

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
КАСПИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИЙ И ИНЖИНИРИНГА  
ИМ. Ш. ЕСЕНОВА

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА  
КАФЕДРА «МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»

**А.Б. МЕДИХАНОВА**

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

(Учебно-методическая разработка лекции по курсу  
«Основы геополитики»)

Для студентов специальности  
050202 - «Международные отношения»

Актау 2010

УДК 327 (574) (076)

Составитель: старший преподаватель кафедры «Международные отношения» Медиханова Акмарал Бактыгалиевна. Учебно-методическая разработка лекции по курсу «Основы геополитики». Для студентов специальности 050202 - «Международные отношения». Актау, 2010 – 51 с.

РЕЦЕНЗЕНТ: к.и.н. Б.К.Кузутбаева

Учебно-методическая разработка посвящена исследованию темы становления и развития геополитической стратегии Республики Казахстан, анализу геополитических факторов во внешней политике Казахстана на современном этапе.

В учебно-методической разработке рассмотрены особенности формирования геополитической стратегии Казахстана, основные этапы развития внешнеполитического курса государства, проанализированы участие и роль Казахстана в интеграционных процессах, дана характеристика взаимоотношений Республики Казахстан с Россией, Китаем, США, раскрыто значение каспийского фактора геополитики Казахстана.

Учебно-методическая разработка способствует более глубокому изучению темы становления геополитической стратегии Казахстана в курсе дисциплины «Основы геополитики».

Рекомендовано к изданию решением учебно-методического совета Каспийского государственного университета технологий и инжиниринга им. Ш. Есенова

© КГУТиИ им. Ш.Есенова, 2010

## Введение

События начала 90-х гг. XX века характеризовались стремительным процессом необратимого развития политических и социально-экономических преобразований на постсоветском пространстве, коренным образом повлияли на расстановку политических сил на международной арене и привели к перераспределению геополитического влияния в мире. Биполярная система международных отношений ушла в прошлое, и на ее место постепенно приходила качественно иная структура, поставившая все государства мира перед необходимостью выработки совершенно иных концепций геополитической стратегии.

С обретением независимости Республика Казахстан должна была определить основные направления развития нового казахстанского общества, выработать стратегию национальной внешнеполитической деятельности. В основе выработки стратегии лежали многие факторы - географические, экономические, политические, общая расстановка политических сил в мире, регионе.

Вопросами внешнеполитической стратегии в тот период и в настоящее время стал заниматься крупный отряд политологов, историков, дипломатов, государственных и общественных деятелей Республики Казахстан. Но, несомненно, то, что огромную роль в выработке внешнеполитического курса, геополитической стратегии Республики Казахстан сыграли труды президента Н.А. Назарбаева, в которых он разработал концепцию внешней политики республики, определил ее стратегические цели и задачи, основные принципы и приоритетные направления.

Для формирования более полного и глубокого представления об особенностях геополитического положения Казахстана и его внешней политике, роли и значения нашей страны в региональной и мировой системе международных отношений, необходим анализ формирования и становления геополитической стратегии Казахстана.

Исходя из вышеизложенного, цель данной разработки – анализ, пояснение основных аспектов формирования и развития геополитической стратегии Республики Казахстан, изучение геополитических факторов во внешней политике Республики Казахстан на современном этапе. Постановка цели обусловила необходимость рассмотрения следующих важных задач:

- проанализировать основные этапы формирования и становления геополитической стратегии Казахстана;
- рассмотреть участие Казахстана в интеграционном процессе;
- провести геополитический анализ взаимоотношений Республики Казахстан с Россией, Китаем, США;
- дать характеристику каспийского фактора геополитики Казахстана.

В приложении дан перечень контрольных вопросов, тематика рефератов, схема структуры МИД РК, а также список рекомендуемой литературы.

## **1. Основные этапы формирования внешнеполитической стратегии Казахстана**

Анализ геополитической стратегии Республики Казахстан необходимо, прежде всего, начать с изучения основных этапов становления и развития внешнеполитического курса государства. Отечественные исследователи и, в частности Б.Султанов в работе «Внешняя политика Республики Казахстан: основные этапы развития. (1991-2001 гг.)», этот процесс делит на три периода. Первый - период формирования и становления внешней политики (первая половина 1990-х годов). Для второго периода (вторая половина 1990-х годов) характерно углубление и развитие внешнеполитической деятельности республики. Третий период берет свой отсчет с трагических событий 11 сентября, когда внешнеполитическая деятельность Казахстана претерпела, хотя и не коренные, но определенные изменения в новой стратегической обстановке

С провозглашением независимости 16 декабря 1991 г. Казахстан стал полноправным субъектом международной системы. Молодое независимое государство встало перед задачей формирования собственной концепции внешней политики, концепции обороны, системы национальной безопасности и стратегии внешнеэкономической деятельности.

Геополитическое расположение Казахстана в непосредственном соседстве с двумя крупными региональными державами - Россией и Китаем, внутриконтинентальное положение страны и отсутствие выхода к открытому морю, этносоциальный состав населения, уровень развития экономики, военного потенциала и другие факторы определили необходимость проведения разумной и взвешенной внешней политики с использованием не военных, а политических средств.

На первом этапе внешняя политика Казахстана была направлена на создание благоприятных условий для достойного вступления республики в качестве нового суверенного государства в мировое сообщество. Основными задачами внешней политики Казахстана были следующие:

- сохранение общего экономического и культурно-гуманитарного пространства в рамках СНГ;
- вхождение через ООН, ОБСЕ и другие международные организации в современные международные отношения и процессы, приобщение к достижениям мировой цивилизации в политической, экономической, социальной, гуманитарной, научной, образовательной областях, с одной стороны, и подключение мирового сообщества к проблемам переходного этапа казахстанского общества от административно-плановых к свободным рыночным отношениям, оказание необходимой помощи и поддержки - с другой;
- в связи с отказом от ядерного статуса приобретение от ядерных держав - США, России, Великобритании, Китая - гарантии безопасности Казахстана, суверенитета, независимой территориальной целостности, нерушимости границ;
- вступление в основные финансовые организации - Международный Валютный Фонд, Всемирный Банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития - в целях привлечения финансовых средств для реформирования отечественной экономики;
- сотрудничество на двусторонней основе.

В этот период Казахстан установил дипломатические отношения со многими странами мира, стал членом ряда международных и региональных организаций, определил основные приоритеты, задачи и характер своей внешней политики.

Следует отметить, что в основу внешней политики Казахстана как государства, занимающего срединное положение на континенте между Европой и Азией, была выдвинута концепция «Евразийского моста». Уже с первых дней независимости Казахстан продемонстрировал миролюбивый характер своей внешней политики, направленной на создание атмосферы взаимного доверия и сотрудничества на региональном и международном уровнях, формирование пояса добрососедства по периметру своих границ, развитие равноправных отношений со всеми странами и международными политическими и финансово-экономическими организациями. В качестве стратегической задачи внешней политики было определено создание благоприятных внешних условий для проведения кардинальных социально-экономических и политических реформ в казахстанском обществе, отстаивание национально-государственных интересов страны, в первую очередь территориальной целостности страны, неприкосновенности государственных границ.

Одним из основных вопросов первого периода стала ядерная проблематика. В своей книге «На пороге XXI века» Н.А.Назарбаев так характеризует эту проблему: «История так распорядилась, что Казахстан в период распада биполярного мира оказался в эпицентре мировой политики. На месте сверхдержавы появились новые государства, и в их ряду особое внимание уделялось именно нашей стране. По капризу судьбы это внимание было вызвано не только нашей огромной территорией, имеющей колоссальные природные богатства, не только пестрым этническим составом населения, но и в первую очередь это было связано с тем, что именно здесь оказалась немалая доля ядерного потенциала бывшего СССР. Это обстоятельство привело к тому, что название нашей республики замелькало в мировых средствах массовой информации. Незнание наших реалий поначалу вызвало формирование негативного образа Казахстана как исламского государства, обладающего ядерным оружием и угрожающего всему мировому сообществу. Республике удалось избежать вовлечения в международные конфликты. Мы навсегда распрощались с ядерным оружием, первыми в мире закрыв ядерный полигон, и стремимся к миру и добрососедству со всеми государствами».

Действительно, после получения независимости Казахстан заявил о своем безъядерном статусе. Наша страна подписала Договор СНВ-1, Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). В декабре 1994 г. в Будапеште был подписан Меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением Республики Казахстан к Договору о нераспространении ядерного оружия. Согласно этому документу ядерные державы подтвердили «свое обязательство воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости Республики Казахстан и что никакие их вооружения никогда не будут применены против Республики Казахстан, кроме как в целях самообороны» К 1995 г. Казахстан завершил вывоз, демонтаж и утилизацию ядерного оружия.

