция преобразуется. Ее самое простое выражение таково:

$$Y = A \cdot F(K, L, N)$$

где A – это совокупная производительность факторов.

Из формулы видно: если величина затрат производственных факторов не меняется, а их совокупная производительность A увеличивается на 1 %, то объем производства возрастает также на 1 %.

Интенсивно расширенное производство обладает рядом особенностей. Оно более прогрессивно, поскольку решающую роль в подъеме эффективности вещественных условий производства начинает играть новый «мотор» – достижения науки и техники. В связи с этим в масштабе общества развивается производство научно-технической информации, которая, в конечном счете, воплощается во все более эффективные средства производства. Одновременно повышается культурно-технический уровень работников.

При интенсивном увеличении производства преодолеваются преграды экономического роста, порожденные известной ограниченностью естественных ресурсов.

Наиболее выгодным фактором расширения производства становится ресурсосбережение. Например, чтобы сберечь 1т условного топлива (7000ккал) путем применения новой технологии, требуется в 3 – 4 раза меньше затрат по сравнению с расходами на добычу такого же объема топлива.

Между тем интенсификация связана с глубокой прогрессивной перестройкой структуры народного хозяйства, широкой подготовкой кадров инициативных и высокопрофессиональных работников. Особенности интенсивного типа расширенного воспроизводства состоят в том, что при нем невозможны очень высокие темпы экономического роста. Вместе с тем научно-технический прогресс может вызывать безработицу, которая усиливается в трудоизбыточных регионах страны.

В зависимости от тех или иных направлений экономии производственных ресурсов различают несколько видов интенсификации: трудосберегающая, капиталосберегающая, всесторонняя.

Трудосберегающий вид интенсификации предполагает, что новая техника вытесняет из производства рабочую силу. В этом случае скорость роста выпуска продукции опережает темпы изменения численности работников. Такой процесс в широких масштабах происходил в результате первой промышленной революции, на индустриальной стадии производства.

Капиталосберегающий вид интенсификации: благодаря применению более эффективных машин и оборудования, сырья и материалов достигается экономное расходование средств производства. Эти изменения в наибольшей мере стали проявляться на начальном этапе НТР, когда широко осваивались высокопроизводительное автоматическое оборудование, удешевлявшее продукцию, а также достижения химии полимеров и другие высокоэффективные вещественные факторы производства.

Наконец, всесторонняя интенсификация – это такое направление экономического прогресса, при котором используются все указанные формы ресурсосбережения. Тогда экономятся и трудовые, и вещественные условия производства. Данный вид интенсификации практически внедряется в условиях современного этапа НТР и высоких технологий.

Всесторонняя интенсификация ведет к качественному обновлению всего процесса расширенного производства.

В индустриально развитых странах нельзя найти в чистом виде первый или второй тип экономического роста: они сочетаются в каком-то соотношении. Например, расчеты по США показали следующее. В 1950-1985 гг. ежегодный прирост объема ВВП составил 3,2%. Из них 1,2 % прироста (или 40%) обеспечено за счет совокупной эффективности производственных факторов.

Теории экономического роста.

Анализ экономического роста неизбежно должен был привести к созданию его моделей, без чего невозможно эффективное прогнозирование экономического роста и его последствий.

Современные модели экономического роста сформировались на основе двух источников – кейнсианской теории макроэкономического равновесия и неоклассической теории производства. Эти два источника обусловили возникновение двух основных направлений в теоретических исследованиях проблем экономического роста – кейнсианского (позже некейнсианского) и классического (позже неоклассического).

Представители неоклассического направления строят свою концепцию экономического роста применительно к абстрактным условиям полной занятости ресурсов. Предложение, считают они, само создает спрос: то, что произведено, будет куплено. Это положение выдвинул еще французский экономист Жан Батист Сей (1767-1832). Цена, утверждал он, будет стремиться к такому уровню, при котором спрос уравнивает предложение при полной занятости ресурсов. Если на определенном этапе возникает безработица, то лишь в силу того, что уровень заработной платы слишком высок. Рынок должен снизить заработную плату до такого уровня, при котором все могущие и желающие

работать найдут работу. Поэтому сокращение совокупного спроса, по мнению неоклассиков, приводит лишь к снижению цен и доходов. В результате экономика переходит к новому состоянию равновесия при более низком уровне цен. Другими словами, происходит падение не реального, а лишь номинального ВВП.

Эти положения неоклассической школы поставил под сомнение в 30-е годы двадцатого века английский экономист Джон Мейнард Кейнс. Цены факторов производства, считал он, прежде заработная плата, утратили свою гибкость, по крайней мере, в сторону понижения. В результате с падением совокупного спроса равновесие достигается не столько за счет снижения цен на продукцию и факторы производства, сколько за счет уменьшения объемов производства. Сокращается реальный ВВП, высвобождаются ранее занятые ресурсы, и экономика переходит в состояние равновесия при неполной занятости ресурсов.

Суть кейнсианской модели перехода к состоянию полной занятости сводится к достаточно простой формуле:

$$ВВП = G + I + C$$

Где $I=S$

C – потребление

I – инвестиции

G – правительственные расходы

S – сбережения

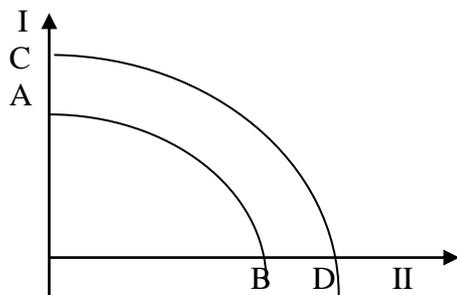
В целом кейнсианцы рекомендуют стимулировать рост всех составляющих совокупного спроса - и потребительских расходов домашних хозяйств, и инвестиций предприятий, и государственных расходов. Так, невысокая инфляция заставит домашние хозяйства увеличивать долю расходов на потребление сегодня и сокращать долю сбережений. Снижение ставки банковского процента стимулирует капиталовложения предприятий. Наконец, закупки государством товаров и услуг также расширяют совокупный спрос.

Рекомендациям кейнсианцев следовали правительства многих стран мира в послевоенный период вплоть до 80-х годов. Но по мере того как экономика подходила к состоянию полной занятости, обнаруживались и отрицательные последствия стимулирования совокупного спроса. Предложение было не в состоянии угнаться за искусственно завышенным спросом, цены росли, и инфляция начала приобретать угрожающие размеры. Поэтому в 80-е годы правительства большинства стран стали внимательнее прислушиваться к рекомендациям неоклассикой.

Многофакторная модель экономического роста

Взаимодействие ресурсов выражается кривой производственных возможностей.

Рис. 1 Кривая производственных возможностей



Увеличение объема ресурсов и повышение их качества за счет НТП приведет к смещению кривой производственных возможностей из положения АВ в положение CD. Если кривая производственных возможностей АВ рассчитана с учетом нормативного

использования производственных мощностей, то её можно назвать номинальной кривой. Реальная кривая будет находиться внутри кривой АВ, так как на практике не бывает полного использования ресурсов экономического роста. Такие ресурсы как предпринимательские способности, природные трудовые ресурсы, основной капитал, НТП и использование его достижений, совокупный спрос можно отнести к ресурсам непосредственного воздействия на экономический рост. Есть большое количество ресурсов, которые влияют на него косвенно. Например, использование капитала и в целом производство в огромной степени зависят от уровня предпринимательской деятельности, которая, в свою очередь, является функцией образования, таланта, смелости и других качеств менеджера.

Все вышеизложенное указывает на существование многофакторной модели экономического роста.

Двухфакторная модель экономического роста

В теории и на практике приходится встречаться с двухфакторными моделями, в которых фигурируют лишь труд и капитал. Рассмотрим сценарий построения двухфакторных моделей. В первом – НТП не учитывается, во втором – учитывается. В первом сценарии накопление капитала (при отсутствии НТП) при неизменных затратах приведет к уменьшению конечного предельного продукта, то есть будет иметь место снижение конечной продуктивности.

Инвестиции по-разному могут воздействовать на экономику. Одни обычно ведут к росту затрат капитала и обеспечивают экономию трудовых затрат, другие – к сокращению относительных вложений капитала. Если первые называются трудосберегающими, то вторые – капиталосберегающими. В результате их реализации происходит повышение заработной платы относительно прибыли. Со времен промышленной революции XVIII-XIX вв. преобладают инвестиции, направленные преимущественно на экономию относительных затрат труда. Такая тенденция помимо повышения эффективности производства позволяет решать многие социальные проблемы, связанные с условиями труда.

Современные исследования в области теории экономического роста дают возможность предложить ряд вариантов экономического роста на основе инвестиций. Среди них – инвестиции в условиях отсутствия НТП, инвестиции с использованием НТП, инвестиции в условиях, когда использование достижений НТР позволяет в больших, чем ранее, масштабах сокращать в издержках производства долю расходов на зарплату и удельный вес материальных затрат.

Государственное регулирование экономического роста.

Государство играет значительную роль в регулировании экономического роста, и следует рассмотреть, какие меры государственного регулирования наилучшим образом могут стимулировать этот процесс.

Кейнсианцы рассматривают экономический рост преимущественно с точки зрения факторов спроса. Обычно они объясняют низкие темпы роста неадекватным уровнем совокупных расходов, которые не обеспечивают необходимого прироста ВВП. Поэтому они проповедуют низкие ставки процента (политику «дешевых денег») как средство стимулирования капиталовложений. При необходимости финансово-бюджетная политика может использоваться для ограничения правительственных расходов и потребления, с тем, чтобы высокий уровень капиталовложений не приводил к инфляции.

В противоположность кейнсианцам, сторонники «экономики предложения» делают упор на факторы, повышающие производственный потенциал экономической системы. В частности, они призывают к снижению налогов как к средству, стимулирующему сбережения и капиталовложения, поощряющему трудовые усилия и предпринимательский риск. Например, снижение или отмена налога на доход от процентов к увеличению отдачи от сбережений. Аналогичным образом, если облагать подоходным налогом суммы, идущие на выплаты по процентам, это приведет к ограничению потребления и стимулированию

сбережений. Некоторые экономисты выступают за введение единого налога на потребление в качестве полной или частичной замены личного подоходного налога. Смысл этого предложения состоит в ограничении потребления и стимулировании сбережений. В отношении капиталовложений эти экономисты обычно предлагают уменьшить или отменить налог на прибыли корпораций, в частности значительные налоговые льготы на инвестиции. Было бы правомерно сказать, что кейнсианцы уделяют больше внимания краткосрочным целям, а именно поддержанию высокого уровня реального ВВП, воздействия на совокупные расходы. В отличие от них, сторонники «экономики предложения» отдают предпочтения долгосрочным перспективам, делая упор на факторы, обеспечивающие рост общественного продукта при полной занятости или полной загрузке производственных мощностей.

Экономисты разных теоретических направлений рекомендуют и другие возможные методы стимулирования экономического роста. Например, некоторые ученые пропагандируют индустриальную политику, посредством которой правительство взяло бы на себя прямую активную роль в формировании структуры промышленности для поощрения экономического роста. Правительство могло бы принять меры, ускоряющие развитие высокопроизводительных отраслей и способствующие перемещению ресурсов из низкопроизводительных отраслей. Правительство также могло бы свои расходы на фундаментальные исследования и разработки, стимулируя технический прогресс. Рост расходов на образование также может способствовать повышению качества рабочей силы и росту производительности труда.

При всей многочисленности и сложности возможных методов стимулирования экономического роста большинство экономистов едины в том, что увеличение темпов экономического роста является весьма непростой задачей, капиталоемкость и склонность к сбережениям нелегко поддаются мерам регулирования.

ТЕМА 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ.

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Казахстана. Уровень развития аграрного сектора всегда выступал и продолжает выступать определяющим фактором экономической и общественно - политической стабильности казахстанского общества. Являясь одним из приоритетных направлений развития экономики республики, сельское хозяйство располагает огромным потенциалом и большими резервами.

Разнообразные климатические условия Казахстана позволяют выращивать почти все культуры умеренного теплого пояса и развивать животноводство.

Общий анализ ситуации в агропромышленном комплексе Казахстана

Аграрный сектор Казахстана имеет следующие характеристики:

- общая площадь земель сельскохозяйственного назначения – 222,6 млн.га, из них под пашней находится 24 млн. га (10,8%), сенокосами 5 млн. га (2,2%), пастбищами 189 млн. га (85%);
- численность сельского населения – 7,3 млн. человек, или 47,2% от общей численности населения страны;
- резко выражена горизонтальная и вертикальная зональность почвенного и растительного покрова. В лесостепной и степной зонах находится 10% всех земель; в полупустынной и пустынной – около 60%, в горных областях – около 5%;
- все земледельческие зоны страны характеризуются низким количеством годовых осадков – 150-320 мм;
- отсутствие выхода к морю, что создает существенные сложности для доступа к внешним рынкам;

- самодостаточность обеспечения по большинству продуктов питания, за исключением таких видов продукции, как сахар, растительное масло, мясо птицы, овощи и фрукты в периоды межсезонья;
- специализация северных регионов на выращивании зерновых культур и животноводстве; южные регионы, где орошение имеет существенное значение, имеют большую диверсификацию возделываемых культур (зерновые, масличные, плодово-ягодные культуры, овощи, хлопок);
- оценка производства валовой продукции сельского хозяйства в 2007 году на 1 га пашни составляет 47,5 тыс. тенге, производство продукции сельского хозяйства на 1 работника, занятого в сельском хозяйстве составляет 453 тыс. тенге;
- является крупным экспортером пшеницы и муки (входит в 10-ку мировых экспортеров), значительную долю в общем экспорте сельхозпродукции страны имеют также хлопок (15%), кожа и шерсть (25%);
- отрасль животноводства является традиционной для Казахстана, при этом почти 90% скота находится в домашних хозяйствах населения;
- средний возраст парка сельхозтехники составляет 13-14 лет, при нормативном сроке эксплуатации 7-10 лет; 70% имеющегося парка сельхозтехники – производства до 1991 года;
- ограниченность предложения финансовых услуг сельхозсектору.

По оценкам Всемирного банка неудовлетворенная потребность в кредитных ресурсах по самым консервативным оценкам оценивается примерно в 1 млрд. долл. США в год.

С целью подъема экономики села за последние десять лет были приняты государственные и отраслевые программы по развитию и поддержке АПК и села, подкрепленные солидными финансовыми ресурсами. Результатом реализации мер Стратегического плана в 2009-2011 годах станет обеспечение устойчивого развития отраслей АПК. Увеличение объема валовой продукции сельского хозяйства к 2011 году по сравнению с 2007 годом на 20,7%, развитие национальных конкурентных преимуществ отечественной продукции, обеспечение продовольственной безопасности страны и эффективности управления государственными финансами и материальными активами, достижение высокого уровня координации подведомственных отраслей экономики.

Цель программы: Формирование и реализация аграрной политики государства в сфере развития агропромышленного комплекса, водного, лесного, охотничьего и рыбного хозяйства, сельских территорий и аграрной науки в целях содействия экономическому росту и достижению качественно нового уровня конкурентоспособности отраслей агропромышленного комплекса.

<i>Основной разработчик</i>	Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
<i>Сроки реализации</i>	2009-2011 годы
<i>Ожидаемые результаты от реализации</i>	
1. Устойчивое развитие отраслей агропромышленного комплекса, рост их конкурентоспособности, обеспечение продовольственной безопасности и адаптация аграрного производства к условиям вступления в ВТО.	
2. Сохранение, рациональное использование и воспроизводство лесных ресурсов, ресурсов животного мира, объектов природно-заповедного фонда, а также создание условий для устойчивого водообеспечения и эффективного уровня водопользования.	
3. Создание нормальных условий жизнеобеспечения села (аула) на основе оптимизации сельского расселения, обеспечение роста потенциала сельских территорий через интегрирование программ сельского развития.	

В настоящее время среднегодовая численность сельского населения составляет 6 491,1 тыс. человек или 43% от общего числа населения республики. Из общего количества сельского населения 3930 тыс. человек являются трудоспособными, в том числе

самостоятельно занятые - 1 731,3 тыс. человек, которые в нынешней ситуации имеют большие «перспективы» пополнить ряды безработных.

Одной из наиболее значимых причин снижения качества жизни в сельской местности является, безусловно, сокращение уровня заработной платы в сельском хозяйстве.

Так, среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства по итогам деятельности за 2005 год составила 14 976 тенге, а в целом по экономике 34 060 тенге, то есть больше чем в два раза по сравнению с сельчанами. Аналогичный показатель в 1986 году по сельскому хозяйству составил 216 рублей, а средняя денежная заработная плата в целом по народному хозяйству была 236 рублей.

Вместе с тем удельный вес вкладов сельского населения в сберегательных кассах в 1986 году составил 33% от общего объема вкладов населения республики, то есть число вкладов в сельской местности составляло 2321 тыс., а сегодня в сельской местности отсутствует даже специализированный сельскохозяйственный банк.

Эти и другие экономические деформации привели к сегодняшнему результату в аграрной сфере, то есть безудержному росту цен на сельскохозяйственные продукты, и как следствие, ухудшению качества жизни основной доли населения страны.

