

## **ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**

**Аманбаева Д.Ж.**

*Мақалада талқыланған өзекті сұрақтар, мен ашушы проблемалар Қазақстанда азықпен қамтамасыз ету және оны ашу жолдары. Дүниежүзілік тәжірибе және азықты стратегия Қазақстанда талдап шығарылған.*

*This article is about actual questions, concerning the problems of food supply in Kazakhstan and ways of its solution. Analyze world experience and food strategy in Kazakhstan.*

Продовольственная проблема-это одна из важных и острых глобальных проблем человечества и ее решение, является задачей всего международного сообщества.

Продовольствие - базисная составляющая в жизнеобеспечении любого государства, поскольку питание относится к числу ключевых факторов, определяющих здоровье, благополучие населения и потенциал его развития. [4]

На данном этапе существует потребность в едином понимании понятия продовольственная безопасность. Термин "продовольственная безопасность" официально принят в мировой практике и введен в международный оборот после глубокого зернового кризиса в 1972-1973 годах, и означает производство достаточного количества продовольствия для удовлетворения растущих потребностей и часто используется для характеристики состояния продовольственного рынка страны или группы стран. [1]

Эксперты ФАО определяют международную продовольственную безопасность, как обеспечение гарантированного доступа всех жителей в любое время к продовольствию в количестве, необходимом для активной, здоровой жизни. Данное понятие можно было бы считать полным, если бы не растущее неравенство в развитии продовольственного хозяйства различных регионов мира - переизбыток в развитых и дефицит в развивающихся. К сожалению, даже помощь развивающимся странам не способна обеспечить здоровую активную жизнь населения этих стран. Поэтому выработать единое понятие продовольственной безопасности довольно сложно, так как для конкретных ее экономических систем безопасность и ее состояние зависит от ее желаемого (целевого) будущего. Понятие безопасность выражает состояние защищенности, от каких либо опасностей или положение, при котором не угрожает опасность кому-либо, чему-либо, а так же сохранность и надежность.

Под продовольственной безопасностью Р.Гумеров подразумевает способность государства обеспечивать продуктами питания текущие и чрезвычайные потребности за счет собственных ресурсов. Интересным и верным является подход данного автора к определению сущности «национальной продовольственной безопасности». По его мнению, с одной стороны, она является элементом международной продовольственной

безопасности. Благополучные в отношении продовольственного обеспечения страны являются стабилизаторами мирового продовольственного рынка и источниками поддержания продовольственной безопасности государств с неблагоприятными природно-климатическими условиями ведения сельскохозяйственного производства.[8]

С другой стороны, национальная продовольственная безопасность - это несущая конструкция национальной экономической безопасности. В этом качестве характеризует способность государства обеспечить элементарные, первичные потребности своих граждан без ущерба национально-государственным интересам. В такой трактовке понятие продовольственной безопасности имеет два аспекта.

Первый - социально-экономический - характеризует способность государства обеспечивать своим гражданам потребление основных продуктов питания в соответствии с принятыми стандартами и нормами. Второй аспект - политико-экономический - характеризует способность государства к мобилизации внутренних ресурсов и агроэкономического потенциала страны для организации снабжения населения продовольствием преимущественно за счет собственного производства и тем самым - гарантировать экономическую самостоятельность и политический суверенитет.

Следует признать, что в современной экономической литературе нет единого мнения относительно содержания самого понятия продовольственной безопасности и ее оценки применительно к Казахстану.

Одни авторы считают, что продовольственная безопасность Казахстана находится под угрозой [6], другие, наоборот, утверждают, что ей ничего не угрожает[3], а третьи приходят к выводу, что существует лишь потенциальная угроза, а современное продовольственное положение страны характеризуется чертами, присущими временной зависимости от импорта[5].

Продовольственная безопасность страны является одним из факторов национальной безопасности. Она определяет экономическую устойчивость и политическую независимость государства, его способность обеспечивать первичные потребности своих граждан без ущерба национально-государственным интересам.

Исторически проблема продовольствия для человека существовала всегда. Продовольствие или попросту пища совместно с воздухом, водой и климатом составляют базисный комплекс жизнеобеспечения человечества. Угроза остаться без продовольствия означает предельную опасность для человека - смерть.