Далее, во второй период (вторая половина 1990-х годов) концепция «Евразийского моста» органично трансформировалась в доктрину «многовекторной дипломатии». В основу внешней политики был положен принцип многовекторности, согласно которому Казахстан развивает равноправные и диверсифицированные отношения по всем важным для страны направлениям: СНГ, Центральная Азия, Восток и Запад, Европа и Азия, мусульманский мир, АТР, индустриальные державы.

Как отмечал Президент Н.А.Назарбаев в своей книге «Эпицентр мира» многовекторность означает «развитие дружественных и предсказуемых взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для нашей страны практический интерес. Казахстан в силу своего геополитического положения и экономического потенциала не вправе замыкаться на узорегиональных проблемах. Это было бы непонятно не только нашему многонациональному населению, но и всему мировому сообществу. Будущее Казахстана – и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе. Проводя именно такую политику, мы сможем исключить какие-либо проявления угрозы безопасности Казахстана. Мы сможем укрепить благоприятные внешние условия экономическим и политическим преобразованиям в стране».

Министр иностранных дел Казахстана в тот период К.Токаев также подчеркивал, что «в основу нашей многовекторности были заложены сбалансированность и прагматизм в выборе партнеров, высокая степень маневренности, отсутствие прямой зависимости от непредсказуемости развития ситуации в том или ином регионе, от изменений конъюнктуры мирового рынка».

Следует особо подчеркнуть, что принятие стратегической доктрины многовекторности было обусловлено в первую очередь геополитическими реалиями. Как отмечает казахстанский исследователь Расул Жумалы именно «геополитический фактор послужил предтечей к принятию во внешней политике, так называемого принципа многовекторности. Проще говоря, он представлял собой адаптированную к современной ситуации прежнюю модель взаимодействия Великой степи с окружающим миром. Подобной логикой руководствовались многие казахские правители, начиная с Абылая».

По этому поводу можно указать и высказывания российского политолога К. Гаджиева, который в книге «Геополитика Кавказа» отмечал, что «сама международная система с характерным для нее наличием пяти-шести держав и множества средних и мелких государств, обладающих той или иной степенью самостоятельности, отсутствием всеобъемлющей стратегической угрозы, представляет каждой из сторон достаточную свободу выбора. Различные государства воспринимают угрозы национальной безопасности не единообразно. При этом их взаимодействие становится менее стабильным. В результате внешняя политика почти всех ведущих акторов приобретает многовекторную ориентацию во всепланетном масштабе».

В концептуальном плане основы внешней политики были разработаны такими документами, как Стратегия становления независимого Казахстана, подготовленная коллективом авторов под руководством Главы государства в 1992 году, а также Концепция внешней политики Казахстана, одобренная Президентом в 1995 году.

Согласно Концепции внешней политики Казахстана приоритетными направлениями внешней политики страны являются:

- развитие интеграционных процессов, в первую очередь в рамках ЕврАзЭС, "Шанхайской пятерки" (с 2001 г. - ШОС), СВМДА, ДКБ, Центрально-Азиатский Экономический Союз;
- двустороннее сотрудничество, при котором главными партнерами Казахстана являются Россия, Китай, страны СНГ, США, страны ЕС, а также Япония, Индия, Турция, Иран;
- вопросы Каспийского моря;
- работа по делимитации и демаркации государственной границы;
- развитие транзитно-транспортного потенциала;
- проблема трансграничных рек;
- экономический компонент внешней политики, суть которой заключается в содействии доступа казахстанской продукции на мировой рынок, с одной стороны, привлечение иностранных инвестиций в такие секторы казахстанской экономики, как новые технологии, машиностроение, инфраструктура, сельское хозяйство, малый бизнес - с другой.

С первых дней внешнеполитическая деятельность ведется в двух плоскостях: на многостороннем и двустороннем уровнях. На многостороннем уровне Казахстан стал активно сотрудничать с международными структурами безопасности - ООН, ОБСЕ, НАТО. В 1992 г. Казахстан стал членом ООН, ОБСЕ и Совета Североатлантического сотрудничества. В 1994 г. Казахстан стал участвовать в программе НАТО "Партнерство во имя мира", созданной для формирования новых отношений в области безопасности между НАТО и его партнерами. В конце 1990-х годов для плановой и последовательной деятельности между Казахстаном и НАТО была заключена двухлетняя Индивидуальная программа партнерства (ИПП), получившая одобрение Совета Безопасности Республики Казахстан и Совета НАТО.

Другим аспектом внешней политики стало сотрудничество с международными культурно-гуманитарными организациями: подразделениями ООН - ЮНИСЕФ (Фонд помощи детям), ПРООН (Программа развития), ЮНФПА (Фонд по вопросам народонаселения), ЮНЕСКО (организация по вопросам образования, науки и культуры), ЮНДКП (программа по контролю над наркотическими средствами), УВКБ (управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев).

После отказа от ядерного оружия и присоединения республики к Договору о нераспространении ядерного оружия Казахстан стал в 1994 г. членом Международного агентства по атомной энергетике (МАГАТЭ). В рамках сотрудничества с МАГАТЭ Казахстан подписал основополагающие конвенции по ядерной безопасности (1996) и о безопасном обращении с радиоактивными отходами (1997).

На многостороннем уровне Казахстан стал активным участником региональных организаций, как в области безопасности, так и в сфере интеграции.

Геополитическая стратегия суверенного Казахстана была направлена на углубление интеграции на постсоветском пространстве: в рамках СНГ, ЕврАзЭС и ЦАЭС (ЦАС). Более подробно участие Казахстана в этих и других интеграционных объединениях будет рассмотрено ниже.

В рассматриваемый период и в настоящее время Казахстан уделяет большое внимание развитию двусторонних отношений с зарубежными государствами. К 1995 г. Республику Казахстан признали 111 государств мира, с 92 из них были установлены дипломатические отношения. Следует подчеркнуть, что с самого начала одними из приоритетных направлений сотрудничества Казахстана с внешним миром являются такие страны, как Россия, Китай, США, центрально-азиатские государства.

Коротко характеризуя основные направления внешнеполитического курса, можно отметить, что Россия является основным внешнеполитическим партнером Казахстана. В мае 1992 года Казахстан и Россия подписали Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, основанный на принципе взаимного уважения, суверенитета и государственных границ обоих государств. С этого момента начался процесс создания правовой базы отношений между двумя соседними государствами. В 1998 г. стороны подписали важный документ - Договор о вечной дружбе и союзничестве. В казахстанско-российских отношениях присутствует заметно выраженный многосторонний характер. Оба государства принимают активное участие в развитии интеграционных структур СНГ, ЕврАзЭС, в политических и военно-политических объединениях - ДКБ, ШОС, СВМДА, участвуют в многосторонних переговорах по правовому статусу Каспийского моря. Россия также занимает пост наблюдателя в ЦАЭС.

А вот отправной точкой развития отношений между Казахстаном и Китайской Народной Республикой (КНР) можно считать подписание Совместной декларации об основах дружественных взаимоотношений между РК и КНР, подписанной в ходе первого официального визита Президента РК Н.Назарбаева в КНР в октябре 1993 г. Этот документ положил начало последующей разработке целого ряда договоров и соглашений, а также обменов визитами на высшем уровне. В частности, правительство КНР заявило о предоставлении гарантий безопасности, были приняты три совместные декларации, заключено Соглашение о казахстано-китайской границе. Одним из важных моментов развития отношений между Казахстаном и КНР является участие в ШОС, СВМДА.

США официально признали Республику Казахстан как суверенное государство в декабре 1991 г. В первые годы независимости Вашингтон уделял повышенное внимание к Казахстану, в силу владения последним ядерным оружием. После демонтажа ядерного оружия на территории Казахстана интерес США временно снизился, однако во второй половине 1990-х годов, и особенно в начале XX века, этот интерес возобновился. Это связано с интересами США в развитии сотрудничества с Казахстаном в энергетической сфере и геополитическими интересами в центрально-азиатском регионе.

Как указывалось, развитие отношений с государствами Центральной Азии также занимает важное место во внешнеполитической деятельности республики. Наша страна связана не только общностью границ, но и сложившимися хозяйственными связями, исторической и культурно-этнической общностью. Вместе мы составляем единый комплекс безопасности, так как безопасность одного государства региона неразрывно связана с безопасностью другого. С Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном Казахстан подписал Договоры о дружбе и сотрудничестве. Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан,



помимо интеграционного процесса в рамках СНГ, участвуют в развитии интеграции в Центральной Азии в рамках ЦАС.