Главные причины происходящего - отсутствие в стране рациональной аграрной политики и аграрной реформы как системного процесса, осуществляющегося сельхозпроизводителями и государством; неадекватность действий, предпринимаемых республиканскими и региональными аграрными властями, масштабу и характеру проблем АПК. Либерализация экономики и отход от протекционизма возможны только тогда, когда будет достигнут уровень экономической эффективности, сопоставимый с мировым, и когда будет решена проблема продовольственной безопасности. Ведь рынок – это эволюционно возникающая форма организации хозяйствования, и он представляет собой одно из важнейших достижений цивилизации. Но его формирование – многовековой процесс естественного отбора эффективных форм воздействия на людей в экономической сфере жизнедеятельности.

Таким образом, отсутствие прочной теоретической базы аграрной политики переходного периода рано или поздно должно привести к системному кризису. Или объяснение, что хлеб подорожал ввиду роста мировых цен на зерно, также является малоубедительным, так как Республика Казахстан является экспортером зерна, а не импортером. Следовательно, рост цен на зерно может только стимулировать экспорт, на что правительство обязано противопоставить имеющиеся в наличии фискальные инструменты.

Активное участие государства в воспроизводственном процессе всего продовольственного комплекса характерно для любой страны с рыночной системой. Фермер, торговец, переработчик сельскохозяйственной продукции при всей кажущейся независимости учитывают курс государственной аграрной и продовольственной политики.

Причем, меры, принимаемые государством по поддержанию равновесия между спросом и предложением, защите отечественного производителя и проведению структурных и социальных преобразований на селе, носят не только экономический, но и внеэкономический, административный характер.

Ведущую роль во всей системе государственного регулирования экономики играет поддержание соответствующего уровня цен и ценового равновесия, поскольку разбалансировка ценового механизма приводит к кумулятивным, разрушительным последствиям. Взрывоопасность роста цен в сфере продовольствия настолько велика, что именно сюда государство в первую очередь направляет средства. Они необходимы, с одной стороны, для поддержания нормального воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве, а с другой – для сдерживания процессов инфляции и для защиты интересов потребителей.

Система государственного регулирования цен во всех странах с развитой рыночной экономикой примерно одинакова: установление верхних и нижних пределов колебания цен, индикативной и условной цены, которую государство стремится поддерживать.

Инструментом регулирования здесь служат скупка и продажа сельхозпродукции в целях товарной интервенции и поддержания желаемого уровня цен.

Цель государственной политики в данном законе желательна сформировать следующим образом:

- развитие конкурентоспособности и устойчивого сельскохозяйственного производства;
- формирование развитых рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- создание для сельскохозяйственных товаропроизводителей равных с субъектами хозяйственной деятельности других отраслей экономики условий получения доходов, повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- рост доходов лиц, занятых в сельском хозяйстве, улучшение качества жизни граждан, проживающих в сельской местности;
- охрана окружающей среды, сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве.

Таким образом, по моему глубокому убеждению, проблемы, которые существуют в аграрном секторе, включая рост цен на продукты питания, прежде всего, связаны с отсутствием системного закона «О развитии сельского хозяйства» на определенный период: 5, 7, 10 лет.

Причем этот закон надо рассматривать не изолированно от сельского хозяйства как такового, а как систему экономики страны в целом, поскольку оно включает более чем 30 отраслей и связано с ними производственными и социально-экономическими отношениями.

Мировая практика это уже давно поняла, о чем свидетельствует опыт Германии, Франции, США, России и других развитых государств, где успешно работают такие законы. И этот закон является программой деятельности для сельхоз-товаропроизводителя любой формы собственности и организации на определенный период с учетом экономических, финансовых, организационных, социальных и кадровых возможностей, помноженных на государственные возможности. Что, несомненно, должно, с одной стороны, компенсировать несовершенство рынка, с другой – несовершенство системы государственного регулирования и тем самым обеспечить эффективность всей системы управления аграрно-продовольственным комплексом страны.

На законодательном уровне необходимо закрепить приоритетное значение сельского хозяйства, установление цели, правовых основ и направлений государственной аграрной политики, как составной части социально-экономической политики государства.

Даже в рамках действующего Закона РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» вполне возможно было предотвратить резкий рост снижения цен на сельхозпродукцию, в частности на хлеб.

В соответствии с этим законом (ст. 9, глава 3) Правительство Республики Казахстан ежегодно обязано принимать решение о проведении закупочных или торговых интервенций на рынке зерна.

Проведение закупочных или торговых интервенций способствовало бы созданию цивилизованного механизма торговли зерном. Безусловно, эти тонкие экономические инструменты требуют высокой квалификации и профессионализма всех участников государства и субъектов рынка. В настоящее время в аграрном секторе происходит хаотическое становление зернового рынка.

ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА.

Под *инвестициями* обычно понимают вложения капитала в отрасли экономики внутри страны и за границей, направленные на простое и расширенное воспроизводство. В наиболее общем виде инвестиции это вложения денежных средств в различные формы финансового и материального богатства. Процесс инвестирования совершается в любой

экономике, как взаимовыгодное перераспределение денежных ресурсов от тех, кто ими располагает, к тем, кто в них нуждается.

Термин «инвестиции» до вступления страны в рыночную экономику подразумевался как аналог понятия «капитальные вложения», под которыми понимались все затраты на воспроизводство основных и оборотных фондов. Инвестиции более широкое понятие, чем капитальные вложения. В законе РК « Об инвестициях» даются следующие понятия.

Инвестиции - это все виды имущества (кроме товаров, предназначенных для личного потребления), включая предметы финансового лизинга с момента заключения договора лизинга, а также права на них, вкладываемые инвестором в уставной капитал юридического лица или увеличение фиксированных активов, используемых в предпринимательской деятельности.

Инвестор – физические и юридические лица, осуществляющие инвестиции в Республике Казахстан. Инвестиционные преференции – преимущества адресного характера, предоставляемые в соответствии с законодательством Республики Казахстан юридическим лицам Республики Казахстан, осуществляющим реализацию инвестиционного проекта.

Инвестиционный проект – комплекс мероприятий, предусматривающий инвестиции в создание новых, расширение и обновление действующих производств. По объектам вложения инвестиции принято делить на портфельные и реальные. Портфельные (финансовые) инвестиции – вложения в акции, облигации, другие ценные бумаги, активы других предприятий. Финансовые вложения могут стать дополнительным источником инвестиций в реальное производство. Часть портфельных инвестиций – вложения в акции предприятий различных отраслей материального производства – по своей природе ничем не отличаются от прямых инвестиций в производство. Реальные инвестиции - вложения в создание новых и реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий. В этом случае предприятие – инвестор, вкладывая средства, увеличивает свой производственный капитал – основные производственные фонды и необходимые для их функционирования оборотные средства.

По формам собственности различают совместные, иностранные, государственные, и частные инвестиции.

Кроме того, *по характеру* участия различают непрямые инвестиции (это приобретение доли в портфеле ценных бумаг либо имущественных ценностей) и прямые инвестиции (непосредственное вложение в материальный объект).

Инвестиционная деятельность – деятельность физических и юридических лиц по участию в уставном капитале коммерческих организаций либо по созданию или увеличению фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности.

Инвестиционные вложения – это затраты собственного, привлеченного и заемного капитала предприятия.

В государствах с рыночной экономикой в инвестиционную сферу включается: - сфера капитального строительства. В этой сфере происходит вложение инвестиций в основные производственные и непроизводственные фонды отраслей и оборотные средства для функционирования действующих предприятий. Она объединяет деятельность заказчиков-инвесторов, подрядчиков, проектировщиков, поставщиков оборудования, граждан по индивидуальному и кооперативному жилищному строительству и других объектов инвестиционной деятельности.

- Инновационная сфера. В ней реализуются научно-техническая продукция и интеллектуальный потенциал.

- Сфера обращения финансового капитала (денежного, ссудного и финансовых обязательств в различных формах).

Все инвесторы имеют одинаковые права на осуществление инвестиционной деятельности. Инвестор самостоятельно определяет объемы, направления, размеры и эффективность инвестиций, по своему усмотрению привлекает на договорной основе юридических и физических лиц, необходимых для реализации инвестиций.

Государство призвано обеспечить гарантии прав инвесторов, предоставление им налоговых, таможенных льгот независимо от форм собственности и организационно-правовых форм хозяйствования. Государство в странах с рыночной экономикой может участвовать в финансировании частных инвестиционных проектов и получать право собственности в соответствии с долей вложенных средств.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется путем проведения инвестиционной политики, направленной на социально-экономическое и научно-техническое развитие Республики Казахстан. Государственное управление инвестиционной деятельности может осуществляться:

- в соответствии с государственными инвестиционными программами;
- путем прямого управления государственными инвестициями;
- с помощью системы преференций, налогов с дифференцированием налоговых ставок и льгот;
- путем предоставления финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных ссуд на развитие отдельных территорий, отраслей, производств;
- в форме финансовой и кредитной политики (в том числе путем выпуска в обращение ценных бумаг), политики ценообразования амортизационной политики;
- в соответствии с установленным законодательством, действующим на территории РК, условиями пользования землей и другими природными ресурсами;
- под контролем соблюдения государственных норм и стандартов, а также при соблюдении правил обязательной сертификации;
- с применением антимонопольных мер, путем приватизации объектов государственной собственности, в том числе объектов незавершенного строительства;
- с учетом экспертизы предлагаемых инвестиционных проектов.

Государство для выполнения своих функций регулирования экономики использует как экономические (косвенные), так и административные (прямые) методы воздействия на инвестиционную деятельность и экономику страны путем издания и корректировки соответствующих законодательных актов и постановлений, а также путем проведения определенной экономической, в том числе и инвестиционной, политики.

Система государственной поддержки инвестиций в Казахстане.

В Казахстане принята Стратегия индустриально инновационного развития до 2015 года. Суть стратегии заключается в поддержке инициатив частного сектора, создании необходимых законодательных и институциональных условий для развития несырьевых отраслей национальной экономики.

Целью государственной поддержки инвестиций является создание благоприятного инвестиционного климата для развития экономики и стимулирования инвестиций в создание новых, расширение и обновление действующих производств с применением современных технологий, повышение квалификации казахстанских кадров, а также охрана окружающей среды.

Государственная поддержка инвестиций заключается в предоставлении инвестиционных преференций.

Представление инвестиционных преференций регулируется законом Республики Казахстан «Об инвестициях». Данный закон определяет правовые и экономические основы стимулирования инвестиций, гарантирует защиту прав инвесторов при осуществлении инвестиций в Республике Казахстан, определяет меры государственной поддержки инвестиций, порядок разрешения споров с участием инвесторов. В законе «Об инвестициях» были сохранены все оправдавшие себя и положительно зарекомендовавшие положения предыдущего инвестиционного законодательства, учтен международный опыт стимулирования и поддержки инвестиций.

Новый механизм предоставления мер государственной поддержки инвестиций, заложенный в законе обладает рядом серьезных преимуществ и принципиальных отличий:

Во-первых, предусмотрены поддержка и стимулирование в равной степени равенство прав отечественных и иностранных инвесторов. Равенство иностранных и отечественных инвесторов справедливо при предоставлении гарантий от реквизиции и национализации, при осуществлении проверок государственными органами, при разрешении инвестиционных споров, при использовании доходов, а также при возмещении вреда, причиненного действиями государственных органов и должностных лиц. Во-вторых, предлагается усовершенствованный механизм разрешения инвестиционных споров, которые заключаются в законодательном закреплении понятия инвестиционного спора, а также возможности разрешения данных споров не только в судах Республики Казахстан, но и в международных арбитражных инстанциях по соглашению сторон.

В-третьих, в законе подтвержден принцип стабильности ранее заключенных контрактов с иностранными инвесторами.

В-четвертых, сохранен принцип поддержки приоритетных для государства видов деятельности путем предоставления инвестиционных преференций. Это объекты обрабатывающей промышленности.

В-пятых, действующий закон не устанавливает минимальный предел инвестиций, что расширяет сферу его применения, включая предприятия малого и среднего бизнеса, осуществляющие инвестиции в приоритетных видах деятельности.

ТЕМА 8. РЕГУЛИРУЮЩАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.

Инфраструктурное обеспечение экономических процессов занимает не последнее место в числе причин наличия государственного сектора, сохранение которого экономическая наука связывает не столько сохранение государственной собственности, сколько со степенью участия государства в производстве, распределении, обмене и потреблении. С позиции функционирования системы государственного регулирования обращает на себя внимание сбалансированность элементов трех уровней регулирования, важное место среди которых занимают структурные диспропорции, неравномерность регионального, отраслевого и инфраструктурного развития.

Главным фактором, определяющим специфику экономики региона, является исторически сложившаяся производственно-отраслевая специализация региона и степень технологического развития базовой отрасли по стадиям доведения продукта до конечного потребителя.

Кроме того, специфику экономики региона определяют качество и количество транспортных и коммуникационных связей, определяющих потенциал региона в установлении взаимоотношений с другими субъектами рынка как внутри региона, так и за его пределами. Значение и роль этого фактора в современных условиях, важен, поскольку именно он определяет интенсивность и эффективность интеграционных процессов, интенсивность обмена ресурсами, информацией и товарами. К тому же, географическое положение региона выступает либо благоприятствующим, либо тормозящим условием развития этих связей. Вследствие усиленной эксплуатации природно-сырьевого потенциала ряд регионов имеют, и самые высокие показатели ВРП на душу населения. Несмотря на рост валового регионального продукта за счет интенсивного развития добывающих отраслей (в объеме производства доля нефтегазодобывающей промышленности составляет 94,2%) Атырауская область имеет низкую долю услуг транспорта и связи. Регион Западного Казахстана при наличии собственных запасов углеводородного топлива, часть потребности в электроэнергии покрывает за счет импорта ее из России. В связи с эти актуальным на сегодняшний день является проблема обеспечения региона электроэнергией.

С другой стороны, утратили свои позиции регионы, где традиционно развивались перспективные отрасли металлургия, машиностроения, строительная индустрия, легкая, пищевая перерабатывающая промышленность с достаточно благоприятными экономическими условиями в основном самообеспеченные финансовыми ресурсами. К

ним относятся Павлодарская, Восточно-Казахстанская, Северо-Казахстанские, Костанайская области. В них происходит разрушение этих базовых отраслей, сокращается производство технически сложных и малоресурсных видов производства. Так, доля Павлодарской области в ВРП страны только за период с 1998 по 2001г.г. упала с 8,2% до 6,4%, Восточно-Казахстанской - с 11,2% до 8,5%, т.е. сократилась на 1,8 и 2,7 процентных пункта соответственно. Основные проблемы: сырьевая направленность, высокая степень отработанности сырьевой базы, не диверсифицированная промышленность, отсталая инфраструктура.

Следующая группа областей богата не только природными ресурсами, но также располагает значительными сельскохозяйственными угодьями. Это Актюбинская, Костанайская, Жамбылская и Южно-Казахстанская области. В Актюбинской и Костанайской областях среднедушевые доходы населения незначительно превышают среднереспубликанский уровень, а в Жамбылской и Южно-Казахстанской областях - самые низкие среднедушевые доходы населения. Жамбылская и Южно-Казахстанская области имеют достаточные резервы к повышению среднедушевых доходов за счет развития как промышленного, так и сельскохозяйственного производства, сферы услуг, приграничной торговли и инфраструктурной сферы. Доля ВРП в 2005 году Актюбинской области составил – 270801,2 млн. тенге, Костанайской – 245076,9 млн. тенге, Жамбылской – 114703,5 млн.тенге и Южно-Казахстанской – 275881,9 млн.тенге. Основные проблемы в выше указанных областях это - сложность преодоления кризисной ситуации по восстановлению ряда крупных предприятий промышленности, недостаточная развитость производств, обслуживающих сельское хозяйство. Кроме того, в Жамбылской и Южно-Казахстанской областях имеются перебои в снабжении газом, электроэнергией, поливной водой.

И, наконец, регионы преимущественно аграрного направления - Акмолинская, Алматинская и Кызылординская области, экономическая деятельность которых в основном представлена сельскохозяйственным производством, если не считать нефтедобычу на Кумколе в Кызылординской области. Доходы населения низкие в Акмолинской и Алматинской областях. В Кызылординской они выше среднереспубликанского за счет доходов г. Кызылорды от Кумколя. Доля валового регионального продукта - 10,8%; в объеме промышленного производства - 9%; в валовой продукции сельского хозяйства - 27,8%. Но при этом также как и другие регионы в этих областях существуют ряд проблем такие как, низкий уровень жизни, высокая доля занятости в сельском хозяйстве, слабая инфраструктура, большая территория, низкая связь населенных пунктов с рынками сбыта, отдаленность многих районов от центров, высокая нагрузка на окружающую среду, проблема Арала, острый дефицит питьевой воды.