Задача обеспечения населения планеты продуктами питания имеет давние исторические корни. Дефицит продуктов сопровождал человечество на всём протяжении его истории, которая всегда была историей борьбы за хлеб насущный. Например, ещё в мифах индейцев Центральной Америки упоминается божество голода. В легендах и мифах античной Греции Пандора,

открыв врученный ей богами сосуд, выпустила на волю заключенные в нем людские пороки и несчастья, включая голод, расплзшийся по Земле.

В средние века голод косил миллионы людей, за ним следовали всякого рода эпидемии (голодный тиф и другие). Только в Англии в период с 1005 по 1322 год было зафиксировано 36 голодных эпидемий. Позже, в связи с развитием торговли, транспорта и так далее, эта проблема несколько ослабела, но так и не исчезла.

Проблема продовольственной безопасности стала предметом пристального внимания мирового сообщества с середины семидесятых годов прошлого века, когда на фоне перепроизводства продовольствия в развитых странах в ряде стран третьего мира наблюдался массовый голод среди населения.

Тогда же одна из организаций ООН (ФАО) разработала международную стратегию. ФАО - продовольственная сельскохозяйственная организация. Деятельность ФАО направлена, во-первых, на оказание разнообразной помощи государствам - членам организации в достижении ими обеспеченности продовольствием и достижения норм питания, во-вторых, на обеспечение реализации концепции развития сельского хозяйства. При этом вторая цель рассматривается в качестве гаранта достижения первой. Бюджет ФАО формируется за счет взносов стран-участниц по показателям и статистическим данным сельскохозяйственного развития этих стран. Взнос США составляет 81,3 млн, долл.. Японии - 54 млн.долл., Германии - 3 1,7 млн. долл., Франции - 22,5 млн. долларов, Казахстан не является членом ФАО, в случае вступления его в организацию его взнос составит 24 млн. ФАО используется для характеристики состояния продовольственного рынка в целом экономики страны или группы интегрированных стран (например, ЕС), а также мирового рынка продовольствия. Эксперты ФАО оценивают состояние «международной продовольственной безопасности» по двум показателям: объемам переходящих до следующего урожая мировых зерновых запасов и уровню мирового производства зерна в среднем на душу населения. [9]

В соответствии с решениями Всемирной продовольственной конференции, в 1974 году был создан Комитет по мировой продовольственной безопасности, с полными полномочиями в отношении политики в этой области, а так же Комитет продовольственной помощи. Целый ряд стран выделил внебюджетные средства на осуществления мер, вытекающих из решений этой конференции.

Разразившийся в начале 80-х годов мировой продовольственный кризис явился толчком к созданию мировых продовольственных запасов и установлению критериев национальных резервов.

В конце 1996 года на Всемирном форуме продовольствия в Риме 130-ю странами-участницами решались вопросы об ответственности государства за продовольственную безопасность на уровне индивидуума, региона, страны и всего мирового сообщества. А так же ставились глобальные вопросы: как накормить увеличивающееся население земли? Данный вопрос волновал ученых и в XVIII-XIX веках. Исследование в области ограниченности ресурсов

планеты, потребностей людского населения, влияния этих факторов на благосостояние общества, проведенное Томасом Мальтусом, свидетельствует о взаимозависимости экономических процессов и природных явлений, оставаясь при этом актуальным и в наше время. [4]

Современная мировая продовольственная ситуация трагична из-за своей противоречивости. С одной стороны, голод является причиной смерти миллионов людей: только во второй половине 1970-х годов от голодной смерти погибло больше народа, чем за последние 150 лет в результате войн и социальных потрясений. От голода и болезней, с ним связанных, в мире ежегодно погибает в несколько раз больше людей, чем погибло во время взрывов атомных бомб над Хиросимой и Нагасаки в 1945 году. С другой стороны, масштабы мирового производства продуктов питания в целом соответствуют продовольственным потребностям населения мира. По различным оценкам, в мире голодает и недоедает от 0,8 до 1,2 миллиарда человек, подавляющее большинство которых проживает в развивающихся странах.

В настоящее время продовольственной проблемой занялись многие межгосударственные официальные и общественные организации и учреждения ООН, в том числе ФАО (Организация по продовольствию и сельскому хозяйству), созданная уже в 1945 году в рамках ООН.