Важно отметить, что дипломатические отношения с Европейским Союзом были установлены в 1992 г. В 1995 г. было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между РК и ЕС. В соответствии с этим документом между Казахстаном и Европейским Союзом был установлен политический диалог и система консультаций не только по европейским, но и по международным проблемам.

Казахстан также стал развивать сотрудничество с государствами Восточной Европы, чей опыт социально-экономических преобразований представляет для республики большой интерес.

Казахстан установил и развивает отношения с государствами исламского мира. Эти отношения основаны не на идеологической или религиозной основе, а исходят из национальных интересов и общепризнанных норм международного права.

Третий период в истории становления и развития внешнеполитического курса государства берет отсчет от событий 11 сентября 2001 года.

События 11 сентября изменили стратегическую обстановку в мире и поставили многие государства перед необходимостью пересмотреть свои внешнеполитические установки в новых условиях. Сентябрьские события оказали определенное воздействие на внешнеполитический курс Республики Казахстан. После периода становления в начале 90-х годов и дальнейшего развития внешнеполитической деятельности республики наступил период определения внешней политики в новых условиях международных отношений и стратегических приоритетов, вызванных последствиями террористических актов 11 сентября 2001 г.

С самого начала Казахстан осудил террористические акты в Нью-Йорке и Вашингтоне. В трагический день Президент Казахстана Н.А. Назарбаев выразил соболезнование от имени народа Казахстана Президенту США Джорджу Бушу в связи со случившейся трагедией.

В своем послании президенту США Дж. Бушу от 13 сентября 2001 года Н.А. Назарбаев отметил, что подобным деяниям против человечества не может быть прощения, необходимо всему цивилизованному обществу объединиться и принять действенные меры для борьбы с международным терроризмом.

МИД РК в тот же день выступил с заявлением, осуждающим террористические акты и выразившим необходимость совместной борьбы с этим глобальным злом, а также осуществления против террористов эффективных и скоординированных действий всех стран, правительств и международных организаций. При этом было подчеркнуто, что Казахстан готов к оказанию любой возможной помощи и содействию США, как в преодолении последствий случившегося, так и в реализации совместных мер по противодействию терроризму во всех его проявлениях.

Таким образом, Казахстан с первых дней после трагических событий занял ясную и принципиальную позицию: полная поддержка США в борьбе с международным терроризмом, призыв к совместным действиям всего мирового сообщества, необходимость проведения взвешенного и долгосрочного подхода в противодействии терроризму.

Геополитические реалии, связанные с борьбой против терроризма определили новый период во внешней политике Казахстана - активизация отношений с США. Самым важным фактором, оказывавшим влияние на казахстанско-американские отношения, стала антитеррористическая операция США и совместная борьба против международного терроризма. Вашингтон усилил свои контакты с Казахстаном не только в экономической, энергетической и инвестиционной сферах, как это было и до событий 11 сентября, но и в политической и военной сферах. Если интересы США в первой половине 1990-х годов касались ядерной проблематики, во второй половине 90-х годов - сотрудничества в энергетической сфере, то после событий 11 сентября США стали активно укреплять политическое сотрудничество с Казахстаном.

В этот период политические контакты двух стран стали более частыми и на высоком уровне. Уже в первые месяцы после террористических актов состоялся обмен визитами глав внешнеполитических ведомств двух стран. Более подробно геополитическая стратегия Казахстана в отношении США будет рассмотрена ниже.

Что касается европейского направления во внешнеполитическом курсе Казахстана в постсентябрьский период, оно не претерпело коренных изменений. Вопросы безопасности и раньше являлись одной из основных тем сотрудничества между Казахстаном и Европейскими государствами. Внимание Европы к проблемам безопасности в Центральной Азии было привлечено еще в августе 1999 г., когда в регион впервые вторглись религиозные формирования боевиков. Кроме того, беспокойство Европы вызывали различные угрозы, исходящие из Центральной Азии - наркотрафик, нелегальная миграция, рост социальной напряженности, сворачивание демократических процессов, рост угрозы экономического коллапса и, наконец, выход на сцену радикального и воинственного ислама.

После 11 сентября европейско-центральноазиатские отношения в концентрированном виде обозначились в ходе визита Президента Казахстана Н.Назарбаева в ФРГ в начале октября 2001 г. Казахский и немецкий лидеры подтвердили свою солидарность с США и его антитеррористической операцией. В ходе переговоров было подписано Соглашение о военном сотрудничестве, которое закладывало основу для будущего тесного сотрудничества Казахстана не только с ФРГ, но и с другими странами ЕС в военной сфере. Однако данный документ носил общий характер, поэтому нельзя констатировать об активизации отношений между Казахстаном и европейскими государствами в политической и военной сфере, как между Казахстаном и США. Во-первых, ЕС не имеет единую стратегию в отношении региона, и в частности Казахстана. Экономические и политические интересы крупных европейских государств в Центральной Азии различаются. Это связано как с внутренними особенностями европейской политики, так и общей геополитической ситуацией, в том числе отношениями ЕС с США и Россией. Во-вторых, помимо проблем безопасности в Центральной Азии, основной сферой сотрудничества Казахстана с западноевропейскими странами являлись и остаются экономические, торговые и инвестиционные отношения. Развитие отношений в этих сферах в основном имеет место на двустороннем уровне.

В отличие от США западноевропейские государства руководствуются больше не геополитическими соображениями закрепления своих политических позиций в регионе, а сугубо прагматичными интересами взаимовыгодного экономического

сотрудничества с государством, имеющим перспективную экономику и богатые природные ресурсы.

Более того, кризис 2001 г. поставил на повестку дня вопрос о прекращении зависимости Европы от арабской нефти. После 11 сентября он превратился в реальную политику по поиску альтернативных источников углеводородов. Наиболее реальной перспективой для Европы остается каспийская нефть. Этот фактор будет определять развитие отношений Казахстана со многими европейскими странами и с Евросоюзом как с политическим и экономическим образованием в целом. Казахстан в свою очередь заинтересован в привлечении масштабных европейских инвестиций для поднятия национальной экономики.

Таким образом, следует подчеркнуть, что усиление позиций США в Центральной Азии и активизация отношений между Астаной и Вашингтоном не привели к резкому изменению внешнеполитического курса и кардинальной смене внешнеполитических ориентиров республики в период после событий 11 сентября. Данный факт свидетельствует о сбалансированном подходе во внешней политике Казахстана, основанной на принципе многовекторности.

Многовекторный подход оправдан ввиду геополитического положения Казахстана, находящегося между крупными региональными державами - Россией и Китаем. В такой ситуации Казахстан не имеет другой альтернативы, кроме как поддерживать и развивать отношения, как с мировыми центрами силы, так и с непосредственными соседями. Отношения Казахстана с такими государствами, как Россия, Китай и США носят стратегический характер, особенности этих взаимоотношений будут рассмотрены ниже в отдельном разделе.

## **2. Участие Казахстана в интеграционном процессе**

Одним из первых интеграционных объединений, возникших после распада СССР, явилось Содружество Независимых Государств. Создание СНГ было провозглашено 8 декабря 1991 г. Его членами стали 11 из 15 бывших союзных республик. Главным органом СНГ стал Совет глав государств и правительств Содружества, который отвечает за принятие политических и стратегических решений. Сотрудничество в рамках СНГ осуществляется на уровне ежегодных встреч глав государств-участников, а также на межпарламентском уровне, на уровне различных министерств и ведомств, комитетов и центров СНГ.

Необходимо подчеркнуть, что экономика была и остается приоритетным направлением в деятельности Содружества. Здесь, в первую очередь, основное значение имеют факторы долговременного сотрудничества взаимозависимости народного хозяйства, сложного переплетения экономических связей. Нельзя не отметить и то, что через экономическое сотрудничество страны - участники СНГ укрепляют и политические отношения. Во многом благодаря Содружеству удалось избежать конфронтации, серьезного обострения отношений с какой бы то ни было из бывших союзных республик, постепенно реализовать курс на сближение. К тому же сохранение Содружества снимает проблемы, решение которых возможно только в условиях объединения государств. Государства, которые уже сегодня стремятся к более тесному союзу, имеют возможность сделать это в рамках СНГ. Достаточно в качестве примера привести объединение в Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России, подписание Казахстаном и Узбекистаном в 1993 году соглашения о мерах

по углублению экономической интеграции на 1994-2000 гг. Затем, в апреле 1994 года на встрече лидеров Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана была достигнута договоренность о создании единого экономического пространства, а также о формировании координационных органов.

В конце сентября 2001 г. в Москве состоялась встреча глав правительств. Были обсуждены вопросы борьбы с терроризмом, задачи деятельности Антитеррористического центра СНГ.

