

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ

Байназарова Г.М.

Өңірдің инвестициялық саясаты мемлекеттің инвестициялық саясатымен тікелей байланысты. Жүйелі инвестициялық саясатты мемлекет отандық тауарлардың бәсекеқаблеттілігін көтеруге қолдау көрсетуге, дайын өнім өндіретін өндіріс түрлерін, дүниежүзілік нарықта ерекше бәсекеқаблеттілікті қалыптастыра алатын өнеркәсіпті, тиімді инвестициялық бағдарламалар нарығын қалыптастыру мен оларды қаржыландыруға бағыттайды.

Investment policy(politics) of region on a straight line of envy from investment policy(politics) of the country. The realization by the state of complex investment policy(politics) assumes its(her) orientation on support of competitive domestic manufacture, first of all in a segment processing and release of ready final production of an industry capable to generate competitive advantages in the international market on the basis of the state orders, formation of the market of the effective investment projects, their joint financing.

В настоящее время перед Казахстаном поставлена четкая задача: войти в список 50 конкурентоспособных стран мира.

Активизация роли государства в инвестиционной сфере на современном этапе является ключевым условием перехода казахстанской экономики к устойчивому росту. Важнейшими направлениями государственного менеджмента в инвестиционной сфере являются: усиление государственной поддержки приоритетных направлений экономического развития; создание институционально-правовой и экономической среды, стимулирующей инвестиции в реальный сектор экономики; согласование инвестиционной политики центра и регионов. [1, с. 29]

Проведение государством комплексной инвестиционной политики предполагает её направленность на оживление по средствам экономических механизмов инвестиционной деятельности предприятий, поддержку конкурентоспособных отечественных производств, в первую очередь в сегменте перерабатывающей и выпуску готовой конечной продукции промышленности, способных сформировать конкурентные преимущества на международном рынке на основе государственных заказов, гарантий и программ, формирование рынка эффективных инвестиционных проектов, их совместное финансирование.

Вместе с тем в основе активизации участия государства в инвестиционном процессе при формировании рыночной модели инвестирования лежит усиление экономического регулирования инвестиционной сферы, содействие развитию инвестиционной инфраструктуры, создание институционально-правовой и экономической среды, стимулирующей рост частных инвестиций.

Общеизвестно, что рынок не обеспечивает саморегуляции данного механизма, в связи, с чем государство должно стать направляющей силой и решающим фактором экономического роста, посредством индикативного

планирования основных параметров системы капиталовложений. Исходя из этого, возникает необходимость вмешательства государства с целью увеличения склонности к инвестированию и управлению совокупным спросом, что должно активизировать инвестиционный и производственный процесс.

Переход к новому инвестиционному режиму связан с необходимостью разработки системы государственного инвестиционного менеджмента, адекватной изменившимся экономическим условиям.

Роль государства в инвестиционной сфере должна быть нацелена на повышение эффективности государственной экономической политики, в целом, при сохранении рыночных свобод и стимулировании частных капиталовложений. Степень расширения государственного участия имеет объективные пределы, обусловленные, с одной стороны, реальными финансовыми возможностями, а с другой - задачей стимулирования, а не вытеснения частных инвестиций. [2, с.6]

Государственный инвестиционный менеджмент предполагает эффективное использование финансовых ресурсов, применение различных методов управления инвестиционным процессом.

Механизм реализации государственного инвестиционного менеджмента включает в себя комплексное решение таких вопросов как: создание благоприятного инвестиционного климата в стране; внедрение и совершенствование механизмов гарантирования и страхования капитала и сбережений населения; переориентация сбережений на инвестиционные нужды реального сектора экономики; институциональные преобразования; развитие финансового рынка и формирование его инфраструктуры и т.д.

В рамках формирования благоприятного инвестиционного климата, посредством которого достигаются высокие темпы деловой активности рыночных субъектов, необходимо активизировать применение льготного инвестиционного режима, который должен складываться из определённых привилегий и преференций, в числе которых: предоставление гарантий частному капиталу от возможной программы национализации; мягкий режим налогообложения; снижение таможенных ставок и административных барьеров.

В настоящее время законодательная основа, регламентирующая инвестиционную деятельность, далека от совершенства и требует постоянной доработки и корректировки, она не защищает вложения частных инвесторов от рисков и не обеспечивает в полной мере его свободный перелив. [3, с.93]

Решение проблемы инвестиционных гарантий, наиболее удачно, преодолевается за счёт системы заключения рыночными агентами, например, лизинговых контрактов, для модернизации технологической линии производства. При использовании такой схемы инвестиционного финансирования, с активизацией механизма гарантий, субъект получает возможность уменьшить расходы за счёт приобретения основных фондов в рассрочку.