Совокупная доля услуг, которая включает в себя торговлю, транспорт, связь, образование, здравоохранение и прочие отрасли экономики, оказывающие услуги населению, возросла с 48 до 50,1%. Удельный вес отдельных регионов в структуре ВРП за прошедшие 10 лет существенно изменился. В 1995 г. наибольший удельный вес занимали Карагандинская (16,3%), Восточно-Казахстанская (11,8%) и Павлодарская (10,7%) области. В 2004 г. около 30% объема произведенного ВРП приходится на долю г. Алматы и Атырауской области.

Электроэнергетика для Казахстана выступает одновременно отраслью специализации и производственной инфраструктуры. Состояние электроэнергетики Казахстана, которая характеризуется высокой концентрацией энергопроизводящих мощностей - до 4000 МВт на одной электростанции. То, как правило, крупные электростанции расположены преимущественно вблизи топливных месторождений. Доля которого (ТЭС) в электроэнергетике Казахстана составляет более 90%.

Таким образом, большая часть энергии производится на 37 тепловых электростанциях, работающих на углях Экибастузского, Майкубинского, Тургайского и Карагандинского бассейнов. Гидростанции в балансе электрических мощностей республики занимают незначительную долю. Эксплуатируются 3 крупных гидроэлектростанции –

Бухтарминская, Усть-Каменогорская (р.Иртыш), Капчагайская (р.Или), обеспечивающие 10% потребностей страны, и атомная электростанция надалеко от г.Актау, единственная в Казахстане.

В энергетическом отношении территорию Казахстана можно разделить на *три региона*:

Северный и Центральный регион, в который входят Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская и Павлодарская области;

Южный регион, в который входят Алматинская, Жамбылская, Кызылординская и Южно-Казахстанская области;

Западный регион, в который входят Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская и Мангистауская области.

Обеспеченность электроэнергией в разных регионах республики разная. Северные области являются наиболее энергообеспеченными, т.к. в большей степени электроэнергия вырабатывается именно там. Южный Казахстан является одним из малообеспеченных по объёму выработки энергии.

Основой электроэнергетики является **угольная электроэнергетика**, которая базируется на дешевых экибастузских углях. Месторождения угля, главным образом, сосредоточены в **Северном и Центральном Казахстане**, здесь же размещены и основные источники электрической энергии. Эти регионы не только сами себя обеспечивают электроэнергией, но и потенциально имеют ее избыток. Энергохозяйство этих регионов имеет развитую связь с Россией.

Регион **Южного Казахстана** не располагает достаточными первичными энергетическими ресурсами, и его электроэнергетика базируется на привозных углях и импорте газа. Часть потребности в электроэнергии покрывается за счет импорта из Республик Средней Азии (Кыргызстана, Узбекистана).

Регион **Западного Казахстана** при наличии собственных запасов углеводородного топлива, часть потребности в электроэнергии покрывает за счет импорта ее из России.

На сегодняшний день при сформировавшейся структуре электропотребления отмечается значительный дефицит в энергоисточниках. На юге Казахстана осуществляется строительство новых линий электропередач, которое обеспечит переток дешевой электроэнергии от крупных электростанций Северного региона и покроет дефицит электроэнергии и мощности в Южном Казахстане.

Распад СССР привел к разделению Национальной сети на ряд малоэффективных изолированных частей. Северный и Восточный регионы - работают с избытком электрической мощности. Южный регион - работает параллельно с ОЭС Центральной Азии и импортирует отсюда до 15% потребности в электроэнергии. Западный Казахстан, при наличии собственных запасов углеводородного топлива, значительную часть потребности в электроэнергии (до 68%) покрывает импортом ее из России. Сегодня Казахстан (имея более 60 электростанций с установленной мощностью 18 186,9 МВт млн.) является крупнейшим потребителем российской электроэнергии в СНГ.

Важным звеном в совершенствовании развития и размещения производственной инфраструктуры является поиск и экспериментальная проверка методов, позволяющих анализировать, прогнозировать и планировать темпы роста, структуру и пропорции инфраструктуры страны и её регионов.

В 80-ые годы прошлого столетия преимущественное положение занимали отраслевые методы обоснования развития инфраструктуры. Так, при обосновании развития транспорта использовались методы планирования потребностей в перевозках грузов (метод балансовых расчетов производства и потребления продукции) и пассажиров (методы увязки показателей транспортной подвижности населения и реальных доходов или фонда потребления в национальном доходе).

При планировании средств связи широко используются методы, позволяющие рассчитывать коэффициенты роста различных услуг (например, по письменной

корреспонденции – исходя из роста численности рабочих и служащих, по посылкам предприятий и организаций – исходя из роста объема продукции промышленности и др.). При определении количества исходящих международных телефонных разговоров на планируемый период рассчитывают коэффициент доступности, учитывающий рост количества телефонных аппаратов ведомственной связи, имеющих выход на сеть общего пользования в расчете на 100 жителей (телефонная плотность), а также коэффициент улучшения качества международной связи.

При планировании складского хозяйства различают методы обоснования развития общетоварных складов, распределительных холодильников, хранилищ для картофеля, овощей и фруктов.

Перечисленные методы широко используются в практике отраслевого планирования, но с их помощью нельзя планировать производственную инфраструктуру как единое целое, которое способствует распространению ведомственного подхода к её развитию и размещению. Основным методом решения проблем развития инфраструктуры на территории, является координация деятельности различных министерств и ведомств, участвующих в строительстве инфраструктуры. Однако, опираясь только на этот метод нельзя решить все проблемы. Территориальные плановые органы должны располагать и методами комплексного планирования, позволяющими в случае необходимости находить наилучший вариант развития.

В экономической литературе постсоветского времени, посвященной исследованию проблем рационального развития и размещения производственной инфраструктуры, достаточно полно были представлены только отраслевые методы её анализа и планирования. С помощью этих методов делались попытки проводить межрегиональные сравнения, касающиеся развития отдельных элементов инфраструктуры (например, по показателям густоты железных и автомобильных дорог, себестоимости перевозок, телефонной плотности и др.). Однако в современных условиях, когда анализ развития отдельных отраслей инфраструктуры дополнен в ряде исследований комплексным подходом её изучения, необходимо наряду с отраслевыми методами анализа и планирования инфраструктуры совершенствовать территориальные методы, позволяющие рассматривать её как единое целое. В этой связи, на наш взгляд, важнейшей методической проблемой становится поиск методов расчета сводных, обобщающих показателей развития производственной инфраструктуры страны и её регионов.

Традиционные методы приемы межрегионального анализа в совокупности позволяют определить темпы роста, пропорции и тенденции развития и размещения инфраструктуры, а также определить, в каких областях республики размещена основная доля инфраструктурного потенциала страны. Эти методы позволяют также выявить взаимосвязь развития и размещения объектов производственной инфраструктуры и отраслей основного производства, но они не дают четкого ответа на вопрос, как используются инфраструктурный потенциал в той или иной области, как различные регионы обеспечены объектами инфраструктуры, каково её влияние на конечные народнохозяйственные результаты производства.

При исследовании проблем развития и размещения производственной инфраструктуры важное место занимают методы и показатели, позволяющие определить уровень обеспеченности регионов объектами инфраструктуры. В теоретическом плане они опираются на приемы, давно используемые в статистике для определения обеспеченности населения и территории отдельными элементами производственной инфраструктуры. Среди таких показателей можно выделить: основные фонды производственной инфраструктуры в расчете на душу населения, на 1000 кв. км экономически активной территории, на 1 руб. совокупного общественного продукта, национального дохода, валовой или чистой продукции промышленности и сельского хозяйства, отношение основных фондов инфраструктуры к производственным основным фондам и др. Однако попытка провести межрегиональные сравнения по всем перечисленным показателям выявила, что необходимо

привлечь методы, позволяющие привести частные расчеты к единой комплексной оценке. Необходимость комплексной оценки основана на том, что полученные показатели разнонаправлены, их трудно анализировать методом сравнения.

$$K = \frac{ОФПИ}{\sqrt[3]{P \cdot C \cdot B}}$$

где **ОФПИ** – основные фонды производственной инфраструктуры;

P – численность населения;

C – площадь экономической активной территории;

B – валовая продукция промышленности.

ТЕМА 9. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ.

Социальная защита - это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу неблагоприятных обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.

Международная организация труда, членом которой является Казахстан, определяет систему социальной защиты как комплекс мер, включающий в себя:

- стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности;
- предотвращение и компенсацию части доходов в случае возникновения основных социальных рисков с помощью механизмов социального страхования;
- предоставление механизмов социальной помощи, предназначенной для уязвимых групп населения, не являющихся участниками системы социального страхования;
- доступ граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь.

Количественные показатели систем социальной защиты в значительной степени определяются уровнем экономического развития, а степень солидарности между лицами, участия государственных институтов и уровень стимулирования находятся во взаимосвязи с выбранной социально - экономической моделью.

В силу исторических, культурных, политических и иных факторов в государствах одинакового уровня развития существуют разные степени солидарности в организации систем социальной защиты и разные степени участия государственных институтов.

Полная солидарность предполагает отсутствие взаимосвязи между взносом и выплатой, когда право на получение зависит не от взноса, а определяется с момента наступления рискованного случая. Финансовая нагрузка ложится на всех налогоплательщиков, а право на получение социальной защиты имеют все граждане. В такой системе механизмом перераспределения доходов и единственным источником финансирования является государственный бюджет, а в качестве регулятора выступает государство. Системы, основанные на принципе полной солидарности, обычно предоставляют одинаковый, как правило, минимальный уровень социальной защиты всем гражданам. При ограниченной солидарности право на получение выплаты зависит от взноса человека. Как правило, такая система финансируется за счет отчислений работников и работодателей, а право на получение выплат в зависимости от взноса имеют только те граждане, которые производили отчисления (или за которых они производились работодателем). Такие системы обычно предоставляют дополнительную защиту определенной группе населения, например, работникам формального сектора или конкретного трудового коллектива. Кроме того, существуют системы, в которых солидарность отсутствует, где каждый гражданин отчисляет

персонифицированные взносы, от которых напрямую зависят выплаты при наступлении социальных рисков.

Среди стран с максимальным государственным участием в системе социальной защиты следует отметить Францию, Италию, Бельгию, Германию, Австрию, Японию. Минимальное участие государства, передача большинства инструментов социальной защиты частному рынку распространено в ряде стран Латинской Америки. В большинстве стран - США, Великобритании, Аргентине, Голландии, Дании, Швеции, Польше, Латвии - используется смешанная система. Как правило, системы с полной солидарностью - государственные, персонифицированные системы накопительного характера преимущественно частные, а при ограниченной солидарности обычно используется смешанная система, предполагающая участие как государственных, так и частных институтов. Как показывает международный опыт, степень участия государственных институтов влияет на такие основные показатели, как охват населения и административные расходы. Более высокие административные расходы на содержание системы социального страхования - в частных системах, более низкие - в государственных и смешанных. В государственных системах обеспечен почти полный охват трудоспособного населения, высок уровень охвата в смешанных системах, относительно низок в частных системах.

Системы с полной солидарностью характеризуется минимальными стимулами, в то время как в системах, основанных на персонификации учета взноса, - стимулы максимальные. При этом стимулирование стабильной оплачиваемой трудовой деятельности достигается через предоставление дополнительных преимуществ трудящимся и зависит от степени взаимосвязи между взносом и выплатой.

На основе анализа международного опыта можно сделать вывод, что наиболее эффективные и комплексные системы социальной защиты обычно включают в себя следующие основные элементы: 1) государственные пособия; 2) обязательное социальное страхование; 3) накопительное пенсионное обеспечение; 4) социальную помощь.

Государственные пособия предназначены для обеспечения всех граждан гарантированными выплатами на определенном уровне в случае наступления обстоятельств, подлежащих социальной защите.

Обязательное социальное страхование, финансируемое за счет отчислений работодателей и работников, предназначено для дополнительной защиты работников формального сектора, которая зависит от уровня взносов гражданина.

Накопительное пенсионное обеспечение предназначено для самостоятельного пенсионного обеспечения каждым гражданином. Социальная помощь предназначена для предоставления дополнительной защиты отдельным категориям граждан за счет средств бюджета.

Кроме того, гражданин имеет право осуществлять добровольное страхование на случай наступления социальных рисков. Такая комбинированная система позволяет сочетать преимущества как солидарных, так и персонификационных систем.

В Казахстане завершается переход к рыночной экономике. Изменение экономических отношений требует построения адекватной системы социальной защиты.

На начальном этапе переходного периода государство было вынуждено заниматься текущими вопросами социальной защиты с учетом влияния новых, неизвестных ранее экономических факторов: инфляции, бюджетного дефицита, спада производства, увеличения доли неформального сектора экономики.

Предпринятые шаги в социальной сфере, обусловленные особенностями переходного периода, носили фрагментарный характер, являясь скорее ответной реакцией на решения хотя и весьма сложных, но все же текущих проблем, за исключением внедрения накопительной пенсионной системы и замены натуральных льгот денежными выплатами.

Современное состояние системы социальной защиты населения Республики Казахстан

Действующая система социальной защиты характеризуется преобладанием принципа полной солидарности, высоким уровнем государственного участия и низкими стимулами. На принципе полной солидарности организована система социального обеспечения по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальной защите безработных граждан и по возрасту. Все граждане Казахстана при наступлении рискованных случаев получают государственные пособия на одинаковом уровне вне зависимости от участия в трудовой деятельности и вноса человека. Солидарная пенсионная система частично учитывает трудовой вклад гражданина. Кроме того, из-за отсутствия экономически обоснованных нормативов исчисления социальных выплат и взаимосвязи с системой оплаты труда потеряна адекватная связь между уровнем доходов работающего населения и получаемыми социальными выплатами. В результате часть работающего населения получает заработную плату меньшую, чем размеры социальных пособий даже тех граждан, которые не имели вклада в систему.

В республике отсутствует система, основанная на принципе ограниченной солидарности, то есть не существуют системы дополнительной защиты работающих граждан при попадании в рискованную ситуацию в зависимости от вноса в систему.

Накопительная пенсионная система - единственный вид обеспечения при наступлении старости, основанной на принципах сбережения без солидарности между участниками, имеющих действенные стимулы по участию в системе.

В соответствии с законодательством отдельным категориям граждан предоставляется социальная помощь за счет средств государства.

Действующим законодательством предусмотрено осуществление добровольного страхования на случай наступления социальных рисков, которое в силу ряда факторов не получило должного распространения.

Основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты является государство. В действующей системе подтверждается международный опыт относительно базовых характеристик - более полный охват населения и низкие административные расходы в системе с государственным управлением, низкий охват и высокие административные расходы в системе с участием частных институтов. Стимулы по участию в системе, за исключением накопительной пенсионной системы, минимальны.

Основными недостатками действующей системы социальной защиты препятствующими ее эффективному функционированию, являются:

- несовершенное законодательство: законодательная система, регулирующая социальную сферу, сложна и непрозрачна, поскольку сформирована в основном по видам выплат, а не по социальным рискам и основаниям выплат;
- недостаточная справедливость и низкие стимулы: отсутствие преимуществ работников формального сектора экономики, осуществляющих налоговые отчисления, перед теми, кто не отчисляет, при реализации права на получение социальных пособий;
- недостаточная прозрачность: на стадии становления находится система индивидуальной идентификации или базы данных для отслеживания процесса получения и распределения пособий.

Сохранение действующей системы может привести к ухудшению параметров функционирования и снижению потенциала решения задач социальной защиты.

Казахстан: опыт и проблемы социального развития.

В условиях независимого развития Республика Казахстан в рамках курса радикальных реформ пережила и еще переживает процесс ломки сложившихся за предшествующую, советскую, эпоху основ идеологии, экономической, политической, социальной и духовной жизни.

Несмотря на сложности переходного периода в стране в целом удалось сохранить сеть культурно-образовательных институтов, медицинских учреждений, начать формирование

негосударственных учреждений в этих сферах, не допустить стихийной приватизации памятников историко-культурного наследия, распыления музейных фондов, начать формирование внутреннего художественного рынка, заложить основы для совершенствования соответствующего законодательства.

Состояние системы социальной защиты населения характеризуется сбалансированностью обязательств государства, своевременностью выплат пенсий и пособий, успехами во внедрении системы адресной социальной помощи. Созданы пенсионная накопительная система, система выплаты пособий взамен натуральных льгот, автоматизированная система социальных выплат.

Наблюдается стабильная тенденция к снижению уровня безработицы и увеличению занятого населения. Разработаны основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие процесс трудоустройства и социальную защиту безработных. Сформирована система контроля за соблюдением трудового законодательства. Активно работает трехсторонняя комиссия по регулированию трудовых отношений.

В сфере здравоохранения создан институт семейных врачебных амбулаторий, восстанавливаются фельдшерско-акушерские пункты на селе. Успешно работает негосударственный рынок медицинских и фармацевтических услуг. В результате целенаправленной работы по вакцинации населения отмечается снижение уровня заболеваемости. 2002 год был объявлен Годом здоровья.