В начале марта 2002 г. в Алматы состоялась очередная неформальная встреча президентов одиннадцати стран СНГ в Алматы. Большое место на саммите занимали вопросы выработки совместной позиции Содружества в условиях изменившейся геополитической ситуации, проведения антитеррористической операции и борьбы с международным терроризмом.

Таким образом, участники СНГ продекларировали свою поддержку антитеррористической операции, но только этим и ограничились. В новых геополитических условиях многосторонний механизм СНГ/ДКБ остался невостребованным в полную силу. На всех встречах в основном преобладал двусторонний характер переговоров, что, возможно, связано с существованием различных разногласий между членами Содружества.

За свой более чем пятнадцатилетний период существования Содружество претерпело сильную эволюцию, в ходе которой значение этой международной организации для ее участников все более падало. Несмотря на то, что в рамках СНГ была создана большая договорно-правовая база, предприняты попытки объединения усилий в борьбе с международным терроризмом и создания для этой цели Антитеррористического центра, Содружество остается недостаточно эффективным объединением. Если во второй половине 1990-х годов СНГ было не в состоянии противостоять центробежным силам и стать эффективной организацией, то в конце 1990-х - начале 2000-х годов отчетливо проявились различные внешнеполитические и геополитические ориентации его участников.

Тем не менее, главная историческая заслуга СНГ остается в том, что оно помогло, по мнению политологов, осуществить цивилизованный «развод» бывших советских республик, сохранить на первом этапе экономические связи между ними и предотвратить межгосударственные конфликты.

В рамках СНГ, по инициативе Казахстана и России, в январе 1992 г. был подписан Договор о коллективной безопасности (ДКБ), который был призван создать систему коллективной безопасности. Участниками Договора стали Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Согласно этому документу стороны обязались воздерживаться от применения силы или угрозы силы в межгосударственных отношениях и предоставили друг другу гарантии совместной обороны в случае агрессии против одного из государств-участников.

Договор о коллективной безопасности был заключен с целью формирования в перспективе военно-политического блока стран СНГ. Была создана обширная договорная и правовая база, однако реальных практических действий не наблюдалось. Если в первой половине 1990-х годов постсоветские государства не испытывали серьезных угроз безопасности, то во второй половине, когда на территории бывшего Союза разгорелись локальные и региональные конфликты в Таджикистане, на Кавказе, Приднестровье, ДКБ оказался малоэффективным.

Организация показала себя недостаточно способной проводить миротворческие операции, осуществлять превентивную политику и ликвидировать конфликты.

Тем не менее, в новых изменившихся геополитических условиях участники ДКБ в 2001-2002 гг. сделали ряд шагов в борьбе с терроризмом. Еще до событий 11 сентября члены ДКБ пытались предпринять действия для отражения угрозы на южных рубежах Центральной Азии. На Ереванском саммите в мае 2001 г. было принято решение о создании Коллективных сил быстрого развертывания в Центральноазиатском регионе (КСБР). В качестве основных задач перед КСБР ставилось отражение внешней военной агрессии и проведение совместных контртеррористических операций.

После сентябрьских событий Президент Н.Назарбаев встретился в ноябре 2001 г. с Генеральным секретарем Совета коллективной безопасности В.Николаенко. Были обсуждены вопросы укрепления безопасности, военно-технического сотрудничества стран - участниц ДКБ, взаимодействия с международной антитеррористической коалицией, совместные меры по разрешению ситуации в Афганистане и содействия созданию там дружественного мировому сообществу правительства. Казахская сторона проинформировала, что у госорганов и спецслужб республики имеются наработки и приняты документы, способствующие перекрытию финансовых потоков террористов и каналов по незаконной торговле оружием в регионе.

Таким образом, ДКБ отреагировал на события последних лет принятием ряда решений и договоренностей, которые были призваны адаптировать организацию к новым геополитическим условиям и значительно повысить эффективность ДКБ. Тем не менее, сотрудничество в рамках ДКБ еще не полностью реализует весь свой потенциал. Перспективы организации остаются неясными, в силу существования ряда проблем объективного и субъективного характера.

Во-первых, определенные преграды на пути военного сотрудничества возникают со стороны бюрократических систем стран ДКБ. Многие договоренности, принимаемые на уровне глав государств, сегодня фактически не выполняются на уровне исполнителей. Некоторую роль в недостаточной эффективности Договора играет и сама концепция реформирования, которая была принята. Дифференцирование подсистем внутри Договора в некоторой степени влияет на целостность складывающейся на основе ДКБ системы коллективной безопасности. В ДКБ идет акцентировка на региональных подсистемах безопасности, что, в свою очередь, возвращает страны на уровень двусторонних отношений: российско-белорусские, казахстанско-российские, российско-армянские, и т.д. Западная и Кавказская системы безопасности изначально базируются на двусторонних отношениях. Только центральноазиатская подсистема имеет элементы многосторонности.

Во-вторых, интересы и приоритеты стран - участниц Договора зачастую противоречивы, что является существенной проблемой на пути к интеграции в такой щепетильной сфере, как военно-техническая. Жесткое внутреннее противостояние между некоторыми участниками стало основной причиной выхода из ДКБ в 1999 г. таких государств, как Узбекистан, Грузия и Азербайджан.

Для стран Центральной Азии, входящих в ДКБ, в 2000-2001 гг. одной из актуальнейших задач являлась борьба с терроризмом и экстремизмом, в то же время

для Беларуси и Армении, в силу их географического расположения, борьба с терроризмом и экстремизмом, исходящими из Афганистана, не имела столь приоритетного характера.

В-третьих, для формирования полноценного военно-политического блока ДКБ не располагает сильной военно-технической составляющей. Большинство участников Договора имеют неудовлетворительное состояние вооруженных сил и военно-стратегической инфраструктуры. Более того, являющаяся ядром организации Россия не всегда в состоянии компенсировать военно-техническую слабость других участников.

Проявлением сотрудничества в военной сфере с западными странами является предоставление некоторыми государствами - участниками ДКБ своих территорий и аэродромов в качестве военных баз. Присутствие вооруженных сил антитеррористической коалиции делает проблематичным развитие Коллективных сил быстрого развертывания ДКБ на ближайшую перспективу, так как они создавались именно с целью снятия угрозы из Афганистана. Со стратегической точки зрения сеть военных баз стран НАТО в Афганистане и центральноазиатских государствах обеспечивает им достаточно полный контроль над регионом и дает возможность оперативно управлять военно-стратегической ситуацией, что значительно снижает востребованность ДКБ в регионе.

В то же время, несмотря на существование ряда проблем, ДКБ продолжает развиваться и все еще имеет потенциал стать в долгосрочной перспективе эффективной военно-политической организацией. Это будет во многом зависеть от политической воли государств-участников активно сотрудничать в отражении общих угроз, нахождении взаимовыгодных, эффективных, конструктивных форм сотрудничества между странами, входящими в это объединение.

Помимо СНГ, Казахстан участвует в Евразийском Экономическом Сообществе (ЕврАзЭС). Создание ЕврАзЭС относится к январю 1995 г., когда главы Казахстана, России и Беларуси подписали Соглашение о Таможенном Союзе. В марте 1996 г. к Таможенному Союзу присоединился Кыргызстан, в феврале 1999 г. - Таджикистан.

Образование Таможенного Союза стало важной предпосылкой к созданию общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. В рамках Таможенного Союза были подписаны документы и решались задачи в области налогового законодательства, транспорта, торговых режимов, формирования единого экономического пространства, тарифного регулирования, транзита и другие. Кроме того, в 1996 г. они дополнились подписанным на четырехсторонней основе Договором об интеграции в экономической и гуманитарной сферах. В 1998 г. Казахстан, как Председатель Межгосударственного совета Таможенного Союза выступил с инициативой об упрощении юридических и визовых процедур для обычных граждан в рамках СНГ ("Десять шагов навстречу простым людям"). В феврале 1999 г. уже пятью государствами был подписан Договор о Таможенном Союзе и едином экономическом пространстве. В 2001 г. пять государств - участников Таможенного Союза образовали новое интеграционное объединение - ЕврАзЭС с целью дальнейшего углубления экономической интеграции между ними.