В спектре мобилизации ресурсов населения для инвестиционных потребностей экономики целесообразно дальнейшее углубление институциональных преобразований в инвестиционной сфере. При этом данный постулат тесно взаимосвязан с механизмом предоставления мелким частным инвесторам определённых гарантий на вложенный или размещённый посредством приобретения акций капитал и стабильности финансовой системы, в целом. Нормализация положения в этом сегменте, на наш взгляд, должно достигаться посредством предоставления государством определённых гарантий на основе контроля за транспарентностью финансового рынка, предоставления достоверной информации об его участниках и совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы.



Рис. 8 - Государственный инвестиционный менеджмент в экономической политике

На основе выше сказанного использование предложенных рычагов государственного инвестиционного менеджмента в данной области будет способствовать нормальному функционированию капитала и оживлению инвестиционной деятельности, для наглядного примера предлагаем схему, роль и место государственного инвестиционного менеджмента в экономике.(рис. 8)

Под влиянием этих причин и изменением функций государства в инвестиционной деятельности в современных условиях обуславливаются особенности принципов построения государственного инвестиционного менеджмента в этот период. Основными принципами государственного

инвестиционного менеджмента, предлагаемыми нами, должны быть: децентрализации инвестиционной сферы, комплексное использование рычагов экономического и административного воздействия на инвестиционную активность, альтернативности источников финансирования капитальных вложений.

Функционирование системы государственного инвестиционного менеджмента на основе этих принципов направлено на достижение целей носящих общеэкономический характер, таких как: формирование наиболее благоприятных условий для расширенного воспроизводства; стимулирование предпринимательской активности; развитие экспорта готовой и конечного цикла продукции конкурентоспособной на мировом рынке. [4, с.65]

Направления осуществления государственного инвестиционного менеджмента предполагают: совершенствование нормативно-правовой базы; повышение эффективности налогового, кредитного, внешнеэкономического регулирования инвестиционной деятельности; развитие системы индикативного планирования и регулирования инвестиций.

Индикативное регулирование инвестиционного процесса должно формироваться в виде логического развития законодательно оформленной системы средне- и долгосрочного прогнозирования инвестиционной активности, опираться на созданные институциональные структуры и осуществляться в тесной увязке с разработкой и использованием государственного бюджета, а так же направлениями развития госсектора и государственными целевыми программами.

Инструменты индикативного регулирования нужно сфокусировать на усиление государственного воздействия на инвестиции и поддержку стратегических структурных приоритетов, а так же на решение ряда перспективных задач, которые не могут быть решены методами либеральной концепции. Речь идет, прежде всего, о задачах перспективного инвестиционного развития ключевых производственных секторов с целью формирования средне- и долгосрочных прогнозов развития и выработки согласованного «плана» консолидированных действий государственного и частного капиталов.

На основе этого появляется реальная возможность сформировать систему обоснованных прогнозных сценариев развития, опирающуюся на конкретные производственные и инвестиционные интересы, в отличие от сегодняшней схемы краткосрочного прогнозирования. Именно на базе разработанных перспектив развития конкретных секторов экономики на практике можно выстроить обоснованную стратегию, взаимоувязанную с соответствующими бюджетными проектировками и государственными целевыми программами.

Сегодня государство во многом способно решить проблему нехватки ресурсов частнопредпринимательского сектора за счёт улучшения инвестиционно-хозяйственного климата.

Реальным механизмом индикативного регулирования может стать практика согласования инвестиционных программ крупного отечественного

капитала и государства. Реализация основных принципов индикативного регулирования государственных централизованных капиталовложений должна опираться на ряд механизмов:

- заключение инвестиционных контрактов («квазиконтрактов»), предусматривающих взаимные обязательства государства и частного капитала в осуществлении крупных проектов и задач структурно-технологической перестройки экономики;
- осуществление согласованной ценовой политики на рынке инвестиций;
- делегирование государством некоторых своих инвестиционных функций отечественному капиталу - надёжным крупным производственно-финансовым структурам с безупречной репутацией с целью повышения эффективности вложений и инвестирования в реальный сектор дополнительных накопительных ресурсов;
- реализация условий взаимной заинтересованности сторон в выполнении намеченных индикативных проектировок и создание благоприятного режима для деятельности инвесторов. [5, с.59]

Учитывая ключевую роль данных инструментов в осуществлении новых принципов государственного участия в инвестиционном процессе, остановимся на этом более подробно.