В области образования разработаны и действуют основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие систему образования, сформирована система финансирования средних учебных заведений, внедрены механизмы государственного заказа на подготовку кадров в высших учебных заведениях. Создана нормативная правовая база в сфере функционирования и развития языков. Определены квалификационные требования к организациям, занимающимся предоставлением образовательных услуг. В большинстве учреждений среднего общего образования осуществлена компьютеризация учебного процесса.

Умножаются положительные результаты, достигнутые в Год поддержки культуры, в сфере восстановления закрытых и открытия новых учреждений культуры, особенно в сельской местности.

В то же время анализ реформ в Казахстане показывает, что нередко вопросы реформирования решались и решаются без должного учета социальных последствий, без разработки мер, способных ускорить и сделать менее болезненной адаптацию населения к условиям переходного периода. Так, своевременные выплаты пенсий и социальных пособий были обеспечены только начиная с декабря 1999 года, а вопрос об индексации и увеличения их размеров остается нерешенным до сих пор. Несмотря на принятие республиканской и региональных программ по борьбе с бедностью и безработицей, полная их реализация еще только намечается. Далеко не в полном объеме удовлетворяются потребности в услугах медицинских и культурно-образовательных учреждений.

Учреждения культуры и искусства оказались в особенно трудном положении. Театры, музыкальные коллективы сократили объем своей деятельности. К минимуму сведены возможности библиотек и музеев в деле пополнения их фондов новыми изданиями и экспонатами. Учебные заведения культуры находятся на "голодном пайке". Под угрозой разрушения и полной утраты оказались многие памятники истории и культуры. Существует реальная опасность и определенной нравственной деградации значительной части населения.

В ходе рыночных преобразований в республике социально-культурное строительство лишь формально рассматривалось в качестве одного из ключевых элементов общей стратегии развития. У государственной экономической политики фактически не было необходимой социальной ориентации.

Дальнейшее развитие социально-культурной сферы в стране, разработка серьезной и прагматичной социально-культурной политики остаются важнейшей задачей государства.

В Программе действий Правительства на 2002-2004 годы данному вопросу поэтому уделяется особое внимание.

В области социальной защиты населения планируется продолжить работу по ежегодному повышению размеров пенсионных выплат, оказанию адресной социальной помощи, в первую очередь, нетрудоспособным гражданам. Трудоспособным гражданам из числа малообеспеченных будут предоставляться рабочие места, микрокредиты; они будут охватываться и общественными работами.

Намечена подготовка государственной программы по снижению бедности в Республике Казахстан (на 2003-2005 годы), предусматривающая комплексное решение проблем обеспечения занятости населения, доступности базового образования и услуг здравоохранения, повышения адресности социальной помощи и т.п.

В 2003 году предполагается внедрить систему обязательного социального страхования в случае утраты трудоспособности (за исключением временной утраты) или потери кормильца. Будет поощряться добровольное социальное страхование.

Трехуровневая система социальной защиты населения будет включать в себя минимальные государственные гарантии, схемы обязательного и добровольного страхования. Наряду с государственно гарантированной социальной защитой дополнительно будут развиваться формы оказания социальной помощи отдельным категориям населения.

Предусматриваются совершенствование финансовых инструментов на рынке медицинских услуг, расширение сферы медицинского обслуживания, особенно жителей села, активизация мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, развитие сети объектов первичной медико-санитарной помощи и диагностических центров, проведение медицинской паспортизации населения, развитие постоянной диспансеризации, внедрение нормативного метода распределения бюджетных средств для обеспечения гарантированного объема медицинских услуг и внедрения системы медицинского страхования.

Начинает внедряться система стандартов в организацию образования и образовательные программы всех уровней. Разрабатываются государственные стандарты дошкольного воспитания и обучения, учебники нового поколения для общеобразовательных школ, организаций начального, среднего и высшего профессионального образования, специальных организаций.

С 2003 года начинается работа по внедрению нормативных методов финансирования образования, прежде всего в средних школах, образовательных программ, укреплению материально-технического, учебно-методического и кадрового потенциала учреждений образования, поэтапному созданию образовательной индустрии. Продолжится работа по информатизации в сфере образования и повышению качества обучения на государственном языке.

Намечаются меры для совершенствования нормативной правовой базы, технологии лицензирования, аттестации и государственной аккредитации организаций высшего образования, независимо от форм собственности, строительства зданий для общеобразовательных школ, особенно в сельской местности, развития организаций образования в соответствии с гарантированными государственными нормативами.

Совершенствование нормативно-правового, институционального, организационного и научно-методического обеспечения предусматривается и в отраслях культуры. На это будет направлена поэтапная реализация пакета соответствующих законопроектов.

Продолжится составление Свода памятников. Намечается расширить сеть и модернизировать материально-техническую базу театров, музеев, библиотек, государственных архивов и национальной кинокомпании, разработать Концепцию развития искусства и культуры Казахстана. Дальнейшее возрождение и развитие получит культурно-досуговая работа на селе. Расширению международных культурных контактов и повышению имиджа Казахстана за рубежом будут способствовать проведение дней культуры, обменных гастролей, участие казахстанских артистов в различных фестивалях и конкурсах, реализация

программ приграничного культурного сотрудничества. Специальное внимание будет уделено подготовке квалифицированных кадров в области культуры и искусства.

Приоритетами государственной национальной политики останутся дальнейшая гармонизация межэтнических отношений, создание благоприятных условий для развития языков. Укреплению позиций государственного языка в сфере государственного управления будет способствовать продолжение перевода делопроизводства на государственный язык в областях с преобладанием казахского населения, принятие в 2003-2004 годах ряда нормативных правовых актов во исполнение Государственной программы функционирования и развития языков. В 2003-2004 годах будут разработаны концептуальные основы развития терминологической базы казахского языка и приняты системные меры по их реализации. На обеспечение культурной, духовной и языковой потребностей казахской диаспоры за рубежом направлены разработка и реализация в 2002-2003 годах Программы поддержки соотечественников.

В целом реализация мероприятий Программы действий Правительства Республики может способствовать существенному развитию социально-культурного комплекса, но, естественно, при условии успешного экономического развития страны.

Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в очередном Послании "Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год" подчеркнул, что нам еще только предстоит пройти этап возмужания и зрелости государства, становления казахстанского гражданского общества, что все стороны жизни общества требуют непрерывной доработки в соответствии с достигнутым уровнем экономического и социально-культурного развития. Им поставлена задача восстановить утраченные социальные и экономические позиции, прежде всего в сельской местности, где проживают 43% жителей Казахстана.

Основными направлениями работы при осуществлении названной Программы являются:

- своевременное разрешение назревших социальных противоречий; в условиях переходного периода при дефиците бюджетных средств, в первую очередь, необходимо решить ключевые социальные проблемы, связанные с ростом бедности, своевременной выплатой заработной платы, социальных пособий, обеспечением прожиточного минимума населения;

- решение проблем занятости населения, уменьшение доли безработных в обществе. На решение данной проблемы должны быть направлены усилия государства по созданию новых рабочих мест. По опыту других стран следует создать постоянно действующие службы занятости, предоставляющие помощь в трудоустройстве и оказывающие консалтинговые услуги, обеспечивающие профессиональное обучение и переобучение новым профессиям;

- последовательное внедрение в жизнь новой пенсионной реформы, предусматривающей, наряду с традиционной пенсионной системой, разработку альтернативных частных пенсионных программ. Государственное финансирование при этом должно дополняться развитием негосударственных форм социального обеспечения. С учетом инфляционных процессов необходимо предусмотреть механизм индексации размеров пенсий и социальных пособий. При этом основным принципом распределения и социальных отчислений должно стать повышение адресности в условиях, когда каждый работник обеспечивает свою пенсию из собственных финансовых средств;

- совершенствование охраны здоровья населения. В области здравоохранения мы намерены придерживаться стратегии, разработанной Всемирной организацией здравоохранения, в частности, программы "Здоровье для всех". Необходимо, чтобы дальнейшая реформа была нацелена на наиболее приоритетные проблемы, предотвращение потерь здоровья, улучшение финансирования отрасли, повышение эффективности использования ресурсов, оптимизацию методов руководства, структурно-функциональные

преобразования в системе медицинской помощи, совершенствование первичной медицинской помощи, повышение качества помощи и профилактики заболеваний;

- в области культуры и образования, исходя из опыта развитых стран, наша страна будет опираться, прежде всего, на общечеловеческие ценности, которые сближают духовные цели и интересы различных наций и национальностей.

ТЕМА 10. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЙ МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ.

Важной проблемой государственного регулирования рынка труда является определение оптимальных масштабов вмешательства государства в формирование отношений на рынке труда, а также выбор конкретных инструментов этого вмешательства.

Осуществление социально-экономической политики государства в целом, а также отдельных ее составляющих, происходит под воздействием распределения национального дохода страны, который представляет собой вновь созданную стоимость или стоимость валового внутреннего продукта за вычетом потребленных в процессе производства орудий и средств производства. Именно объем национального дохода определяет экономический облик страны, степень удовлетворения, как государственных потребностей, так и личных потребностей граждан, и корпоративных потребностей фирм. Но для того, чтобы национальный доход, представляющий собой по сути вновь созданную в материальном производстве стоимость, мог быть использован для реализации столь разнообразных интересов и удовлетворения многочисленных потребностей, он должен быть определенным образом перераспределен.

Главным инструментом перераспределения национального дохода в большинстве стран являются налоги. Налоги возникают в обществе одновременно с возникновением государства и финансовых отношений в целом. Именно через налоги государство мобилизует финансовые ресурсы для достижения своих целей. Главное отличительное свойство, отличающее налоги от других элементов финансовой системы - это их обязательность. Путем уплаты налогов юридические и физические лица отдают часть своих доходов на нужды государства. Налоги (в зависимости от их размеров) могут стимулировать или сдерживать производство, рост доходов населения, формирование совокупного платежеспособного спроса, уровень занятости населения. Изъятие государством в пользу общества определенной части валового внутреннего продукта в виде обязательного взноса и составляет сущность налога. Тот или иной налог, а тем более их совокупность, способны оказать активное (и часто разнонаправленное) воздействие на развитие общественных отношений в стране, динамику производства, функционирование рынка труда. Роль и место различных налогов и сборов в финансовой системе страны неоднозначно. Часто при оценке эффективности действия того или иного налога он рассматривается изолированно от действия на экономику налоговой системы в целом. Действенность налога может изменяться под влиянием динамики социально-экономического развития общества в целом. Являясь мощным инструментом перераспределения новой стоимости, налоги могут быть более или менее полезны для общества и государства. Степень этой полезности существенно возрастает тогда, когда налоги рассматриваются не только как источник формирования доходной части государственного бюджета и внебюджетных фондов, но и как гибкий инструмент государственной политики, в том числе и в области регулирования отношений занятости.

Распределительные отношения в обществе формируются не только под воздействием налогов, но и под влиянием кредитных отношений, то есть отношений, связанных с возвратностью и платностью за пользование кредитными ресурсами. Через механизм государственного кредита осуществляется воздействие на формирование и функционирование рынка кредитных ресурсов, что сопровождается ростом или снижением цены кредита. В свою очередь, доступность кредитных ресурсов для фирм и населения

определяет перспективы развития производства, что в конечном итоге скажется на уровне занятости населения и состоянии рынка труда.

В целом финансово-кредитное регулирование протекания всех социально-экономических процессов в обществе является одним из главных элементов экономической политики государства. Именно с помощью государственной финансовой политики обеспечивается мобилизация финансовых ресурсов, их распределение и использование. В зависимости от того, какие цели ставит перед собой государство в сфере политики занятости, в рамках финансовой политики будут задействованы те или иные меры.

Финансовые рынки также имеют свою территориально-пространственную дифференциацию, как и рынки труда. Присутствие на региональных финансовых рынках кредитных ресурсов, реализуемых от лица различных структур, позволяет расширить комплекс мер финансовой политики, влияющих на динамику региональных и локальных рынков труда. Если условия пользования кредитом, предоставляемый местными органами власти, более выгодны предпринимателю, чем условия федерального или коммерческого кредита, то можно говорить о реальности финансово-кредитного воздействия региональной экономической политики на состояние местного рынка труда.

Учитывая роль и значение уровня заработной платы для сбалансированного функционирования рынка труда, следует определить, какую именно роль в формировании отдельных элементов рынка труда играет налоговая политика государства. Разные каналы функционирования налоговой системы могут способствовать достижению сбалансированного функционирования рынков труда различных уровней, либо препятствовать этому.

Наиболее существенным представляется влияние политики налогообложения физических лиц на уровень трудовых доходов населения, что непосредственно влияет на масштабы предложения труда. При определенной степени дифференциации ставок налогов в зависимости от уровня доходов граждан, государство должно определить приоритеты налоговой политики по поводу распределения налогового бремени между гражданами страны. В большинстве экономически развитых стран большей ставкой налога облагается больший доход. Тем самым государство перераспределяет часть доходов наиболее обеспеченных слоев населения в пользу малообеспеченных, стремясь к сохранению социального мира в обществе, обеспечению определенных стандартов потребления, сужению масштабов распространения бедности и нищеты.

Одновременно государство воздействует на масштабы совокупного предложения труда: как только для наемного работника наращивание массы трудового дохода становится экономически невыгодным по причине прогрессивно нарастающего налогообложения, обоснованно ожидается снижение его трудовой активности. Снижение численности и доли экономически активного населения, избравшего в качестве пути достижения более высокого уровня жизни для себя и членов своей семьи вторичную (дополнительную) занятость, происходящее под влиянием изменения ставок налогообложения физических лиц, может способствовать перераспределению определенной доли рабочих мест в пользу безработных граждан.

Достаточно сильное влияние на состояние рынка труда оказывает и политика налогообложения, реализуемая государством по отношению к организациям. Современная налоговая система Казахстана построена таким образом, что основная доля всех налоговых поступлений приходится именно на организации. Чем большей суммой средств располагает государство, тем больше оно сможет направить на повышение уровней оплаты труда работников бюджетной сферы. Тем самым будет оказано воздействие на перераспределение структуры предложения рабочей силы в пользу тех или иных сфер приложения труда с рамках его регионального рынка.

Одновременно может регулироваться и само совокупное предложение рабочей силы, так как наличие гарантированного нетрудового источника доходов побуждают часть граждан к сознательно избранной незанятости, к экономической неактивности. В этом

направлении могут действовать и различные социальные программы, в том числе на оказание адресной социальной помощи наименее обеспеченным категориям граждан (например, на выплаты пособий, выдачу предметов первой необходимости, оплату социально значимых расходов). С другой стороны, увеличение налогообложения юридических лиц может иметь и обратное воздействие на уровень занятости. При включении налогов в себестоимость и цену продукции налоговое бремя может быть переложено с плеч предприятий и фирм на плечи потребителей. В этом случае часть совокупных доходов, полученных населением через каналы государственного перераспределения, обесценятся из-за достаточно высокой цены товаров и услуг. Это будет побуждать граждан к экономической активности и наращивать совокупное предложение рабочей силы на внешнем рынке труда. Если же предприниматель по тем или иным причинам не может переложить возросшее налоговое бремя на потребителей его продукции, то это приведет сначала к снижению внутрифирменного, а затем - и совокупного спроса на труд. Понижение уровня платежеспособности предпринимателя выразится либо в сокращении численности персонала, либо в снижении ставок оплаты труда и общего трудового дохода наемных работников.

Стоимость рабочей силы, трансформированная рынком труда в цену рабочей силы, также оказывается весьма чувствительной к изменениям в налоговой политике государства. Существование тех или иных форм налогообложения фонда заработной платы практически всегда подталкивает предпринимателя к снижению ставок оплаты труда. Но это снижение не может быть бесконечным, так как при излишне низком уровне оплаты труда предприниматель окажется неконкурентоспособным на внешнем рынке труда, он не сможет нанять высокоэффективный персонал на минимальную заработную плату. Поэтому предприниматели часть вознаграждения предоставляют своим сотрудникам в виде социальных выплат и льгот. Поскольку в большинстве экономически развитых стран мира расходы по социальным программам фирм не облагаются налогами, поскольку доля социальных выплат в общем объеме вознаграждения имеет тенденцию к росту. Тем самым большая доля вновь созданной в рамках отдельного предприятия или фирмы стоимости не попадает в виде налогов государству, не подлежит дальнейшему перераспределению. Фактически эта доля способствует росту цены труда, но, минуя сферу перераспределения, повышает трудовой доход сотрудников конкретной организации.

Существенное влияние на состояние рынков труда различных уровней и эффективность их взаимодействия оказывают бюджетное устройство и бюджетная система страны. Обычно бюджетное устройство трактуется как совокупность организационных принципов построения бюджетной системы, ее структура, а также взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов. Сама бюджетная система - это совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны.