К этому делу присоединились и влиятельные банки: Международный банк реконструкции и развития (МБРР), региональные банки развития, специальный фонд ОПЕК (Организация стран-экспортёров нефти), которые финансируют многочисленные проекты подъема сельского хозяйства в развивающихся странах.

На мировых рынках продовольствия в последние годы происходят глобальные изменения. В ряде стран сокращается государственная поддержка аграрного сектора экономики, а растущие доходы населения способствуют росту спроса и цен на продовольственные продукты.[9]

Кроме того, при поступательном росте цен на нефть на мировом рынке в ряде стран в определенный период стала привлекательной реализация проектов по расширению использования сельскохозяйственного сырья для производства биотоплива. Поэтому тенденция роста цен на продовольствие в последние годы значительно возросла на фоне увеличивающегося спроса в развивающихся странах из-за роста численности и доходов населения.

Факторами, оказывающими значительное влияние на ситуацию на мировом продовольственном рынке, кроме потребительского спроса, производства биотоплива, торговой политики основных аграрных стран следует отнести глобальные изменения климата. Следует также отметить, что с увеличением доли городского населения меняются и предпочтения потребителей и расходы населения на продукты первой необходимости. В результате мировой продовольственный спрос смещается к продукции более

глубокой переработки и к более дорогим продуктам, таким как мясомолочная продукция, рыбопродукты, овощи и фрукты.

Численность населения нашей планеты ежегодно увеличивается и к 2030 году ожидается достижение порядка 8 млрд. человек, а спрос на продукты питания, по расчетам отдельных исследователей, возрастает при этом почти в два раза.

Таким образом, продовольственная безопасность любого государства определяется макроэкономической ситуацией, эффективностью общественного производства и доходами населения. [4]

На продовольственных рынках Содружества Независимых государств (СНГ) нарушение ранее сложившейся специализации и дезинтеграция единого экономического пространства привели к росту на основные сельскохозяйственные продукты и продовольствие. Доля взаимопоставок значительно сократилась, и большинство стран СНГ обеспечивают потребности внутренних рынков за счет импорта продуктов питания из дальнего зарубежья. При этом собственная сельхозпродукция часто не востребована по причине низкого качества. Наиболее высокий уровень производства сельскохозяйственной продукции в расчете на одного жителя в Беларуси (187% к среднему уровню по СНГ), Украине (123%), Молдове (127%), Казахстане (111%).

Представители 7 государств Содружества в июле 2008 года собрались в Алматы для выработки комплексных мер по обеспечению продовольственной безопасности. Делегаты в своих выступлениях отмечали одну и ту же проблему в сферах развития агропромышленного комплекса - низкий уровень государственной поддержки сельского хозяйства. Они делились опытом, как удается наращивать темпы роста продовольственной промышленности в своих странах. Как отрицательный фактор все отмечали преобладание на рынках импортного продовольствия над отечественным, и прогнозировали последствия этого в недалеком будущем. Было выражено единое мнение о том, что продуктовое благополучие невозможно обеспечить в одиночку и надо сконцентрировать совместные усилия продовольственной безопасности, которые непременно дадут положительный эффект.[2]

Проблема продовольственной безопасности для Казахстана является на сегодняшний день одной из ключевых. Это связано, в том числе с влиянием глобального кризиса и спадом производства во всех отраслях экономики.

В настоящее время в Казахстане имеется в наличии продовольствие отечественного и импортного производства, достаточное для удовлетворения физических потребностей всех категорий населения. Тем не менее, вряд ли можно считать Казахстан страной, достигшей необходимого уровня продовольственной безопасности из-за низкой платежеспособности населения и других негативных факторов.[6]

Так, в сфере рынка значителен удельный вес отечественных и импортных продуктов питания низкого качества, отсутствует надлежащий контроль за

качеством продукции в сфере производства, распределения, товародвижения и торговли, наблюдается экономическая недоступность высокобелковых и других видов качественного продовольствия для большинства населения, недостаточен уровень конкурентных преимуществ, имеет место неэффективное использование предприятиями современных методов борьбы за потребительские предпочтения и др.[5]

В условиях резкого падения мировых цен на нефть и сырье, одним из самых перспективных секторов экономики Казахстана становится сельское хозяйство, которое действительно может способствовать выходу страны из экономического кризиса и придать новый импульс стратегии диверсификации ее экспорта.