Другим интеграционным объединением с участием Казахстана являлось Центрально-Азиатское Экономическое Сообщество (ЦАЭС, с 2002 г. - ЦАС),

которое было образовано 30 апреля 1994 г. Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном. Основопологающим документом является Договор о создании единого экономического пространства. В июле 1994 г. участники ЦАЭС создали Межгосударственный Союз, учредили Советы премьер-министров, министров иностранных дел и рабочий орган - исполком Межгоссовета и образовали также Центральноазиатский Банк Сотрудничества и Развития. В феврале и декабре 1995 г. в Казахстане были проведены две встречи глав государств ЦАЭС. В рамках ЦАЭС обсуждались не только экономические, но и политические вопросы (создание Центразбата, борьба с наркотиками). Большое место в работе ЦАЭС в 1995-96 гг. занимали проблемы использования энергетических и водных ресурсов. В марте 1998 г. на саммите ЦАЭС в Ташкенте был решен вопрос о присоединении к Договору Таджикистана.

Среди региональных образований с участием Казахстана одним из наиболее перспективных и действенных на настоящий момент является Шанхайская организация сотрудничества, до 2001 г. именовавшаяся как «Шанхайская пятерка» по числу следующих стран-участниц, основавших данную структуру: Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия и Таджикистан.

Изначально "Шанхайская пятерка" была создана для решения пограничных вопросов. Основопологающими документами стали Соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе границы, подписанное в Шанхае 26 апреля 1996 г., и Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, подписанное в Москве 24 апреля 1997 г.

В последующие годы члены организации встречались на уровне глав государств, министров обороны и иностранных дел, руководителей правоохранительных органов и спецслужб всех пяти стран-участниц. 15 июня 2001 г. в Шанхае на очередном ежегодном саммите "Шанхайской пятерки" в организацию был принят Узбекистан и были подписаны Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества, Конвенция по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и Соглашение о точке стыка государственной границы между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном. Подписание подобных документов, несомненно, свидетельствовало об успешной внешнеполитической деятельности РК.

С момента своего создания в 1996 г. ШОС показал свою действенность в решении пограничных вопросов между государствами-участниками. К примеру, в рамках ШОС Казахстан окончательно урегулировал вопрос о прохождении казахстано-китайской границы. Развитие организации продолжалось на протяжении второй половины 1990-х годов и в начале нового столетия.

На события 11 сентября ШОС отреагировал совместным заявлением от 14 сентября, резко осуждающим террористические акты в США. В связи с событиями стороны договорились ускорить создание в рамках организации региональной антитеррористической структуры.

10 января 2002 г. в Пекине прошло внеочередное совещание министров иностранных дел государств - членов ШОС. Стороны достигли единства мнений по вопросу урегулирования обстановки в Афганистане и скорейшего восстановления его экономики, а также выразили поддержку временному органу Афганистана во главе с Х.Карзаем. Министры обсудили вопрос о создании антитеррористической

структуры, которая стала бы важным инструментом взаимодействия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом. Были высказаны предложения о необходимости укрепления тесного сотрудничества по своевременному выявлению и ликвидации очагов терроризма.

Важным событием в эволюции ШОС стал очередной саммит, прошедший 6 июня 2002 г. в Санкт-Петербурге. Результатом саммита стало подписание трех документов: Хартии ШОС, Соглашения о Региональной антитеррористической структуре и Декларации глав государств - участников этой организации. Подписание основного уставного документа - Хартии ШОС ознаменовало собой полное институциональное оформление организации. На основе подписанных договоренностей ожидается в скором времени организация работы Секретариата ШОС в Пекине, начало функционирования штаб-квартиры Региональной антитеррористической структуры в Бишкеке.

Таким образом, взаимодействие Казахстана с Россией, КНР и центрально-азиатскими государствами в новый период продолжалось и в рамках Шанхайской организации. Однако если на первоначальном этапе ШОС показал свою действенность в решении ряда вопросов, то в дальнейшем перспективы данной организации зависят от ряда факторов.

Неопределенными остаются отношения между Россией и Китаем, составляющим основную ось организации. Если на этапе зарождения организации наблюдалось очевидное сближение России и Китая, в связи с чем многие государства видели в этом зарождение некоего подобия военно-политического союза двух региональных держав, то в новой стратегической обстановке в мире тенденция сближения двух государств уже в определенной степени зависит от российско-американских взаимоотношений.

Одним из наиболее значимых внешнеполитических инициатив Казахстана следует отметить реализацию идеи созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), идеи создания всеобъемлющей и универсальной системы азиатской безопасности. СВМДА является форумом, объединяющим такие государства, как: Афганистан, Азербайджан, Китай, Египет, Индия, Иран, Израиль, Пакистан, Палестина, Россия, Таджикистан, Турция, Узбекистан.

Инициатива о создании форума СВМДА, как структуры по эффективному обеспечению безопасности на азиатском континенте, была озвучена Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992 г. Так, в частности, главой государства в его выступлении были обозначены четыре этапа, направленных на реализацию «идеи создания на нашем континенте структур безопасности и сотрудничества в Азии (СБСА) по типу СБСЕ в Европе».

Первый этап - подготовительная работа по организации и проведению Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Примерные сроки - 1992- 1994 годы;

Второй этап - активизация работы СВМДА, расширение числа его членов, перевод в рамки и режим Совещания по безопасности и сотрудничеству в Азии (СБСА), создание обще азиатских структур по типу СБСЕ. Примерные сроки - 1994-1998 годы;



Третий этап - определение, развитие и закрепление постоянных структур взаимодействия между СБСЕ И СБСА, создание трансконтинентальных органов по отдельным направлениям сотрудничества. Примерные сроки - 1998 -2000 годы;

Четвертый этап - создание единого трансконтинентального Совещания по безопасности и сотрудничеству в Евразии (СБСЕА), создание механизма постоянного взаимодействия между континентальными системами коллективной безопасности Азии, Европы, Африки и Америки, в дальнейшей перспективе - формирование единой всемирной системы коллективной безопасности и сотрудничества. Примерные сроки - 2000-2005 годы.

Для претворения данной инициативы в жизнь были проведены встречи экспертов Министерств иностранных дел азиатских государств, первая встреча состоялась в апреле 1993 г. (приняли участие 12 участников); вторая - в августе-сентябре 1993 г. (присутствовало 28 участников) и третья - в октябре 1994 г. (собрала 29 участников). Так, в результате встречи, состоявшейся в 1994 году, было принято решение о создании Специальной Рабочей Группы (СРГ) для подготовки документов Совещания. В ходе заседаний СРГ рассматривались проекты следующих документов: «Декларации принципов взаимоотношений государств-членов СВМДА», «Алматинского акта СВМДА», «Каталога мер доверия СВМДА», «Правил Процедуры СВМДА», «Структуры и институтов СВМДА», «Положения о Секретариате СВМДА». За десятилетний период деятельности форума благодаря функционированию СРГ приняты:

- «Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА» от 14 сентября 1999 г.;
- «Алматинский акт СВМДА» от 4 июня 2002 г.;
- «Декларация СВМДА об устранении терроризма и содействии диалога между цивилизациями» от 4 июня 2002 г.;
- Каталог мер доверия СВМДА (22 октября 2004 г.);
- Правила Процедуры (22 октября 2004 г.);
- Декларация встречи Министров иностранных дел СВМДА (22 октября 2004 года).

Таким образом, руководствуясь решимостью сформировать в Азии общее и неделимое пространство безопасности, превращая ее в регион, открытый для диалога и сотрудничества, перенимая опыт у таких крупных региональных организаций, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии может стать дополнительным инструментом в урегулировании существующих на континенте конфликтов, как, например, между Израилем и Палестиной, Пакистаном и Индией.

Так, в ходе заседания министров иностранных дел государств-участников СВМДА 22 октября 2004 г. господин А.Абдалла, заместитель Министра иностранных дел Палестины выразил надежду на мирное урегулирование существующих с Израилем разногласий посредством СВМДА: «Мы обращаемся к СВМДА, а также к любому другому региональному или международному форуму помочь нам урегулировать этот конфликт, потому что мы страдаем на личностном и на общенациональном уровне. Если конфликт будет урегулирован, мир победит, а с миром мы выиграем все».

Свидетельством возрастающего интереса стран региона к СВМДА и его роли в обеспечении безопасного сосуществования государств, является официальное принятие Таиланда в состав СВМДА, состоявшееся в результате выше указанного совещания министров иностранных дел государств-участников СВМДА. Относительно факта данного присоединения Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев выразил следующее мнение: «Уверен, что присоединение Таиланда к работе СВМДА принесет позитивный опыт миро строительства АСЕАН, в рамках которого успешно действуют различные формы диалога и регионального сотрудничества».

Для получения членства в СВМДА в соответствии с П. 9 Правил процедуры СВМДА «государство, желающее получить статус государства-члена, должно иметь, по крайней мере, часть территории, географически расположенную в Азии». П. 10 данных Правил предусмотрена процедура получения статуса наблюдателей, согласно которой «государство или международная организация или форум, желающие получить статус наблюдателя, обращается к Председателю СВМДА с заявлением, в котором выражается намерение стать наблюдателем в СВМДА, для согласования данного предложения с государствами-членами. Председатель СВМДА информирует государства-члены по данному вопросу. Статус наблюдателя считается предоставленным после получения согласия встречи Министров иностранных дел».