Как известно, решение большинства вопросов обеспечения жизнедеятельности территории находится в ведении местной власти и финансируется из местного бюджета, региональных отделений Пенсионного фонда, Государственного фонда занятости и ряда других внебюджетных фондов. Доходная часть местных бюджетов формируется за счет налогов, собираемых территорией, а также трансфертов, то есть различных видов перечислений (дотации, субвенции, кредитные ресурсы), поступающих из бюджетов вышестоящих в нижестоящие. Таким образом, наполняемость социально ориентированных внебюджетных фондов территории (в первую очередь Пенсионного фонда и Государственного фонда занятости) зависит от уровня собираемости налогов в регионе и своевременности трансфертов. Это оказывает непосредственное влияние на полноту выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, пенсий, пособий по безработице, то есть определяет уровень доходов достаточно многочисленной и малообеспеченной группы населения работников бюджетных отраслей, пенсионеров и безработных. Но состояние экономического кризиса, в котором пребывает сейчас большинство регионов Казахстана, делает их несостоятельными с точки зрения уплаты и сбора налогов.

Налогооблагаемая база в кризисных регионах чрезвычайно слаба, предприятия, находящиеся в состоянии близком к банкротству, не платят налогов. Соответственно, граждане, работающие (или находящиеся в неоплачиваемых отпусках по инициативе администрации) не получают заработную плату и также не платят налоги.

В условиях экономического кризиса для поддержания минимального уровня доходов населения может быть использован механизм предоставления компенсационных выплат для работников, находящихся в отпусках без сохранения содержания. Эффективность расходования средств на компенсации такого рода может анализироваться по нескольким критериям. С точки зрения политики доходов подобные выплаты обеспечивают определенный уровень потребления гражданам, занятых на кризисных предприятиях. С точки зрения макроэкономических перспектив эта мера поддерживает неэффективные предприятия, балласт. Безработица данных граждан носит скрытый, резервный характер. Фактически же в подобной ситуации люди получают пособие из средств Фонда занятости, что приравнивает их к безработным, если не по юридическому статусу, то по существующему положению вещей. Правда при этом реального высвобождения работников за пределы предприятия не происходит, рабочие места не ликвидируются, сохраняется надежда на то, что при выходе предприятия из кризиса граждане начнут вместо компенсационных выплат получать заработную плату. Однако с точки зрения достижения сбалансированности функционирования внутреннего и внешнего рынков труда данная мера представляется совершенно необоснованной, так как она фиксирует фактическое бездействие механизма рыночной самонастройки внутреннего рынка труда. При этом неэффективное предприятие лишается шанса повысить уровень собственной конкурентоспособности за счет избавления от ненужных работников, найма на их место тех, кто содействовал бы выводу предприятия из кризиса. Подобное субсидирование занятости приводит к тому, что внешний рынок труда оказывает негативное влияние на функционирование внутрифирменного, способствует "неиспользованию" рабочей силы. Как и в целом скрытая безработица, субсидирование неэффективной занятости может быть оправдано только социально-политическими причинами, желанием сохранить относительное спокойствие в обществе.

Особое влияние на состояние рынка труда оказывают кредитные отношения, складывающиеся в обществе и, в первую очередь, государственный кредит. Государство может вступать в кредитные отношения с гражданами и фирмами, беря на себя разные роли: заемщика, кредитора или гаранта, при этом будет изменяться степень и механизм воздействия государственной кредитной политики на занятость граждан.

Когда государство выступает в качестве заемщика, оно занимает деньги у фирм и граждан в виде размещения государственных ценных бумаг и займов. Обычно мобилизованные таким образом средства используются для преодоления дефицита государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов различных уровней. При этом государство воздействует на денежное обращение, сокращая его объемы, снижая совокупный платежеспособный спрос. Если государство размещает займы на привлекательных для кредиторов условиях, то это может привести к снижению уровня потребления, так как граждане и фирмы будут стремиться сэкономить средства для покупки государственных ценных бумаг. При этом снижение реального уровня потребления может произойти и в условиях стабильно высоких доходов населения. Активно привлекая на финансовом рынке свободные средства населения и фирм, государство увеличивает спрос на заемные средства, что способствует росту цены кредита. Недоступность кредита для предпринимателя препятствует расширению бизнеса и росту числа рабочих мест даже при высокой деловой активности и благоприятной конъюнктуре рынка товаров и услуг для предпринимателя. Дороговизна кредита для предпринимателя приводит к росту цены товара или услуги, что сказывается на снижении реальных доходов населения, уменьшении размеров совокупного платежеспособного спроса на товары и соответствующем сокращением масштабов совокупного спроса на труд. Кроме того, для расплаты по взятым

на себя обязательствам государство должно мобилизовать средства в большем объеме, чем оно занимало их. Если средства, привлеченные с помощью государственного займа, не принесли прибыли, то государство будет вынуждено увеличивать налоги или же рефинансировать государственный долг, то есть размещать новый государственный займ для погашения задолженности по прежде взятым на себя обязательствам. Иногда государство замораживает выплаты по собственным долгам, но независимо от времени их выплаты население и фирмы теряют часть вложенных средств по причинам макроэкономического характера, что также негативно сказывается на состоянии рынков труда всех уровней.

Выступая на финансовом рынке в качестве кредитора или гаранта, государство может оказывать существенную поддержку отдельным группам предпринимателей и населения. Особенно ярко эта поддержка проявляется в предоставлении льготных кредитов, цена которых может быть существенно ниже рыночной. Право на получение льготных кредитов обычно предоставляется тем фирмам, которые производят особо нужные стране товары и услуги. Поскольку получение льготного кредита существенно снижает цену капитала для предпринимателя и издержки производства в целом, то это позволяет сформировать низкую цену конечного продукта, сделав его общедоступным, повысить ставки оплаты труда работникам предприятия.

Следует обратить особое внимание на принципиальные отличия между воздействием финансово-кредитной политики государства на динамику рынка труда и финансово-кредитным воздействием на политику занятости. Очевидно, что разрабатывая и реализуя финансовую политику как составную часть социально-экономической политики в целом, государство не должно игнорировать тех возможных ее негативных последствий, которые могут привести к снижению совокупного спроса на труд, деформации структуры его предложения и общей несбалансированности рынка труда. Но это возможно только тогда, когда в структуре мер социально-экономической политики продуманное и достойное место занимают проблемы занятости населения. В противном случае цели политики занятости будут вступать в противоречие с целями финансовой политики страны, а действие финансово-кредитных рычагов будет противодействовать достижению сбалансированного функционирования рынка труда.

ТЕМА 11. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА.

Инфраструктурное обеспечение экономических процессов занимает не последнее место в числе причин наличия государственного сектора, сохранение которого экономическая наука связывает не столько с сохранением государственной собственности, сколько со степенью участия государства в производстве, распределении, обмене и потреблении. С позиции функционирования системы государственного регулирования обращает на себя внимание сбалансированность элементов трех уровней регулирования, важное место среди которых занимают структурные диспропорции, неравномерность регионального, отраслевого и инфраструктурного развития.

Главным фактором, определяющим специфику экономики региона, является исторически сложившаяся производственно-отраслевая специализация региона и степень технологического развития базовой отрасли по стадиям доведения продукта до конечного потребителя.

Кроме того, специфику экономики региона определяют качество и количество транспортных и коммуникационных связей, определяющих потенциал региона в установлении взаимоотношений с другими субъектами рынка как внутри региона, так и за его пределами. Значение и роль этого фактора в современных условиях, важен, поскольку именно он определяет интенсивность и эффективность интеграционных процессов, интенсивность обмена ресурсами, информацией и товарами. К тому же, географическое положение региона выступает либо благоприятствующим, либо тормозящим условием развития этих связей./2/

Вследствие усиленной эксплуатации природно-сырьевого потенциала ряд регионов имеют, и самые высокие показатели ВРП на душу населения. Несмотря на рост валового регионального продукта за счет интенсивного развития добывающих отраслей (в объеме производства доля нефтегазодобывающей промышленности составляет 94,2%) Атырауская область имеет низкую долю услуг транспорта и связи. Регион Западного Казахстана при наличии собственных запасов углеводородного топлива, часть потребности в электроэнергии покрывает за счет импорта ее из России. В связи с этим актуальным на сегодняшний день является проблема обеспечения региона электроэнергией.

С другой стороны, утратили свои позиции регионы, где традиционно развивались перспективные отрасли металлургия, машиностроения, строительная индустрия, легкая, пищевая перерабатывающая промышленность с достаточно благоприятными экономическими условиями в основном самообеспеченные финансовыми ресурсами. К ним относятся Павлодарская, Восточно-Казахстанская, Северо-Казахстанские, Костанайская области. В них происходит разрушение этих базовых отраслей, сокращается производство технически сложных и малоресурсных видов производства. Так, доля Павлодарской области в ВРП страны только за период с 1998 по 2001г.г. упала с 8,2% до 6,4%, Восточно-Казахстанской - с 11,2% до 8,5%, т.е. сократилась на 1,8 и 2,7 процентных пункта соответственно. Основные проблемы: сырьевая направленность, высокая степень обработанности сырьевой базы, не диверсифицированная промышленность, отсталая инфраструктура.

Следующая группа областей богата не только природными ресурсами, но также располагает значительными сельскохозяйственными угодьями. Это Актюбинская, Костанайская, Жамбылская и Южно-Казахстанская области. В Актюбинской и Костанайской областях среднедушевые доходы населения незначительно превышают среднереспубликанский уровень, а в Жамбылской и Южно-Казахстанской областях - самые низкие среднедушевые доходы населения. Жамбылская и Южно-Казахстанская области имеют достаточные резервы к повышению среднедушевых доходов за счет развития как промышленного, так и сельскохозяйственного производства, сферы услуг, приграничной торговли и инфраструктурной сферы. Доля ВРП в 2005 году Актюбинской области составил – 270801,2 млн. тенге, Костанайской – 245076,9 млн. тенге, Жамбылской – 114703,5 млн.тенге и Южно-Казахстанской – 275881,9 млн.тенге. Основные проблемы в выше указанных областях это - сложность преодоления кризисной ситуации по восстановлению ряда крупных предприятий промышленности, недостаточная развитость производств, обслуживающих сельское хозяйство. Кроме того, в Жамбылской и Южно-Казахстанской областях имеются перебои в снабжении газом, электроэнергией, поливной водой.

И, наконец, регионы преимущественно аграрного направления - Акмолинская, Алматинская и Кызылординская области, экономическая деятельность которых в основном представлена сельскохозяйственным производством, если не считать нефтедобычу на Кумколе в Кызылординской области. Доходы населения низкие в Акмолинской и Алматинской областях. В Кызылординской они выше среднереспубликанского за счет доходов г. Кызылорды от Кумколя. Доля валового регионального продукта - 10,8%; в объеме промышленного производства - 9%; в валовой продукции сельского хозяйства - 27,8%. Но при этом также как и другие регионы в этих областях существуют ряд проблем такие как, низкий уровень жизни, высокая доля занятости в сельском хозяйстве, слабая инфраструктура, большая территория, низкая связь населенных пунктов с рынками сбыта, отдаленность многих районов от центров, высокая нагрузка на окружающую среду, проблема Арала, острый дефицит питьевой воды.

Совокупная доля услуг, которая включает в себя торговлю, транспорт, связь, образование, здравоохранение и прочие отрасли экономики, оказывающие услуги населению, возросла с 48 до 50,1%. Удельный вес отдельных регионов в структуре ВРП за прошедшие 10 лет существенно изменился. В 1995 г. наибольший удельный вес занимали Карагандинская

(16,3%), Восточно-Казахстанская (11,8%) и Павлодарская (10,7%) области. В 2004 г. около 30% объема произведенного ВРП приходится на долю г. Алматы и Атырауской области.

Электроэнергетика для Казахстана выступает одновременно отраслью специализации и производственной инфраструктуры. Состояние электроэнергетики Казахстана, которая характеризуется высокой концентрацией энергопроизводящих мощностей - до 4000 МВт на одной электростанции. То, как правило, крупные электростанции расположены преимущественно вблизи топливных месторождений. Доля которого (ТЭС) в электроэнергетике Казахстана составляет более 90%.

Таким образом, большая часть энергии производится на 37 тепловых электростанциях, работающих на углях Экибастузского, Майкубинского, Тургайского и Карагандинского бассейнов. Гидростанции в балансе электрических мощностей республики занимают незначительную долю. Эксплуатируются 3 крупных гидроэлектростанции – Бухтарминская, Усть-Каменогорская (р.Иртыш), Капчагайская (р.Или), обеспечивающие 10% потребностей страны, и атомная электростанция надалеко от г.Актау, единственная в Казахстане.

В энергетическом отношении территорию Казахстана можно разделить на *три региона*:

Северный и Центральный регион, в который входят Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская и Павлодарская области;

Южный регион, в который входят Алматинская, Жамбылская, Кызылординская и Южно-Казахстанская области;

Западный регион, в который входят Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская и Мангистауская области.

Обеспеченность электроэнергией в разных регионах республики разная. Северные области являются наиболее энергообеспеченными, т.к. в большей степени электроэнергия вырабатывается именно там. Южный Казахстан является одним из малообеспеченных по объёму выработки энергии.

Основой электроэнергетики является **угольная электроэнергетика**, которая базируется на дешевых экибастузских углях. Месторождения угля, главным образом, сосредоточены в **Северном и Центральном Казахстане**, здесь же размещены и основные источники электрической энергии. Эти регионы не только сами себя обеспечивают электроэнергией, но и потенциально имеют ее избыток. Энергохозяйство этих регионов имеет развитую связь с Россией.

Регион **Южного Казахстана** не располагает достаточными первичными энергетическими ресурсами, и его электроэнергетика базируется на привозных углях и импорте газа. Часть потребности в электроэнергии покрывается за счет импорта из Республик Средней Азии (Кыргызстана, Узбекистана).

Регион **Западного Казахстана** при наличии собственных запасов углеводородного топлива, часть потребности в электроэнергии покрывает за счет импорта ее из России.

На сегодняшний день при сформировавшейся структуре электропотребления отмечается значительный дефицит в энергоисточниках. На юге Казахстана осуществляется строительство новых линий электропередач, которое обеспечит переток дешевой электроэнергии от крупных электростанций Северного региона и покроет дефицит электроэнергии и мощности в Южном Казахстане.

Распад СССР привел к разделению Национальной сети на ряд малоэффективных изолированных частей. Северный и Восточный регионы - работают с избытком электрической мощности. Южный регион - работает параллельно с ОЭС Центральной Азии и импортирует отсюда до 15% потребности в электроэнергии. Западный Казахстан, при наличии собственных запасов углеводородного топлива, значительную часть потребности в электроэнергии (до 68%) покрывает импортом ее из России. Сегодня Казахстан (имея более 60 электростанций с установленной мощностью 18 186,9 МВт млн.) является крупнейшим потребителем российской электроэнергии в СНГ.

Важным звеном в совершенствовании развития и размещения производственной инфраструктуры является поиск и экспериментальная проверка методов, позволяющих анализировать, прогнозировать и планировать темпы роста, структуру и пропорции инфраструктуры страны и её регионов.

В 80-ые годы прошлого столетия преимущественное положение занимали отраслевые методы обоснования развития инфраструктуры. Так, при обосновании развития транспорта использовались методы планирования потребностей в перевозках грузов (метод балансовых расчетов производства и потребления продукции) и пассажиров (методы увязки показателей транспортной подвижности населения и реальных доходов или фонда потребления в национальном доходе).

При планировании средств связи широко используются методы, позволяющие рассчитывать коэффициенты роста различных услуг (например, по письменной корреспонденции – исходя из роста численности рабочих и служащих, по посылкам предприятий и организаций – исходя из роста объема продукции промышленности и др.). При определении количества исходящих международных телефонных разговоров на планируемый период рассчитывают коэффициент доступности, учитывающий рост количества телефонных аппаратов ведомственной связи, имеющих выход на сеть общего пользования в расчете на 100 жителей (телефонная плотность), а также коэффициент улучшения качества международной связи.

При планировании складского хозяйства различают методы обоснования развития общетоварных складов, распределительных холодильников, хранилищ для картофеля, овощей и фруктов.

Перечисленные методы широко используются в практике отраслевого планирования, но с их помощью нельзя планировать производственную инфраструктуру как единое целое, которое способствует распространению ведомственного подхода к её развитию и размещению. Основным методом решения проблем развития инфраструктуры на территории, является координация деятельности различных министерств и ведомств, участвующих в строительстве инфраструктуры. Однако, опираясь только на этот метод нельзя решить все проблемы. Территориальные плановые органы должны располагать и методами комплексного планирования, позволяющими в случае необходимости находить наилучший вариант развития.

В экономической литературе постсоветского времени, посвященной исследованию проблем рационального развития и размещения производственной инфраструктуры, достаточно полно были представлены только отраслевые методы её анализа и планирования. С помощью этих методов делались попытки проводить межрегиональные сравнения, касающиеся развития отдельных элементов инфраструктуры (например, по показателям густоты железных и автомобильных дорог, себестоимости перевозок, телефонной плотности и др.). Однако в современных условиях, когда анализ развития отдельных отраслей инфраструктуры дополнен в ряде исследований комплексным подходом её изучения, необходимо наряду с отраслевыми методами анализа и планирования инфраструктуры совершенствовать территориальные методы, позволяющие рассматривать её как единое целое. В этой связи, на наш взгляд, важнейшей методической проблемой становится поиск методов расчета сводных, обобщающих показателей развития производственной инфраструктуры страны и её регионов.