Инновационное развитие АПК Казахстана целесообразно вести по пути разработки и внедрения механизма `зеленой революции` в земледелии, предусматривающего внедрение новых высокоурожайных сортов отечественной и зарубежной селекции с целью резкого увеличения продовольственных ресурсов, механизацию и химизацию сельского хозяйства, осушение и орошение земель, восстановление плодородия почв и стимулирование эколого-экономических систем земледелия. Продовольственная безопасность Казахстана не может быть обеспечена без позитивного государственного влияния на аграрный сектор экономики страны.

Под государственным регулированием агропромышленного производства следует понимать систему законодательного, административного и экономического воздействия государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Развитию АПК Казахстана может способствовать также совершенствование системы кредитных отношений, развитие системы лизинга оборудования, а также ряд мер, направленных на совершенствование инфраструктуры сельскохозяйственного производства. Решению последней задачи может способствовать создание в крупных городах республики муниципальных оптовых продовольственных рынков; создание разветвленной сети заготовительных пунктов в сельских населенных пунктах; совершенствование системы кадрового, научного, правового и информационного обеспечения предприятий агропродовольственного комплекса; постоянный мониторинг отечественного продовольственного рынка и продовольственной безопасности Казахстана, создание механизмов общественного контроля целесообразности импорта и качественных характеристик импортируемых продуктов питания.

Особенное внимание следует уделить вопросам рационального размещения производства, в частности, проблеме эффективного использования потенциала разных почвенно-климатических и экономических территорий страны с учетом углубления их специализации и создания на этой основе специализированных продовольственных зон. Требуется рациональное размещение по территории страны предприятий по переработке сырья и

сельскохозяйственной продукции с максимальным приближением их к местам производства, расширение практики строительства предприятий, цехов и производств непосредственно в хозяйствах.

В целом, указанные меры будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса, повышению его эффективности, что окажет благоприятное воздействие на уровень продовольственной безопасности и макроэкономическую ситуацию в стране.

Таким образом, успешная и своевременная реализация принимаемых государством мер позволит Казахстану сохранить стабильность на внутреннем рынке продовольствия, на фоне кризисных явлений, наблюдающихся во многих странах, а также поднять аграрный сектор экономики на качественно новый уровень развития.[3]

Данное изучение свидетельствует о сложности, многогранности и динамичности рассматриваемой проблемы. С одной стороны, по мере развития общества возникают все новые и новые аспекты ее решения для удовлетворения постоянно увеличивающихся потребностей населения, а с другой стороны, процессы мировой интеграции, изменение климатических условий выращивания сельскохозяйственной продукции, а следовательно, производства продуктов питания и другие причины вызывают поиск новых направлений решения роста объемов производства продуктов питания. В связи с тем, что данную проблему невозможно ограничить определенными рамками, поэтому, несмотря на бесспорную новизну выполненных научных изысканий, вряд ли можно считать ее решенной.

#### Литература:

1. Гордеев А.В. Продовольственное обеспечение России. - М.: Колос. - 1999. - С.52
2. Темирханов Е.У. Приоритеты государственной политики стран СНГ в вопросах продовольственной безопасности.// Транзитная экономика – 2009.- № 1
3. АПК: проблемы и решения// Страна и мир. Архив 2009 г. 19 октября
4. <http://www.jourclub.ru/> Обеспечение продовольствием – экономическая основа продовольственной безопасности.
5. <http://www.kz/> В Казахстане проблемы с обеспечением продовольственной безопасности. 13.08.2009
6. <http://www-centrasia.kz/> Продовольственная опасность. Казахстан находится в опасной зависимости от импорта продуктов питания. 26.07. 2009
7. Спанов М.У. Экономическая безопасность: опыт системного анализа. Алматы. Изд.дом «Билик», 1999.-С.124
8. Страхов А. Экономическая безопасность//ЭКО-1998. - № 7. – С.64
9. Ю.С. Хромов. Проблемы продовольственной безопасности России / Международные и внутренние аспекты. - М.: РИОИ, 1995.- С.18-24;