Каталог мер доверия СВМДА, принятый по итогам встречи глав внешнеполитических ведомств осенью 2004 года, перекликающийся с Венским документом переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности, принятым на 269-м пленарном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в Стамбуле 16 ноября 1999 г., подтверждает значение форума СВМДА в части практической реализации параграфа III (Меры доверия) Алматинского акта Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (4 июня 2002 года), где государства заявили, что «будут предпринимать необходимые шаги по разработке и применению мер, направленных на расширение сотрудничества и создание атмосферы мира, доверия и дружбы»<sup>6</sup> и «подготовят на основе взаимного согласия «Каталог мер доверия СВМДА» и, исходя из принципа постепенности, приступят к их осуществлению». Данный каталог включает такие меры доверия, как: в военно-политическом, экономическом, экологическом, человеческом измерениях, борьба с новыми вызовами и угрозами. Выступая на 4-м специальном заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, прошедшего в Алматы 26 января 2005 г., глава нашей республики, Нурсултан Назарбаев высоко отметил значение принятия Каталога мер доверия СВМДА: «с принятием на последней министерской встрече Каталога мер доверия сотрудничество в этой области приобретает все более системный и углубленный характер». Являясь форумом, «на котором можно обсуждать перспективы взаимодействия и разрабатывать соответствующие многосторонние подходы к укреплению сотрудничества», открытым для принятия активного участия в процессе совместного обеспечения региональной безопасности, СВМДА сегодня расширяет круг участников: в ходе саммита 2006 г. принимали участие лидеры Сингапура, Малайзии, Шри-Ланки и Саудовской Аравии. Таким образом, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии в настоящее время - это быстро

развивающийся процесс сотрудничества государств, объединенных общностью интересов по сохранению мира и стабильности, предотвращению и предупреждению таких новых угроз и вызовов международной безопасности, как терроризм, экстремизм, наркотрафик и другие, реализующий конкретные меры, направленные на их устранение и обретающий все большее значение на мировой арене.

Так, как будет выглядеть СВМДА завтра, можно предположить, основываясь на опыте ОБСЕ. Развитие СВМДА по типу ОБСЕ, представляется наиболее вероятным, поскольку в их институционализации можно выявить множество общих черт, среди которых можно выделить следующие:

- первоначально ОБСЕ представляло собой Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и было задумано как международное совещание представителей 33 европейских государств, а также США и Канады, созванное по инициативе СССР и союзных с ним государств для выработки мер уменьшения военного противостояния и укреплению безопасности в Европе, как и СВМДА. Однако круг вопросов взаимодействия стран в рамках СВМДА сегодня тоже расширен и включает экономические, гуманитарные, экологические аспекты.

Образование проводилось в несколько этапов:

- Первый этап - с 3 по 7 июля 1973 г. в Хельсинки на уровне министров иностранных дел государств.

- Второй этап - с 18 сентября 1973 года по 21 июля 1975г. в Женеве (с перерывами), на котором внесено около 200 предложений по всем разделам повестки совещания и согласован текст Заключительного акта.

- Третий этап - с 30 июля по 1 августа 1975 года в Хельсинки на уровне руководителей государств. В ходе него 1 августа был подписан Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Дан старт общеевропейскому процессу - многоплановой деятельности стран Европы, США и Канады.

- Договоренности в рамках общеевропейского процесса не носят юридически обязательного характера, однако имеют большое политическое значение. При их принятии действует правило консенсуса. Данное правило распространяется и на процедуру принятия решений и рекомендаций СВМДА. Так, в соответствии с П. 1.2 Правил процедуры СВМДА они принимаются «на всех уровнях консенсусом».

- особое значение для эволюции СБСЕ имело Парижское совещание глав государств и правительств государств-участников СБСЕ (19-21 ноября 1990 г.), важным результатом которого стали решения об институционализации процесса СБСЕ. Создан трехступенчатый механизм политических консультаций: встречи на высшем уровне, Совет министров иностранных дел (СМИД), Комитет старших должностных лиц (КСДЛ), в то время как СВМДА, по аналогии, проводит следующие встречи: глав государств и/или правительств (саммиты); министров иностранных дел (министерские встречи); заседания комитета старших должностных лиц (КСДЛ); заседания специальных рабочих групп (СРГ); другие специализированные встречи; специальные встречи (П. 2.1 Правил процедуры СВМДА).

- Стокгольмская встреча СМИД (14-15 декабря 1992 г.) продолжила этот процесс. Был учрежден пост Генерального секретаря СБСЕ, положено начало работе венской

группы КСДЛ, в рамках которой шло обсуждение всех текущих вопросов деятельности СБСЕ. Что касается института Секретариата в СВМДА, то идея о создании такового существует уже давно. Однако камнем преткновения в принятии положения о секретариате является лишь вопрос о финансировании. По результатам Стокгольмской встречи было принято решение о переименовании с 1 января 1995 г. СБСЕ в ОБСЕ - Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. Исходя из вышеуказанной аналогии процесса СВМДА с трансформацией СБСЕ в ОБСЕ, следует вывод о том, что СВМДА, шаг за шагом, как и было первоначально задумано Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым, повторяет опыт влиятельной и мощной организации по обеспечению безопасности, охватывая соседствующий с Европой азиатский регион, превращаясь в действенный механизм в сфере безопасности.

Одним из важных внешнеполитических шагов Казахстана в период после сентябрьских событий явилось проведение первого саммита глав государств - участников СВМДА, который состоялся 4-6 июня 2002 г. в Алматы.

В работе саммита приняли участие все 16 членов СВМДА, большинство из которых были представлены на уровне глав государств. На встречу были приглашены представители ООН, ОБСЕ, ЛАГ, а также представители государств-наблюдателей. По итогам саммита были подписаны два документа: Алматинский акт и Декларация СВМДА об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями. Декларация СВМДА стала актуальным документом в свете борьбы против терроризма и отразила сложившуюся ситуацию в мире в этой области. Документ выразил взгляд азиатских государств на проблему борьбы с терроризмом. В целом подписанные документы заложили основу для дальнейшего развития идеи азиатской системы безопасности, инициатором которой в свое время выступил Казахстан.

Встреча глав государств - участников СВМДА проходила в сложный период обострений конфликтов на Ближнем Востоке и между Индией и Пакистаном. Проведение саммита в период, когда встала реальная угроза безопасности в регионах и во всем мире, стало актуальным и своевременным событием. Хотя участникам Алматинской встречи не удалось достичь примирения позиций Индии и Пакистана, СВМДА стал хорошим форумом для установления более доверительных отношений между государствами Азии. Первые шаги СВМДА в решении проблем безопасности способствуют посредством диалога преодолению таких барьеров, как недоверие и подозрительность между государствами.

С одной стороны, в этом и состоит задача Совещания - обеспечение сотрудничества через диалог и взаимодействие, а также рост доверия между государствами в решении важных проблем регионального и глобального характера. С другой стороны, Совещание является ограниченным инструментом в практическом решении важных проблем на многостороннем уровне. Географический охват участников СВМДА очень широк и впереди перед внешнеполитическим ведомством Казахстана еще предстоит большая работа в поиске общих точек соприкосновения национальных интересов государств-членов. В настоящее время СВМДА не является реальным механизмом обеспечения региональной безопасности в Азии и может играть лишь дополняющую роль к остальным инструментам обеспечения безопасности в Центральной Азии.