Традиционные методы приемы межрегионального анализа в совокупности позволяют определить темпы роста, пропорции и тенденции развития и размещения инфраструктуры, а также определить, в каких областях республики размещена основная доля инфраструктурного потенциала страны. Эти методы позволяют также выявить взаимосвязь развития и размещения объектов производственной инфраструктуры и отраслей основного производства, но они не дают четкого ответа на вопрос, как используются инфраструктурный потенциал в той или иной области, как различные регионы обеспечены

объектами инфраструктуры, каково её влияние на конечные народнохозяйственные результаты производства.

При исследовании проблем развития и размещения производственной инфраструктуры важное место занимают методы и показатели, позволяющие определить уровень обеспеченности регионов объектами инфраструктуры. В теоретическом плане они опираются на приемы, давно используемые в статистике для определения обеспеченности населения и территории отдельными элементами производственной инфраструктуры. Среди таких показателей можно выделить: основные фонды производственной инфраструктуры в расчете на душу населения, на 1000 кв. км экономически активной территории, на 1 руб. совокупного общественного продукта, национального дохода, валовой или чистой продукции промышленности и сельского хозяйства, отношение основных фондов инфраструктуры к производственным основным фондам и др. Однако попытка провести межрегиональные сравнения по всем перечисленным показателям выявила, что необходимо привлечь методы, позволяющие привести частные расчеты к единой комплексной оценке. Необходимость комплексной оценки основана на том, что полученные показатели разнонаправлены, их трудно анализировать методом сравнения.

$$K = \frac{ОФПИ}{\sqrt[3]{P \cdot C \cdot B}}$$

где **ОФПИ** – основные фонды производственной инфраструктуры;

P – численность населения;

C – площадь экономической активной территории;

B – валовая продукция промышленности.

В экономической литературе приводится ряд расчетов, которые в теоретическом плане представляют интерес для решения вопросов обеспеченности и уровню развития производственной инфраструктуры. Например, попытка Н.И. Белоусовой и Е.М. Васильевой оценить уровень обеспеченности объектами инфраструктуры через показатели эффекта (**Y^{об}**) и потерь (**Y^{ро}**), связанные с особенностями её функционирования:

$$Y_{об}^o = \frac{\mathcal{E}_\phi}{\mathcal{E}_{орф}}; \quad Y_{ро} = \frac{Z_u^o + \Pi_{ви}^o}{Z_u^\phi + \Pi_{ви}^\phi},$$

где \mathcal{E}_ϕ и $\mathcal{E}_{орф}$ - потенциальная величина народнохозяйственного эффекта при фактическом (**φ**) и оптимальном режиме функционирования (**орф**) объектов инфраструктуры; Z_u^ϕ и Z_u^o - показатели фактических и оптимальных приведенных затрат на развитие инфраструктуры и потерь внутри нее; $\Pi_{ви}^\phi$ и $\Pi_{ви}^o$ - показатели фактических и оптимальных потерь вне объектов инфраструктуры.

Немаловажный интерес представляет еще один метод, который на наш взгляд должен более точнее отражает действительность развития производственной инфраструктуры. Это индексный метод, который позволяет абстрагироваться от разнородности элементов, составляющих инфраструктурную систему. Метод индексов также используется для оценки сравнительного уровня её развития в регионе. Обобщающий показатель уровня развития производственной инфраструктуры можно вычислить по формуле

$$P_{об} = \left(\frac{a}{A} + \frac{b}{B} + \frac{c}{C} + \frac{d}{D} \right) : K,$$

где a – валовой общественный продукт региона в расчете на душу населения; b – стоимость основных фондов отраслей материального производства региона на душу населения; d – численность занятых в инфраструктуре; A, B, C, D – аналогичные показатели по республике; K – количество показателей.

Сложность этих методов состоит в том, что пока отсутствуют статистика некоторых показателей, особенно показателей формул Н.И. Белоусовой и Е.М. Васильевой, но для проведения подобных расчетов, тем не менее, с методической точки зрения эти направления исследований весьма перспективны.

ТЕМА 12. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА.

Проблема управления *природоохранной деятельностью* ещё в начале 70-х годов XX века приобрела статус одной из самых приоритетных и острых проблем, стоящих перед человечеством. Известно, что достаточно сложно одновременно сохранять темпы экономического роста и минимизировать негативные последствия антропогенного воздействия на природу. Создание надежного и эффективного механизма, способного обеспечить сбалансированное решение экономических задач проблем сохранения окружающей природной среды для удовлетворения жизненных потребностей населения, является основной задачей управления природоохранной деятельностью за рубежом. Во многих странах мира проводятся работы по созданию эффективных инструментов управления этой сферой деятельности. Для решения задач по охране окружающей среды были разработаны административные, экономические и рыночные методы управления. Сформированные под воздействием экономических, политических, исторических, социальных и этнокультурных факторов разных стран они включают в себя различные инструменты управления. Отмеченные проблемы усложняются тем, что они сопряжены с необходимостью комплексного управления безопасностью социальных и экономических систем.

Деятельность органов исполнительной власти в исследуемой сфере в соответствии с законодательством, прежде всего, заключается в выполнении возложенных на них задач и функций государственного и отраслевого управления природопользованием и охраной окружающей среды. Анализ законодательства позволяет выделить следующий ряд основных функций: подзаконное нормотворчество, координацию экологически значимой деятельности, планирование использования, охраны природных ресурсов и окружающей среды, экологическое нормирование, экологическую экспертизу, экологическое лицензирование, экологическую сертификацию, экологический аудит, наблюдение за состоянием окружающей среды (экологический мониторинг), учёт состояния и использования отдельных природных объектов и окружающей среды в целом, а также вредных воздействий, экологическое воспитание и образование, контроль за использованием и охраной объектов природы, разрешение в административном порядке споров по вопросам окружающей среды. В контексте экологического законодательства перечисленные функции представляют собой ни что иное, как основные меры охраны окружающей среды и обеспечения рационального использования природных ресурсов. В совокупности эти меры образуют эколого-правовой механизм. В контексте же государственного управления эти меры становятся функциями управления в рассматриваемой сфере, то есть основными направлениями их деятельности. При этом органы исполнительной власти не избирают сами, какие управленческие функции они должны осуществлять. Эти функции определены законом и смысл существования органов управления – в их осуществлении с наибольшей эффективностью.

В области охраны окружающей среды и природных ресурсов системообразующим элементом является процесс управления. Широко используются функциональный, структурный, уровневый и другие методы декомпозиции управленческих процессов. При

функциональном методе за основу процессов управления берутся функции управления охраной окружающей среды и природных ресурсов. Направление специальной функции управления охраной окружающей среды и природных ресурсов служит для группирования задач управления на основе общности областей функциональной нагрузки органов управления.

Таблица 1

Специальные функции управления	Направления спецфункции управления
Экологическое прогнозирование и планирование	Формирование экологической политики; Прогнозирование экологической ситуации; Разработка программ и планов
Экологическое нормирование	Формирование нормативного обеспечения Законотворчество Создание экологических нормативов и правил
Экологическая экспертиза	Оценка воздействия на окружающую среду Внедрение наилучших имеющихся технологий
Экологическая сертификация	Добровольная сертификация Обязательная сертификация
Экологическое лицензирование	Лимиты на природопользование Выдача разрешений на пользование объектом и осуществление деятельности
Экологический контроль	Государственный контроль Производственный контроль Общественный контроль
Внешнеэкономическая деятельность	Экспорт поставок Импорт поставок
Повышение экологической культуры общества	Экологическое воспитание
Учёт и отчётность по охране окружающей среды	Ведение кадастров и каталогов
Финансовое обеспечение природоохранной деятельности	Цены, платы, штрафы Формирование и использование фондов
Стимулирование охраны ОС	Экономические льготы Меры правового регулирования
Научные исследования по охране ОС	Разработка научных программ Выявление и распространение передовых достижений науки и техники
Совершенствование управления охраной ОС	Координация природоохранной деятельности органов управления Внедрение современных методов управления

Структурный метод предполагает осуществлять декомпозицию, исходя из структуры объекта управления, т.е. из различных группировок природных ресурсов, хозяйственных единиц, положительных и негативных результатов их деятельности, а также населения. В большинстве разработок по оргпроектированию управления охраной окружающей среды и природных ресурсов использовался именно такой метод. Это привело

к тому, что итоги оргпроектирования по отдельным блокам, в том числе и по ресурсным, были некомплексными, ориентированы на отраслевой эффект или эффект производителя без учета полного объёма. Подкласс объекта управления служит для группирования задач по виду объектов управления в зависимости от их структуры. Классификационная таблица охватывает практически все объекты общественного производства, подлежащие наблюдению, стабилизации в некоторых пределах или переводу в целевое состояние.

Таблица 2

Класс, подкласс, вид
<i>Природный объект:</i> озоновый слой, атмосферный воздух, воды поверхностные и подземные, земля, недра, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, особо охраняемые природные территории, редкие животные и растения, силы природы.
<i>Хозяйственные единицы:</i> промышленные, строительные, сельскохозяйственные, транспортные, связи, жилищно-коммунальные
<i>Продукция:</i> народного потребления, производственно-технического назначения, строительная продукция, природоохранные услуги
<i>Побочные продукты</i>
<i>Население (по возрасту)</i>

Уровневый метод сводится к делению управленческих комплексов по видам, определённым уровнем управления. Заслуживает внимания и классификация процессов по информационным технологиям, связанным со сбором, хранением, передачей, обработкой экологической информации. Уровень управления служит для группирования процессов по видам, определяемым иерархией организационной структуры управления в условиях интеграции в глобальную экосистему.

В настоящее время конкретные формы, содержание и инструменты административно – правового механизма регулирования охраны окружающей среды активно обсуждаются на государственном и муниципальном уровнях власти. На государственном уровне делаются попытки определить оптимальное соотношение применяемых специально уполномоченными в сфере охраны ОС органами и другими органами власти методов, инструментов и способов управления для эффективной реализации экологической функции государства.

Формы и методы регулирования внешнеэкономической деятельности.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности включает разнообразные формы и методы. Основными формами регулирования являются:

1. финансирование внешнеэкономической деятельности;
2. налогообложение;
3. инвестирование;
4. внешнее заимствование;
5. внешняя задолженность;
6. субсидирование экспорта.

Методы регулирования соответствует указанным формам, и включают прямые и косвенные способы.

К прямым относятся административные формы регулирования: лицензии и квоты; может также устанавливаться государственная монополия внешнеэкономической деятельности (на внешнюю торговлю, валютные операции). Лицензирование и квотирование экспорта и импорта используются как временные меры для целей стабилизации и насыщения внутреннего рынка в условиях ограниченности сырьевых ресурсов и товарных фондов.

Лицензия – разрешение, выдаваемое компетентными государственными органами на вывоз или ввоз продукции, товаров, валюты, информации. Квота – часть, доля в общем объеме производства, предназначенная для внешнеторговой деятельности.

Государственная монополия представляет собой наиболее нерациональный способ регулирования внешнеэкономической деятельности, но в неблагоприятных условиях

состояния экономики может применяться для решения проблемы приведения в равновесие платежного баланса за счет контроля импорта и экспорта. Данный способ может быть применен в форме предоставления исключительных прав государственной компании на совершение определенных внешнеэкономических операций или на обслуживание внешнеэкономических связей. В целом такие меры относятся к методам нетарифного регулирования.

Косвенные или *экономические методы* регулирования являются более действенными и соответствующими развитым внешнеэкономическим отношениям. К ним относятся налоги, в том числе таможенные пошлины, курс валюты, мировые цены, процентные ставки по внешним кредитам, курс облигаций, других ценных бумаг и платежных средств.

Валютный курс или цена национальной денежной единицы, выраженная в денежных единицах валюты другой страны, связывает все внутренние цены с ценами другой страны. Колебания валютного курса изменяет цены на товары другой страны для отечественных потребителей и наоборот, цены отечественных товаров – для потребителей другой страны. Тем самым эти изменения влияют на привлекательность экспорта и импорта; в случае уменьшения курса национальной валюты относительно валюты другой страны, получает развитие экспорт, в противоположном случае – импорт, так как в первом случае отечественные товары становятся дешевле для иностранцев, и расширяется спрос на эти товары с их стороны; во втором случае импортные товары дешевеют, и увеличивается спрос в своей стране на эти товары. Система валютных курсов государства может быть организована в виде гибких (плавающих) или фиксированных валютных курсов.

При системе гибких курсов обмен осуществляется на основе спроса и предложения валют, при системе фиксированных курсов устанавливается определенное соотношение национальной валюты к золоту или другой твердой валюте; во втором случае государство регулирует это соотношение и тем самым вмешивается в функционирование рынка валюты в целях достижения сбалансированности платежного баланса страны. При этом занижение курса иностранной валюты относительно своей вызывает потери стоимости при экспорте, которые компенсируются при импорте, и, наоборот, при завышении этого курса потери возникают при импорте, что должно быть покрыто дополнительным экспортом.

При импорте (для иностранного импортера) понижение курса иностранной валюты относительно местной означает расширение возможностей на местном рынке, и, наоборот, повышение этого курса ведет к свертыванию рынка в связи с ростом цен на импортируемые товары.

Для отечественных импортеров колебания курсов валют означают изменение возможностей по закупке иностранных товаров (при наличии одинаковой суммы средств в собственной валюте).

Таким образом, валютный курс влияет на объемы экспорта и импорта, которые, в свою очередь, через финансовые инструменты – налоги на экспорт и импорт, таможенные пошлины – воздействуют на величину получаемых и распределенных и финансовых ресурсов и финансовое положение, как государства, так и производителей экспортной или потребителей импортной продукции, товаров и услуг.

Казахстанская модель государственного регулирования внешнеэкономических связей. Степень и характер включения той или иной страны в мирохозяйственные отношения, прежде всего, в международную торговлю, определяются несколькими экономическими факторами:

- величиной экономического потенциала;
- стадией технико-экономического развития;
- обеспеченностью природными ресурсами.

Считается, что чем беднее природными ресурсами страна, чем меньше ее экономический потенциал и чем выше уровень технико-экономического развития, тем больше, при прочих

равных условиях, своей продукции она направляет в каналы международного обмена. Данные факторы определяют масштабы и характер присутствия Казахстана на мировых рынках.

Экономическое сотрудничество с зарубежными странами Казахстану приходится развивать, опираясь на деформированную структуру материального производства, где гипертрофия тяжелой индустрии сочетается с неразвитостью сельского хозяйства, легкой и пищевой отраслей промышленности. Отмеченные деформации предопределяют структуру внешнеторгового обмена страны. При наличии таких структурных переносов в экономике и устаревшего производственного аппарата Казахстан использует во взаимодействии с внешним миром узкий спектр имеющихся у неё конкурентных преимуществ. Важнейшие из них – обеспеченность страны основными видами минерально-сырьевых ресурсов, прежде всего энергетическими.

Очевидно, что в ближайшее время у Казахстана нет серьезной альтернативы масштабному экспорту минерально-сырьевых ресурсов. Однако делать главную ставку в развитии экспорта на интенсивное использование фактора природных ресурсов было бы недальновидным.

Принципиальным является положение сырьевой специализации Казахстана и его сохранения в обозримой перспективе, поэтому задача государственного регулирования состоит в повышении эффективности сырьевого экспорта и обеспечении его устойчивости. Такие страны, как Норвегия, Великобритания, Канада, Австралия в значительной степени специализируются на экспорте топливно-сырьевых ресурсов, но от этого они не переходят в разряд слаборазвитых государств, а наоборот, наращивают свой экономический потенциал. Казахстан вряд ли сумеет стабильно наращивать объемы поставок сырья за рубеж и изделий первого передела по целому ряду причин:

1. фактор истощения сырьевых ресурсов со временем будет играть все большую роль.

2. распространение в мире ресурсосберегающих технологий будет сдерживать рост спроса на сырье и энергоресурсы, в таких условиях отечественным экспортерам придется прибегнуть к демпингу.

3. увеличению экспорта сырья кун препятствует ограниченная пропускная представляется конкурентным преимуществом, достоинством для укрепления позиций страны в мировом хозяйстве.

С точки зрения современной экономической теории развитие означает полное использование сравнительных преимуществ каждой страны в международной торговле. В настоящее время ни одна страна не может абстрагироваться от внешних факторов развития. На сегодня нашими преимуществами являются нефть, металлы, зерно и поэтому их полное использование в международной торговле есть первейшая задача экономической политики правительства в данный период.

Этому служит политика правительства, которое отказалось от закрытия границ, введения повышенных таможенных пошлин, установления экспортных квот, в том числе на нефть и др.

На характере внешнеэкономических связей Казахстана также сказываются просчеты во внешнеэкономической политике, допущенные в последние годы. Государственные органы, как показывает анализ, концентрировали основное внимание на либерализации, налаживании отношений с интеграционными сообществами и международными экономическими организациями. При этом на втором плане оставался ряд важных перспективных вопросов, связанных с оптимизацией интеграции отечественной экономики в мировое хозяйство. В подходе государства к внешней торговле просматривается, прежде всего, фискальный интерес. Значение внешней торговли как оптимизатора экономического роста явно недооценивалось.