Ведущая роль в предлагаемой нами системе индикативного регулирования капиталовложений должна отводиться заключению инвестиционных соглашений между государством и частным инвестором. В них следует фиксировать результаты согласованных конкретных мероприятий по реализации крупных проектов, имеющих народнохозяйственное значение, а так же взаимные обязательства сторон. В части обязательств государства это могут быть мероприятия, направленные на поддержку данного проекта (например, на привлечение финансовых ресурсов извне под государственные гарантии), или меры по созданию для осуществления проекта благоприятного налогового, таможенного, амортизационного режима. Не исключено так же прямое (на долевой основе) инвестиционное финансирование государства.

В условиях бюджетного дефицита и нехватки государственных капиталовложений исключительно важную роль приобретает эффективное размещение ограниченных централизованных инвестиционных средств. В рамках индикативного регулирования такие механизмы эффективного государственного инвестирования, как конкурсное размещение бюджетных капиталовложений, долевое государственно-частное финансирование проектов, должны получить дальнейшее развитие и быть дополнены делегированием государственных функций «стратегического» инвестора частному капиталу.

Функции «проводников» целевых государственных инвестиций могли бы выполнять такие институты (созданные с участием государства), как Банк развития Казахстана, Национальный фонд, Инновационный фонд Казахстана и некоторые, хорошо зарекомендовавшие себя негосударственные коммерческие структуры (пенсионные фонды, страховые компании), способные

наиболее эффективно разместить ресурсы с учётом коммерческой окупаемости и целевых задач развития. Это позволит рационально сочетать бюджетные источники финансирования капиталовложений со средствами крупных инвестиционных компаний, банков и других институциональных участников и параллельно повысить эффективность инвестиционной деятельности.

Создать благоприятные условия для хозяйственно-предпринимательской деятельности действующим и потенциальным инвесторам, реализующих согласованную стратегию инвестиционного развития страны. Успех намеченных программ будет во многом зависеть от создания механизма экономической заинтересованности участников индикативных соглашений. Для их практической реализации государство должно обеспечить:

- существенное снижение налогового бремени на деятельность инвесторов, осуществляющих свою деятельность в стратегических для государства проектах, и внедрить для них режим ускоренной амортизации и переоценки основных фондов;
- расширение практики государственного гарантирования и страхования капиталовложений (на базе имеющихся у государства и дополнительно вовлекаемых в хозяйственный оборот ликвидных активов). Это способствовало бы привлечению в реальный сектор ресурсы отечественных и иностранных финансово-кредитных институтов;
- осуществление на совместной с частным капиталом основе инвестиционных программ реструктуризации депрессивных отраслей экономики и создание благоприятных условий для привлечения в эти отрасли отечественного и иностранного капитала;
- проведение разумной протекционистской политики, увязанной с этапами и программами инвестиционного развития отраслей и отдельных производств народнохозяйственного комплекса (главным образом перерабатывающей промышленности);
- создание эффективной нормативно-правовой базы и организационно-экономических условий для активизации инвестиционных процессов;
- осуществление постоянного мониторинга за условиями и факторами изменения инвестиционной конъюнктуры и их оперативную корректировку средствами государственного регулирования. [3, с.95]

Заключение

Таким образом, для оживления инвестиционной активности необходима система неотложных мер государственного регулирования, которая должна включать: рациональное использование государственных и частных инвестиций; совершенствование государственных инвестиционных программ; содействие со стороны государства развитию рынка ценных бумаг и созданию эффективной системы трансформации сбережений в инвестиции; продолжение работы в направлении по созданию эффективной системы гарантирования инвестиций, направляемых в сферу производства.

Литература:

1. Стратегия экономических реформ Республики Казахстан: Научное издание/Под общ. Ред. Султанова Б.К. –Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2005.
2. Жалелеева Р. Оценка систем жизнеобеспечения в регионах Казахстана // Саясат- 2004. - №2. – с. 4-8.
3. Заборцева Е. Реструктуризация инвестиционной политики РК в процессе реализации стратегии индустриально-инновационного развития экономики//Экономика и статистика. – 2006. - №4. – с.91-95
4. Морозов А.А. Казахстан за годы независимости: Научно-популярное издание. - Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2005
5. Стратегия развития Казахстана и реформирование национальных производительных сил/Отв. Ред. Кенжегузин. – Алматы: Институт экономики, 1998.