### 3. Казахстан и Россия

Совершенно очевидно, что Казахстан и Россия имеют необходимые объективные предпосылки для налаживания и интенсивного развития взаимовыгодных двусторонних отношений. Существенно важно, что две страны едины в своем стремлении развивать демократические реформы, идти по пути формирования гражданского общества и правового государства. Их объединяет, таким образом, общая стратегическая цель общественного развития; приверженность демократии служит необходимым условием достижения этой цели. К тому же Казахстан и Россия представляют собой огромный евразийский регион, в котором исторически (по крайней мере, с 1731 г., т.е. с момента вхождения Казахского ханства в состав Российской империи) существовали устойчивые геополитические, хозяйственные, этнические и культурные связи двух стран и народов. Их сближению в наше время способствует ряд важных относящихся к Казахстану геополитических факторов. Среди них:

- Казахстан находится в центре Евразийского континента, занимает обширную территорию, имеющую большую общую границу (свыше 6.000 км) с Россией, что имеет для двух стран серьезное значение в деле укрепления их национальной и коллективной безопасности.
- Казахстан обладает крупными минеральными ресурсами, практически всей «Периодической системой элементов Д.И. Менделеева», чем создаются необходимые предпосылки для развития взаимовыгодного экономического сотрудничества с Россией, занимающей первое место в мире по богатству земных недр.
- Страна находится на стыке двух мировых религий: христианства и ислама с их богатой культурой, имеющей евразийское и общечеловеческое значение.
- Казахстан - перекресток торговых и транспортных путей из Европы в Азию: через Китай на дальневосточные порты, тихоокеанские государства; через Иран и Турцию в Средиземноморский бассейн.
- Казахстан - важное связующее звено с Центрально-азиатским регионом; член ООН и большинства крупных международных организаций, работающих под ее эгидой, член (с 1992 г.) Организации Экономического Сотрудничества, куда входят также Турция, Пакистан, Иран - всего 10 стран; член Экономического союза Центрально-азиатских стран (вместе с Узбекистаном и Кыргызстаном) и Центрально-азиатского банка сотрудничества и развития (ЦАБСР); член "пятерки" в рамках СНГ (Россия, Казахстан, Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан).
- Казахстан, как и Россия, - страна с полиэтническим составом населения, в т.ч. компактным проживанием ряда нетитульных наций, с многообразием языков и наречий, что создаст объективную основу для взаимного ознакомления с соответствующим опытом и оптимального решения национального вопроса в каждой из стран. Проживание в республике большой этнической прослойки европейского происхождения (русские, украинцы, немцы) является одним из факторов сближения Казахстана с европейской цивилизацией и культурой.

Что касается геополитических факторов, которые в настоящее время потенциально для Казахстана неблагоприятны. Это:

- Казахстан не имеет прямого выхода к Мировому океану, внешним теплым морям, что затрудняет его связи с крупнейшими центрами современной цивилизации;

строительство протяженных транспортных артерий для связи с этими центрами требует огромных инвестиций, непосильных для республики; ее геоэкономическая инфраструктура развита слабо.

- Центрально-азиатский регион, в котором Казахстан наряду с Узбекистаном занимает ведущее положение, остается нестабильным, чреватым разного рода потрясениями, вплоть до вооруженных конфликтов. К тому же границы ЦАР с точки зрения международного права должным образом не демаркированы; Казахстан оказался фактически отрезанным от Западной Европы, от ее демократий огромным постсоветским геополитическим пространством по периметру национальных западных границ и далее.

- Казахстан остается зоной не только глубокого экономического, но и экологического кризиса, что ослабляет его позиции в регионе и мире, сужает возможности быстрого индустриального роста.

Взаимодействие Казахстана с Россией является приоритетом номер один во внешнеполитическом, внешнеэкономическом и военно-стратегическом курсе республики. Это обусловлено комплексом причин, условий и факторов, имеющих не конъюнктурный, а принципиальный и долговременный характер.

Ключевыми факторами, определяющими казахстанско-российские отношения, являются все еще остающаяся взаимозависимость хозяйственных связей, общность историко-культурных традиций и, наконец, менталитет. В то же время предстоит привести в соответствие с нормами межгосударственных отношений некоторые вопросы, представляющие взаимный интерес, устранить взаимные претензии, достигнуть компромиссных договоренностей.

На сегодняшний день в Республике Казахстан, Российской Федерации, а также это характерно и для других государств не хватает, четкой правовой базы, не были созданы соответствующие механизмы, гарантирующие взаимную ответственность и обязательства сторон, необходимых для координации совместных действий. В результате этого и ряда других объективных и субъективных причин множество вопросов (территориальных, военных, экономических и прочих) остаются неурегулированными. Более того, обнаружились новые острые проблемы, связанные с общей социально-экономической и политической нестабильностью, развитием соперничества, столкновением интересов. В этих условиях наиболее эффективной формой сотрудничества в рамках Содружества стали двух-трех- и четырехсторонние связи.

Многие вопросы между Казахстаном и Россией, такие как, сотрудничество в приграничных районах, совместное использование стратегических объектов, находящихся на территории того или иного государства, вопросы по транзиту, по перемещению физических лиц и другие более узкие проблемы, которые трудно решить в рамках нескольких государств, решаются в двухстороннем порядке. На первоначальном этапе внешнеполитической деятельности Казахстана между двумя странами заключены такие важные договора и соглашения, как: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о свободной торговле (Москва, 22 октября 1992 г.); Договор о дружбе сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, подписан в г. Москве 25 мая 1992 года; Соглашение об основных принципах и условиях взаимоотношений Республики Казахстан и Российской Федерации в

области добычи, переработки, транспортировки нефти, газа подписан в г. Уральске 23 марта 1992 года; Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур», подписан 28 марта 1994 года в г. Москве; Соглашение между правительством Республики Казахстан и Российской Федерацией о сотрудничестве приграничных областей РК и РФ, подписано в г. Омске 26 января 1995 года; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности (Москва, 20 января 1995 г.); Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о единстве управления таможенными службами подписано в г. Москве 16 мая 1995 года; Договор об экономическом сотрудничестве на 1998-2007 гг. и другие. По использованию комплекса «Байконур» было подписано более 30 соглашений в рамках Договора аренды комплекса «Байконур» от 10.12.94 года.

Подобные договора и соглашения между двумя странами подписываются и сегодня.

В настоящее время можно констатировать, что отдаления Астаны от Москвы вследствие изменения геополитической обстановки в регионе после событий сентября 2001 года не произошло. Отношения Казахстана с Россией продолжают развиваться как на двусторонней, так и многосторонней основе.

В конце 2001 - начале 2002 гг. важной составляющей политических отношений между Казахстаном и Россией были вопросы безопасности в Центральной Азии, отношения двух государств к антитеррористической операции в Афганистане, размещения военных баз антитеррористической коалиции в регионе.

Спустя несколько дней после событий 11 сентября Президент Н.Назарбаев встретился в Алматы с секретарем Совета безопасности РФ В.Рушайло. Стороны договорились об организации обмена информацией между силовыми структурами двух стран по вопросу военной операции США в Афганистане. В ходе переговоров обсуждались практические меры по противодействию международному терроризму, в частности возможность проведения учений коллективных сил быстрого реагирования.

Президент РК Н.Назарбаев и Президент РФ В.Путин периодически обменивались мнениями относительно ситуации в Афганистане, о путях достижения национального примирения в этой стране, о путях совместного сотрудничества в борьбе с терроризмом, ликвидации баз террористов и очагов производства наркотиков в Афганистане.

Помимо двусторонних контактов, лидеры двух стран активно использовали многосторонние механизмы. В 2002 г. Н.Назарбаев и В.Путин встречались в рамках совещаний по ДКБ (май), ЕврАзЭС (май), СВМДА (июнь) и ШОС (июнь).

Следует отметить, что сотрудничество не ограничивалось вопросами безопасности. Между Казахстаном и Россией была достигнута окончательная договоренность по делимитации шельфа в северной части Каспийского моря и ратифицировано соответствующее Соглашение. Это означало, что оба государства выступают по каспийской проблеме с одинаковых позиций. Летом 2002 г. Казахстан принял участие в проведенных Россией военно-морских маневрах на Каспийском море.

Таким образом, в период после событий 11 сентября казахстано-российские отношения продолжали динамично развиваться как в сфере безопасности, так и в сфере решения других важных вопросов. Оба государства продемонстрировали готовность к сотрудничеству. Фактически внешняя политика РК в отношении России строится на основе того фактора, что РФ представляет собой важнейшего партнера для Казахстана во всех областях сотрудничества.

В октябре 2007 года на практической конференции посвященной 15-летию установления дипломатических отношений между РК и РФ Министр иностранных дел РК М.М.Тажин отметил, что в настоящее время Казахстан и Россию объединяют многогранное торгово-экономическое, политическое и культурное сотрудничество, обширная договорная база отношений, схожие подходы по обеспечению региональной и глобальной безопасности. Но самое главное – у наших народов и их лидеров есть четкое понимание того, что Казахстан и Россия должны вместе двигаться вперед в эпоху глобализации и новых международных угроз. М.Тажин подчеркнул, что в последние годы казахстанско-российские отношения приобретают новое звучание, поскольку наши страны сегодня являются безусловными лидерами в сфере структурных экономических реформ и наиболее готовы к реальной интеграции на постсоветском пространстве. Наши страны имеют сходный уровень развития законодательной базы реформ. У нас сходные стратегии экономического развития, направления реформирования социальной сферы. У нас сходные взгляды на проблемы обеспечения безопасности и политической стабильности. У нас сходные позиции по целому ряду международных проблем, к примеру, - по проблеме Каспия. Наши страны сообща выступают за углубление интеграции государств-участников Содружества Независимых Государств.