Курс валюты необходимо регулировать так, чтобы цены определенной части отечественных товаров обрабатывающей промышленности все время были ниже мировых.

Это относится и к внутреннему рынку. Внешнеторговый баланс при этом должен учитываться только как один из результатов валютного регулирования, а не являться его целью. Причем ассортимент конкурентоспособных товаров страны изменяется в зависимости от конъюнктуры рынков, а денежно-кредитная политика направлена на обеспечение нужных соотношений отечественных и мировых цен на аналогичные товары.

Регулируя уровень цен отечественных товаров по отношению к мировым, можно поддерживать достаточную конкурентоспособность национальной экономики и, соответственно, положительное сальдо внешнеторгового баланса. Для сохранения конкурентоспособности банк изымает часть инвалюты с дальнейшей передачей в государственный бюджет. Правительство расходует эту валюту на импорт передовых технологий. Таким образом, упорядочивая соотношение отечественных и мировых цен посредством денежно-бюджетной политики, государство может обеспечить не только заданный темп реального роста производства, но и стабильное увеличение доходов государственного бюджета.

ГЛОССАРИЙ

Основные понятия по курсу:

«Государственное регулирование экономики»

Акселератор - показатель, характеризующий изменение объемов капиталовложений, вызванных изменением объемов потребительских расходов в экономике. Суть принципа акселерации заключается в том, что динамика потребительских расходов в экономике воздействует на динамику объемов инвестиций: значительный рост потребительских расходов стимулирует инвестиционную активность, и наоборот.

Амортизация - снижение стоимости капитальных ресурсов в течение определенного периода их функционирования и постепенное перенесение их стоимости на производимый продукт; целевые отчисления денежных средств и их накопление для последующего использования на возмещение взноса основных фондов.

Антимонопольная политика государства - деятельность государства, направленная на формирование конкурентной рыночной среды. Она реализуется в первую очередь в совокупности антимонопольных (антитрестовских) законов, которые призваны установить «правила игры» на конкурентном рынке.

Баланс народного хозяйства - система балансовых таблиц, представляющая собой количественное описание взаимосвязей физических величин в экономике. При макроэкономическом описании используются следующие важнейшие таблицы: баланс валового общественного продукта, баланс национального дохода, баланс основных фондов и других элементов национального богатства, баланс трудовых ресурсов, баланс капиталовложений и расчета накоплений.

Безработица - социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не может приложить свою рабочую силу, становится "излишним" населением.

Бюджетирование экономического развития - разработка и реализация государственного бюджета страны. Государственный бюджет представляет собой основной документ по реальному управлению экономическим развитием страны.

Бюджет развития есть важная составная часть расходов государственного бюджета, отражающая расходы государства на развитие потенциала общественного производства.

Бюджетный дефицит - превышение государственных расходов над доходами. Его можно рассматривать как дополнительный внутренний спрос со стороны государства.

Бюджетная политика - политика государственных расходов, налоговых ставок и государственных займов, способ регулирования уровня государственных доходов и расходов в целях воздействия на общий уровень экономической активности, поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер национальной

экономики. Реализуется путем разработки и реализации государственного бюджета. Государственный бюджет есть концентрированное выражение экономической политики.

Бюджетная система - совокупность бюджетов, отдельных уровней государственной власти, порядок их разработки, методы формирования доходной и расходной части. Основу бюджетной системы страны формируют республиканский и местные бюджеты.

Валовой внутренний продукт (ВВП) - валовая рыночная стоимость товаров и услуг, произведенных на территории страны за определенный период времени (обычно за год). ВВП - итоговый результат функционирования национальной экономики за год. ВВП может быть измерен через национальное производство, доходы и конечное потребление.

Валовой внутренний продукт, измеренный через конечное потребление, есть совокупная рыночная стоимость товаров и услуг, приобретенных агентами производственной деятельности. Его можно также назвать совокупным спросом или совокупными расходами, в которые включаются государственные потребительские расходы, потребление частного сектора, суммарные инвестиции и сальдо экспортно-импортных расходов.

Валютная политика - совокупность мероприятий, осуществляемых в сфере международных, валютных и других экономических отношений в соответствии с текущими и стратегическими целями страны.

Валютное регулирование - установление соотношения внутренней валюты и важнейших иностранных валют, определение порядка обращения иностранной валюты внутри страны, международные расчеты, система обязательных платежей в валюте, влияние валютного регулирования на экономическую динамику и пр.

Внешнеэкономическая политика - совокупность действий властных органов по определению места страны в системе международного разделения труда, постановке целевых показателей в этой области и принятии соответствующих мер по достижению намеченных целей.

Временная граница прогнозирования - временной период, на который осуществляется прогноз. Обычно выделяют: долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный прогноз.

Выходные показатели индикативного плана - наиболее важные экономические показатели, отражающие конечное (по выполнению плана) состояние экономики. К их числу относятся:

- важнейшие целевые ориентиры социально-экономического развития страны,
- рычаги (или средства) воздействия государственных органов на развитие экономики и социальных процессов,
- необходимые объемы производственных, трудовых и финансовых ресурсов, необходимых для реализации намеченных мероприятий.

Генетический прогноз - предвидение будущего состояния объекта, основанное на анализе предистории его развития. Получается путем выделения его главных объясняющих факторов, выявления тенденций в их динамике и взаимосвязи и на этой основе расчете будущего состояния прогнозируемого объекта. Целевые установки развития объекта прогнозирования при этом подходе не играют особой роли и не принимаются во внимание.

Государственные займы - получение государством на возвратной основе и на определенный срок денежных средств.

Государственные заказы - закупка государством товаров и услуг для нужд собственного потребления, осуществляемая через систему государственных рынков.

Государственный сектор - это государственные предприятия, занятые производством продукции (оказанием услуг) общего пользования.

Государственное регулирование экономики - деятельность органов власти по воздействию на процесс общественного воспроизводства в целях достижения общественно полезных результатов. Регулированию подлежат три взаимосвязанные элементы воспроизводственного процесса: ресурсы, производства и распределение продукта, финансы.

Государственный долг - сумма задолженности государства как внутренним, так и внешним кредиторам по займам и невыплаченным по ним процентам.

Девальвация - акция национального банка, официально увеличивающая количество единиц национальной валюты, которые могут быть обменены на единицу свободно конвертируемой иностранной валюты. Ревальвация - процесс обратный девальвации.

Дисконтная политика - изменение учетной ставки национального банка, направленное на регулирование валютного курса и платежного баланса путем воздействия на международное движение капиталов, с одной стороны, и динамику внутренних кредитов, денежной массы, цен, совокупного спроса - с другой.

Девизная политика - метод воздействия на курс национальной валюты путем купли-продажи государственными органами иностранной валюты. В целях повышения курса национальной валюты центральный банк продает, а для снижения - скупает инвалюту в обмен на национальную.

Дисконт - ставка процента, по которой национальный банк предоставляет кредит коммерческим банкам.

Денежная база (M0) - количество наличных денег в обращении, включая деньги в кассах предприятий.

Денежно-кредитная политика - инструментом регулирования экономической конъюнктуры. Основопологающей целью кредитно-денежной политики является помощь экономической системе в достижении такого уровня производства, который характеризуется состоянием полной занятости и отсутствием инфляции.

Деньги M1 - "деньги в узком смысле" - сумма наличных денег в обращении (M0) плюс *вклады населения и предприятий до востребования и дорожные чеки*; т.е. совокупное количество денег, используемых как средство обращения и обслуживающих текущий платежный оборот.

Деньги M2 - сумма денежных средств, обслуживающих текущий оборот (M1), плюс *срочные* вклады населения и предприятий.

Деньги M3 - "деньги в широком смысле" - совокупная денежная масса, включающая в себя денежные средства, обслуживающие текущий оборот, плюс срочные вклады а также ликвидные ценные бумаги (облигации, сертификаты, казначейские обязательства) и средства на счетах бюджетных, общественных организаций и средства для финансирования капиталовложений.

Деньги M4 - совокупная денежная масса (M3) плюс не денежные ликвидные средства, хранящиеся в банках.

Добавленная стоимость - разница между стоимостью произведенных товаров и услуг и стоимостью промежуточного потребления (материальными затратами и амортизационными отчислениями). Исчисляется как сумма факторных доходов и амортизационных отчислений.

Естественная монополия - монополия, действия которой минимизируют долгосрочные отраслевые средние издержки. Она существует в тех случаях, когда одна фирма может обеспечивать весь рынок, имея более низкие издержки на единицу продукции, достигаемые за счет масштаба. Это характерно для предприятий общественного пользования, где для достижения низкой цены необходима крупномасштабная деятельность.

Естественные ресурсы - стоимостная оценка земельных ресурсов, лесов, водных ресурсов, полезных ископаемых и других видов природных ресурсов, которые вовлечены в хозяйственный оборот.

Жесткие цены - цены, устанавливаемые продавцами в условиях несовершенной конкуренции. Выступают как антипод гибким ценам, которые практически мгновенно реагируют на изменение спроса и предложения товаров (услуг). Жесткие цены – причина, препятствующая саморегулированию рыночной экономики.

Задачи государственного регулирования экономики - набор целевых установок, стоящих перед органами власти при регулировании экономических отношений.

Задачи комплексной программы НТП состоят в разработке целей, направлений и средств развития науки и техники в будущем.

Закон Оукена - отмеченная Оукеном закономерная связь между динамикой ВВП с одной стороны и уровнем безработицы - с другой. Согласно этому закону каждые три процента сокращения (увеличения) реального ВВП по отношению к его потенциальному уровню ведут к увеличению (сокращению) показателя уровня безработицы на один процентный пункт.

Закон Шермана - первый из антitrustовских законов, который был принят в 1890 г., и представляет собой способ контроля за деятельностью монополий.

Законодательная власть - одна из ветвей государственной власти, которая призвана вырабатывать и принимать законодательные акты, являющиеся правовой основой механизма управления экономикой.

Занятость населения это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, им заработок (трудовой доход). Уровень занятости - отношение общего количества занятых лиц к населению в трудоспособном возрасте.

Заработная плата - вознаграждение за труд; доходы лиц, занятых в производстве продукции; издержки применения живого труда в процессе производственной деятельности.

Избыток денег в обращении - переполнение каналов денежного обращения бумажными денежными средствами сверх реальных потребностей народного хозяйства и, как следствие обесценение денежных знаков.

Импорт - ввоз из-за границы товаров и услуг для внутреннего потребления, а также ввоз технологии и капитала для реализации и применения на внутреннем рынке страны-импортера.

Инвестиции - долгосрочные вложения капитала частным сектором и государством внутри страны и за границей в различные отрасли экономики.

Инвестиционный процесс - многосторонняя деятельность участников воспроизводственного процесса по наращиванию капитала нации.

Индикативное планирование - процесс разработки плановых показателей развития экономики страны (которые имеют не директивный, а рекомендательный характер), доведение их до хозяйствующих субъектов, контроль за выполнением плановых установок, стимулирование агентов воспроизводства к следованию в своей деятельности показателям индикативного плана.

Индикативный план - комплексный документ, отражающий в виде конкретных показателей: цели социально-экономического развития, намечаемые для достижения целей мероприятия, а также необходимые материальные и финансовые ресурсы для реализации поставленных целей. Индикативный план - один из основных документов для выработки и проведения экономической политики в условиях рыночных отношений.

Институты, занимающиеся проведением денежно-кредитной политики. К их числу относятся национальный банк страны, совокупность коммерческих банков, другие финансовые учреждения и организации, имеющие отношение к операциями с валютой. Ведущим звеном институциональной структуры кредитной системы является банковская система.

Инфляция - постоянно существующая повышательная тенденция в динамике среднего уровня цен в экономике. Для характеристики инфляции используются следующие показатели: инфляция спроса, инфляция издержек, инфляционные ожидания, инфляционный спад.

Исполнительная власть - одна из ветвей государственной власти, призванная формировать условия для эффективного и бескризисного развития экономики на благо всех граждан страны. Она носит многоуровневый характер и включает себя республиканский, региональный и местный уровни.

“Казенное” предприятие - государственное предприятие, руководство которого вправе самостоятельно распоряжаться только произведённой им продукцией, если иное не установлено нормативными актами. Распоряжение закрепленным имуществом возможно лишь с согласия собственника - государства.

Капитал (основные фонды) - суммарная стоимостная оценка зданий, машин и оборудования предприятий, отрасли или экономики в целом на определенную дату (например на 1 февраля 1999 года).

Комплексная программа НТП - целостный документ, отражающий основные направления прогресса науки, техники и технологии производства и их влияние на социально-экономическое развитие.

Комплексный экономический прогноз - документ, отражающий будущее развитие экономики страны как целостного образования. Обычно разрабатывается в разрезе важнейших макроэкономических показателей.

Конечный общественный продукт - часть валового общественного продукта, покидающая пределы текущего производства данного года и поступающая на частные потребительские расходы, государственное потребление, инвестиции и чистый экспорт.

Конкурентная среда - состояние взаимоотношений между агентами рыночных отношений, предусматривающее свободу предпринимательской деятельности, раскрытие и развитие частной инициативы.

Концепция социально-экономического развития страны - систематизированный набор показателей, в общем виде характеризующих цели, стратегию и средства социально-экономического развития страны на будущее.

Косвенные налоги - наценка на товары и услуги, которые прямо и непосредственно включаются в цену товара (услуги).

Коэффициент вакансий - отношение численности незанятых к количеству вакансий. Он характеризует число людей, претендующих на одно вакантное рабочее место.

Кривая совокупного предложения - кривая, характеризующая динамику совокупного предложения товаров и услуг в экономике и отражающая прямую зависимость между ростом цен и объемов выпуска продукции.

Кривая совокупного спроса - монотонно убывающая функция, характеризующая взаимозависимость динамики цен и объема производства и отражающая изменение совокупного спроса на товары и услуги в экономике.

«Кривая Филлипса» - функция, которая характеризует и графически показывает зависимость между динамикой уровня инфляции и динамикой уровня безработицы или отклонением реального ВВП от потенциального.

Критерии оценки эффективности инвестиций - показатели, с помощью которых оценивается эффективность вложений, в качестве таковых используются: текущая приведенная стоимость, внутренняя норма рентабельности, срок окупаемости.

Ликвидная “ловушка” - состояние экономики, характеризующееся чрезвычайно низкой инвестиционной активностью, вызванной предпочтением людей к накоплению ликвидных средств (денег), что не позволяет снижать ставку процента по кредитам.

Ликвидные средства государства - включают резервы национального банка и стабилизационного фонда, необходимые для обслуживания зарубежных товарных и кредитных операций. К официальным резервам относятся запасы *золота* и *конвертируемой иностранной валюты*, а также резервная позиция страны в МВФ (доля вноса страны-члена в капитал фонда, которая может быть использована для заимствования).

Межотраслевой баланс с элементами оптимизации - макроструктурная модель экономики, которая призвана ответить на вопрос о поиске оптимальных межотраслевых пропорций в экономике страны.

Меры краткосрочного регулирования экономики - набор действий государственных органов власти, направленных на решение текущих задач социально-экономического развития.

Методология прогнозирования экономического развития страны - теоретически обоснованные принципы, положенные в основу построения прогноза.

Методика прогнозирования - набор рабочих приемов, формирующих технологию прогнозирования, которыми пользуются разработчики прогнозов в своей работе.

Методы государственного регулирования экономики. В целях воздействия на экономическое развитие страны государственные органы могут использовать такие методы как: управление ограниченными производственными ресурсами, фискально-налоговое регулирование экономики, монетаристские методы воздействия на экономическую систему.

Монетаристы - сторонники экономической теории, отстаивающие тезис о денежной природе циклических колебаний экономики и инфляции.

Монополия - такая организация рынка, при которой на нем существует единственный продавец товара, причем этому товару нет близкого заменителя в других отраслях.

Мультипликатор - коэффициент изменения совокупного выпуска на одну денежную единицу прироста совокупного спроса.

Налоговая система - есть совокупность налогов (сборов), принципов их установления, а также форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства.

Научно-технический потенциал - совокупность знаний человека о природных и общественных связях и применение этих знаний в производстве.

Национальное счетоводство - система счетов и балансовых таблиц, представляющая собой количественное описание взаимосвязей финансовых величин в экономике. В макроэкономическом анализе используются следующие агрегатные национальные счета: создание ВВП, распределение и использование национального дохода, капиталообразование, доходы и расходы государства и домашних хозяйств, операции с внешним миром.

Национальный доход - доход от всего общественного производства в стране, сумма всех видов доходов в экономике. Включает заработную плату, рентный доход, доходы корпораций, чистый процент и доходы от собственности. Может рассчитываться также как разность между величиной ВВП и суммарными затратами на потребление основного капитала и косвенными налогами.

Неокейнсианцы - сторонники экономической теории, которые считают, что циклические колебания и инфляция вызываются изменениями в совокупных расходах и предложении денег. Неокейнсианцы выступают за активную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов бюджетно-налогового регулирования.

Номинальный обменный курс - обычно существующее соотношение количества единиц национальной валюты и иностранных валют, которое может осуществляться как на фиксированной, так и плавающей основе.

Обменный курс (валютный курс) - количество единиц национальной валюты, которые могут быть обменены на единицу одной или нескольких иностранных валют, и наоборот.

Объект государственного регулирования - национальная экономика, представляющая собой совокупность всех хозяйственных элементов страны, действующих в территориальных пределах Республики Казахстан и на территории иностранных государств, а также хозяйственных элементов иностранных государств, действующих на территории РК.

Обслуживание долга - механизм регулярных выплат процентов по полученным займам.

Общее экономическое равновесие - рыночная ситуация, при которой отсутствует как избыточный спрос, так и избыточное предложение, а, следовательно, покупатели могут купить все, что им необходимо, и продавцы могут продать, все, что они произвели, по существующим рыночным ценам. Кроме того ситуация общего экономического равновесия

означает соответствие характера распределения продукта предельному вкладу каждого фактора в прирост продукта.

Основное макроэкономическое тождество - макроэкономическая зависимость, характеризующая равенство произведенных совокупных доходов фактическому потреблению.

Отраслевая структура экономики - подразделение всего общественного производства на отраслевые составляющие. Характеризуется долей отдельных отраслей в производстве ВВП.

Плавающий обменный курс - система международных расчетов, при которой страны имеют право изменять обменный курс с целью уравновесить внутренний рынок.

План развития государственного сектора - составная часть комплексного плана (программы) развития национальной экономики, отражающая развитие государственных предприятий. Носит директивный характер.

Политика обязательных резервов - метод денежно-кредитного регулирования экономики, который можно классифицировать как "административный". В некоторых случаях он более действенен по сравнению с такими "рыночными" методами регулирования, как учетная политика и политика на открытом рынке.

Политика протекционизма - одна из конкретных форм проведения внешнеэкономической политики, для которой характерно активное вмешательство государства в регулирование внешнеэкономических отношений путем установления относительно высоких таможенных пошлин на ввозимые и вывозимые товары.

Политика экономическая - совокупность действий по управлению экономикой, включающая специфический набор рычагов и методов управления экономикой. Составными элементами экономической политики являются: промышленная и аграрная политика, фискальная, монетарная и валютная политика и пр.

Портфельные иностранные инвестиции - вложения средств в приобретение титула собственности.

Порядок разработки и принятия государственного бюджета - законодательно утвержденная процедура формирования доходов и расходов государства.

Потенциальный ВВП - объем производства, который может быть достигнут при полном использовании наличных капитальных ресурсов и рабочей силы.

Потребление государственное - государственные потребительские расходы включают конечное потребление государственными органами товаров и услуг, произведенных в частном секторе, расходы на содержание бюджетных учреждений, на оборону и социальное страхование.

Потребление промежуточное - использование продуктов труда одной стадии производства в качестве предметов труда на другой стадии производства.

Предложение избыточное - экономическая ситуация, в которой при существующих ценах предложение товаров и услуг превышает спрос на них. Также называется перепроизводством.

Производительность труда - выпуск продукции за единицу рабочего времени. На народнохозяйственном уровне получена путем соотношения ВВП и численности занятых.

Приватизация - есть перевод хозяйственных единиц из публично-правовой собственности в частную. Обратный процесс называется национализацией.

Принципы налогообложения - основы, на которых базируется система налогообложения в стране. К числу таковых относятся: гласность и открытость, простота исчисления и взимания налогов, гибкость налоговой системы, неотвратимость налоговых платежей и санкций.

Прогнозирование - составная часть системы государственного регулирования экономики, призванная выявить важнейшие социально-экономические проблемы в будущем и в соответствии с этим определить направления развития страны.

Прогноз научно-технического прогресса - составная часть системы экономических прогнозов, призванная определить состояние одного из важнейших факторов экономического развития - научно-технического прогресса. Прогноз научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий ведется обычно с выделением крупных многоотраслевых комплексов.

Программирование экономического развития - разработка и реализация программ развития всей экономики, или отдельных ее сфер: регионов, многоотраслевых комплексов, решения отдельных крупных народнохозяйственных проблем.

Прямые налоги - разновидность налоговых сборов, которые взимаются с конкретного физического или юридического лица.

Прямые иностранные инвестиции это долгосрочные капиталовложения иностранцев в конкретные объекты экономики государства.

Рациональная занятость определяется отношением продуктивной занятости к общей занятости населения.

Реальный обменный курс - обменный курс, учитывающий соотношение уровней цен в обеих странах. Рассчитывается как частное от деления номинального обменного курса на отношение индексов цен в сравниваемых странах.

Региональная экономическая политика представляет собой комплекс различных мер (законодательных, административных и экономических), проводимых как правительством, так и местными органами власти. Цель этих мероприятий устранение диспропорций в экономическом развитии, более полное использование потенциала регионов, содействие развитию депрессивных районов страны.

Региональная бюджетно-налоговая система - обособленная часть соответствующей общегосударственной системы, связанная с последней структурно и трансфертными платежами.

Региональные программы - одна из важнейших форм государственного регулирования развития регионов. Цель их разработки поиск путей выхода из кризиса и обеспечение подъема экономики и повышения жизненного уровня населения в каждом регионе страны.

Регулирование деятельности монополистов - воздействие государства на монополистов различного вида в целях формирования конкурентной рыночной среды. Оно включает методы административного (законодательного) и методы нормативно-ориентированного (корректирующего) регулирования.

Рост экономический - увеличение потенциального ВВП, выраженное в сопоставимых (постоянных) ценах.

Рынок труда - это система общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы, или ее куплей и продажей.

Рыночное валютное регулирование - установление валютных отношений и пропорций на рынке под спроса и предложения.

Сбалансированность государственного бюджета - согласование доходной и расходной части. Идеальное состояние с исполнением государственного бюджета - полное покрытие государственных расходов доходами, а еще лучше - наличие остатка средств - профицита государственного бюджета. Однако, эта ситуация встречается крайне редко. Чаще имеет место дефицит государственного бюджета, т.е. превышение расходов над доходами.

Сбережения - часть располагаемого дохода, которая не используется на потребление.

Склонность к сбережению - доля сбережений в национальном доходе.

Склонность к инвестированию - доля национального дохода, идущая на капиталовложения.

Склонность к потреблению - доля потребительских расходов в национальном доходе.

Склонность к импортированию - доля расходов на импорт в национальном доходе.

Совокупное предложение денег - общее количество денег, обслуживающих экономику в данный момент. Включает в себя все банкноты, монеты в обращении, банковские депозиты населения и прочие ценные бумаги.

Социальная структура экономики - разбивка общественного производства на важнейшие социальные сектора, в качестве таковых выступают: частный, корпоративный государственно-частного сектор, государственный сектор, сектор домашних хозяйств.

Социальные функции бюджетных расходов состоят в стабилизации социально-экономической ситуации в стране, смягчении различий в уровне доходов и уровня жизни различных доходных групп, поддержка отраслям, оказывающим социальные услуги (здравоохранению, образованию, культуре и пр.).

Спад - период снижения экономической активности, характеризующийся снижением темпов экономического роста относительно сложившихся средних.

Спрос избыточный - экономическая ситуация, в которой при существующих ценах спрос на товары и услуги превышает их предложение. Также называется дефицитом.

Спрос совокупный - показатель реальной покупательной способности страны. Также называют совокупными расходами, в которые включаются государственные потребительские расходы, потребление частного сектора, суммарные инвестиции и сальдо экспортно-импортных расходов.

Средства проведения валютной политики: дисконтная, девизная политика и ее разновидность валютная интервенция; диверсификация валютных резервов; валютные ограничения; регулирование степени конвертируемости валют, режима валютного курса; девальвация и ревальвация.

Средства регулирования денежного обращения: учетная (дисконтная) и ломбардная политика, операции на открытом рынке, проведение политики обязательных резервов.

Средства стимулирования частного сектора рыночной экономики: система государственных заказов, меры поощрительного характера (разного рода преференции, налоговые ставки, налоговые льготы и пр.), меры ограничительного характера.

Структура индикативного плана социального и экономического развития региона включает следующие основные разделы: показатели, характеризующие социальное развитие, показатели развития производства, показатели состояния потребительского рынка, показатели состояния и динамики факторов производства.

Структура органов государственной власти, ответственных за экономическое развитие, включает: законодательную власть, исполнительную власть, судебную власть. Каждая из этих ветвей власти выполняет свои функции.

Структура экономики - разбиение экономики на составные элементы. В структуре современной рыночной экономики необходимо выделить функциональную, социальную, отраслевую и территориальную структуру. Кроме того необходимо вести речь о структуре экономики в разрезе укладов.

Структурная безработица - незанятость населения, связанная с изменением структуры производства и ведущая к несовпадению предложения рабочей силы и спроса на нее.

Субъект государственного регулирования - государство в лице его разнообразных институтов, действующих на основании Конституции и законов РК.

Судебная власть призвана следить за строгим соблюдением законов, принятых законодательными органами власти.

Схемы размещения и развития отдельных отраслей (многоотраслевых комплексов) - документы, отражающие рациональное развитие производства той или иной отрасли, а также рациональное размещение производств данной отрасли по территории страны с точки зрения общенациональных интересов.

Труд (или рабочая сила) - общее количество работающих и безработных в составе населения трудоспособного возраста. Иногда для большей точности измерения используется показатель рабочее время - количество часов, отработанных занятыми в производстве.

Трудовые ресурсы - часть населения страны, обладающая физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности.

Унитарное предприятие - форма государственных предприятий, когда государство либо полностью регламентирует деятельность предприятия ("казённые" предприятия), либо владеет им на основе права хозяйственного ведения.

Уровень безработицы - отношение численности безработных к численности рабочей силы, т.е. сумме числа работающих и числа безработных.

Учетная (дисконтная) политика национального банка - инструмент денежно-кредитной политики, основанный на переучете или покупке векселей, учтенных ранее коммерческими банками.

Факторные доходы - денежные и натуральные поступления от использования факторов производства.

Факторы производства - производственные ресурсы, включающие в свой состав: труд, капитал и вовлеченные в народнохозяйственный оборот природные ресурсы, а также научно-технические достижения.

Фиксированный обменный курс - система, при которой отношение национальной валюты к иностранным является официально установленным и неизменным.

Фрикционная безработица существовала всегда, так как связана с переменой места работы, и граждане в поисках лучшей работы идут на это добровольно.

Национальный банк РК орган, отвечающий за проведение денежно-кредитной политики в стране. В частности за курс тенге по отношению к другим валютам мира, за его твердость и наполнение.

Циклическая безработица возникает в определенные моменты жизни общества: во время спада производства, депрессии и т.д., когда спрос на рабочую силу очень низок.

Частные потребительские расходы - в макроэкономике расходы на потребление включают в себя все конечные расходы домашних хозяйств за исключением расходов на покупку или строительство жилья.

Чистый национальный продукт - показатель, характеризующий результат производительной деятельности. Рассчитывается как разность между валовым продуктом и величиной затрат на возмещение износа основного капитала.

Чистый экспорт - превышение экспорта над импортом.

Экономически активное население, или рабочая сила, представляет часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность этой группы включает как занятых, так и безработных.

Экономически неактивное население - часть населения, которая не содержит себя самостоятельно.

Экономическое прогнозирование - предвидение будущего состояния экономики и сопряженных с ней сфер.

Экспорт - вывоз за границу товаров, услуг и капитала с целью реализации на внешних рынках.

Экспорт товаров - продажа за границу товаров внутреннего производства, а также возмездное предоставление иностранным партнерам услуг производственного и потребительского характера.

Экспорт капитала - вложения капитала за пределами своей страны, осуществляемые в коммерческих целях.

Эластичность - восприимчивость одной зависимой переменной к изменению других переменных, влияющих на нее.

Эластичность спроса - показатель, характеризующий восприимчивость объема совокупного спроса к снижению уровня цен на товары и услуги в экономике.

Эластичность предложения - показатель, характеризующий восприимчивость совокупного предложения к росту цен на товары и услуги.

Эффект мультипликатора - ситуация более значительного изменения величины реального совокупного спроса при изменении реальных инвестиций, или других компонентов совокупного спроса (частного потребления, государственного потребления, внешнеторговых операций).

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА.

Основная литература:

1. Конституция Республики Казахстан: - Алматы, 1995 г.;
2. Гражданский кодекс РК;
3. Налоговый кодекс Республики Казахстан;
4. Иохансен Л. – Очерки макроэкономического планирования. Учебное пособие в 3-х томах – М.: Прогресс, 1982 г.;
5. Ихданов Ж.О. – Государственное регулирование производственных комплексов. Монография, Алматы: Экономика, 1995 г.;
6. Мамыров Н.К., Ихданов Ж.О. – Государственное регулирование экономики в условиях Казахстана (теория, опыт, проблемы), Алматы: Экономика;
7. Кейнс Дж. М. – Общая теория занятости, процента и денег- М.: Экономика, 1987 г.;
8. Класс Энклунд – Эффективная экономика. Шведская модель – М.: Экономика, 1991 г.;
9. Экономика – под ред. Булатова / Учебник для экономических академий, вузов и факультетов, Издательство: БЕК, М.: 1995 г.;
10. Общая экономическая теория (политэкономия) – под ред. В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой, М.: Промо-медиа, 1995 г.;
11. В.П. Орешин – Государственное регулирование национальной экономики / Учебное пособие, М.: Инфра-М, 2001 г.;

Дополнительная литература:

1. Арынов Е.М. – Экономическая политика в Казахстане: состояние и перспективы. Журнал «Финансы Казахстана», № 1, 1996 г.;
2. Гальперин В.М. – Макроэкономика, СПб: экономическая школа, 1996 г.;
3. Периодическая литература: журналы «Транзитная экономика», «Аль-Пари», газеты «Панорама», «Республика», «Время», «Деловая неделя», «Казахстанская правда», «Местное время», и т.д.
4. «Современная экономика» - под ред. д.э.н. Мамедова О.Ю., Ростов-на-Дону: «Феникс», 1996 г.
5. Курс экономической теории. Учебное пособие. Научная редакция А.В. Сидоровича // М., Издательство «ДИС», 1997.
6. А.Н. Саханова, М.С. Сейтмагамбетова, Р.Г. Есенжигитова – Сборник кейсов по курсу «Государственное регулирование экономики»/ Алматы: Экономика, 2003 г.
7. Государственное регулирование экономики – под ред. профессора Морозовой Т.Г./Учебное пособие, М.: ЮНИТИ, 2002 г.
8. Ж.О. Ихданов, Ә.О. Орманбеков – Экономиканы мемлекеттік реттеудің өзекті мәселелері/ Оқу құралы, Алматы: Экономика, 2002 ж.
9. 10. Глазьев С. Стабилизация и экономический рост // Вопросы экономики. -1996.-№12.-стр. 90-104.
10. 11.Глазьев С. Проблемы прогнозирования макроэкономической динамики.// ЭММ.-1999.-№3.
11. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - М.: Юристъ, 1999. - гл. 4,5.
12. Планирование народного хозяйства: Цикл лекций акад. А.И.Анчишкина. - М.: МГУ, 1986.-тема 1.
13. 14.Райзберг Б.А.; Фатхутдинов Р.А. Управление экономикой: Учебник. - М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 1999.
14. Ходов Л.Г. Основы государственной экономической политики: Учебник. -М.: Издательство БЕК, 1997. - Гл. 2.
15. Ходов Л.Г. Основы государственной экономической политики: Учебник. -М.: БЕК, 1997.-гл.10

16. Стиглиц Дж.Ю. Экономика государственного сектора // М., МГУ, 1997.
17. Годаро М. Экономическое развитие (Учебник), // М., ЮНИТИ, 1997.
18. Ходов Л.Г. Основы государственной экономической политики (учебник) // М., «БЕК», 1997.
19. Текущее состояние социально-экономического развития Республики Казахстан за январь-ноябрь 2010 года // [www/minplan.kz](http://www.minplan.kz)
20. Управление государственной собственностью: Учебник/ Под ред. Кошкина В.И., Шупыро В.М. - М.: ВШПП, 1997. - Раздел 1, гл. 1-5; раздел 4, гл. 1-3; раздел 5, гл. 5.
21. Управление государственной собственностью (учебник) Под ред. Кошкина В.И., Шупыро В.М. //М., ВШПП, 1997.
22. Хиромацу Симада Экономическое планирование в Японии (Специальный выпуск), М., 1996.
23. Яременко Ю.В. Прогнозы развития народного хозяйства и варианты экономической политики //М., Наука, 1997.
24. Яременко Ю.В. Теория и методология исследования многоуровневой экономики //М., Наука, 1998.

Формат 60x84 1\12
Объем 75 стр., 6,25 печатных листа
Тираж 20 экз.
Отпечатано
В Редакционно- издательском отделе
КГУТиИ им.Ш.Есенова
г.Актау, 32мкр.