Подписанные Главами государств ЕврАзЭС 6 октября 2007 года базовые документы, определяющие структуру и органы таможенного союза, заложили фундамент под дальнейшее построение нормативно-правовой базы таможенного союза ЕврАзЭС.

Расширение связей между Казахстаном и Россией в последнее время подтверждает и тот уникальный опыт сотрудничества в топливно-энергетическом комплексе, вопросах комплексного освоения Каспия, исследования и освоения космического пространства в мирных целях и эффективное использования комплекса «Байконур», военно-техническое и приграничное взаимодействие, культурный обмен и многое другое.

Свидетельством того, что реальные практические черты обретает исторический Договор о вечной дружбе и союзничестве, обращенный в XXI век, стало подписание 18 января 2005 года Договора о делимитации государственной границы между Казахстаном и Россией.

Значение этого документа огромно. Впервые в истории он закрепил линию прохождения самой протяженной в мире сухопутной границы между двумя странами - 7591 км. Тем самым стороны подтвердили отсутствие территориальных споров друг с другом, открыв широкие перспективы взаимовыгодного сотрудничества приграничных регионов.

Регулярные встречи на высшем уровне придают взаимодействию двух стран сильные импульсы, раздвигающие горизонты взаимовыгодных связей. Как отмечал Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев, в отношениях с Россией



практически нет проблем, которые не были бы решаемы в духе добрососедства, с учетом интересов друг друга. В целом, пример казахстанско-российского стратегического партнерства и взаимовыгодного сотрудничества является показательным в плане выстраивания плодотворных двусторонних отношений между двумя динамично развивающимися странами современного мира.

#### **4. Казахстан и Китай**

Одним из приоритетных направлений внешней политики Казахстана является сотрудничество с Китайской Народной Республикой, которая является наиболее влиятельным в геополитическом плане государством на азиатском континенте.

Китай доказал возможность сосуществования в течение сравнительно продолжительного времени рыночного и нерыночного секторов экономики с постепенным вытеснением первым второго. Его опыт подтверждает определяющую роль государства и эффективной государственной экономической политики в обеспечении успешного рыночного перехода.

Первые шаги к налаживанию двустороннего казахстанско-китайского сотрудничества были сделаны еще во времена СССР, в июле 1991 г. в ходе визита Президента Казахской ССР Н.Назарбаева в КНР.

Уже провозгласивший свой суверенитет Казахстан еще оставался частью Советского Союза, поэтому в качестве непосредственного партнера по контактам был выбран граничащий с нашей страной Синьцзян-Уйгурский Автономный Район. Было подписано Соглашение о принципах и основных направлениях развития сотрудничества между Казахской ССР и Синьцзяном.

В Соглашении стороны заявляли о том, что рассматривают друг друга как близких соседей и строят свои отношения на основе взаимного доверия и сотрудничества. Стороны обязались создавать благоприятные условия для перемещения товаров, услуг и капиталов, укреплять сотрудничество в области экономики. Было выражено удовлетворение открытием рабочего движения через железнодорожный пограничный переход Дружба-Алашанькоу и намерение эффективно его использовать. Тогда же было подписано и Торговое соглашение между правительствами двух стран.

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой были установлены 3 января 1992 года. Правительства двух стран согласились развивать отношения дружбы и сотрудничества между РК и КНР на основе принципов взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, взаимного ненападения, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды, а также мирного сосуществования.

Казахстан признает, что правительство КНР является единственным законным правительством Китая, что Тайвань является неотъемлемой частью территории Китая. Правительство РК подтверждает, что оно не будет устанавливать с Тайванем официальных отношений в какой бы то ни было форме.

В феврале 1992 г. КНР открыла свое Посольство в Алматы. В декабре 1992 г. состоялось открытие Посольства РК в Пекине.

Важное место в становлении двусторонних отношений имел визит в Китай правительственной делегации Казахстана в феврале 1992 г. во главе с Премьер-Министром РК. По результатам переговоров было подписано девять документов,

призванных конкретизировать развитие связей между двумя странами по различным направлениям, в том числе Соглашение о создании межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Было также подписано Соглашение о взаимных поездках граждан, предусматривавшее безвизовый режим для владельцев всех видов паспортов, направляющихся в поездки по служебным делам. Оно в значительной степени способствовало развитию торговых контактов, в первую очередь приграничной торговли и так называемого «топ-туризму». Однако, в связи с тем, что неконтролируемый въезд большого числа китайских граждан на территорию Казахстана вызвал обострение криминогенной обстановки и отрицательно воспринимался различными слоями населения, порождая опасения «китаизации» Казахстана, в конце 1993 г. были подписаны новые соглашения, предусматривавшие безвизовый режим взаимных поездок только для владельцев дипломатических и служебных паспортов. Следует отметить, что по тем же причинам изменение визового режима в отношениях с КНР было проведено и Россией.

Одним из важных документов, подписанных в августе 1992 г., было Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций (вступило в силу после ратификации 18 августа 1994 г.). Стороны договорились об условиях, принципах, режиме взаимных инвестиций и порядке разрешения возникающих споров.

В октябре 1993 г. состоялся первый официальный визит Президента Казахстана в КНР. В ходе визита Нурсултаном Назарбаевым и Цзян Цзэмином была подписана Совместная Декларация об основах дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой, являющаяся документом огромной исторической важности.

Стороны подтвердили, что все спорные вопросы будут решать мирными средствами, в своих взаимоотношениях не будут прибегать к силе или угрозе силой в какой-либо форме, не будут предпринимать каких-либо действий, могущих создать угрозу безопасности другой стороне. Каждая из сторон отказывается от участия в каком-либо военно-политическом союзе, направленном против другой стороны, от заключения с третьей страной какого-либо договора или соглашения, ущемляющего интересы государственного суверенитета и национальной безопасности другой стороны, а также не допустит, чтобы ее территория была использована третьей страной в целях ущемления государственного суверенитета и национальной безопасности другой стороны.

В Декларации отмечалось, что Казахстан и Китай придают особое значение развитию торгово-экономического сотрудничества.

Принципиальное значение имели положения Декларации, в которых говорилось о том, что стороны подтверждают договоренности, ранее достигнутые на советско-китайских переговорах по пограничным вопросам. Обсуждение нерешенных вопросов будет продолжено на основе договоров о нынешней границе между двумя странами, в соответствии с общепринятыми нормами международного права с тем, чтобы найти взаимоприемлемые, справедливые и рациональные решения.

Казахстан подтвердил намерение присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия со статусом безъядерного государства. Китай высоко оценил эту позицию Казахстана и заявил, что он никогда и ни при каких

обстоятельствах не применит первым ядерное оружие, что он выступает за скорейшее проведение переговоров для заключения Договора о полном запрещении ядерных испытаний и готов принять активное участие в переговорном процессе.

Важную роль в укреплении двусторонних отношений сыграл визит Премьера Государственного совета КНР Ли Пэна в Алма-ты в апреле 1994г. В результате переговоров был подписан ряд межправительственных документов, в том числе Соглашение между РК и КНР о казахстанско-китайской государственной границе.

Этот документ, подписанный Н.Назарбаевым и Ли Пэном 26 апреля 1996 г., определил прохождение линии границы на всем ее расстоянии, за исключением двух небольших участков - в районе реки Сары-Чельды в Талдыкорганской области и местности Ча-ган-Обо в Семипалатинской области. Тем самым сводилась до минимума сама возможность возникновения конфликтов на почве взаимных территориальных претензий. Стороны договорились продолжать переговоры для разрешения вопросов о прохождении линии государственной границы на несогласованных участках согласно общепринятым нормам международного права, в духе равноправных консультаций, взаимного понимания и взаимной уступчивости.

Учитывая историю пограничного размежевания СССР и КНР, совершенно оправданным выглядит вывод о большом историческом значении Соглашения о делимитации государственной границы, подписанного Н.Назарбаевым и Ли Пэном. По сути дела, на долгую историческую перспективу была снята с повестки дня территориальная проблема, а значит - обеспечено спокойствие на восточных рубежах страны.

В сентябре 1995 г. состоялся второй официальный визит Президента РК в КНР. Прошли переговоры Президента РК Н.Назарбаева и Председателя КНР Цзян Цзэминя, а также встреча Нурсултана Назарбаева с Премьером Госсовета КНР Ли Пэном.

Глава нашего государства обратил внимание на ряд важных аспектов, касающихся двусторонних отношений. Прежде всего, Президент подтвердил неизменность политики Казахстана в отношении КНР. Эта политика включает в себя несколько важных компонентов. В политической сфере Казахстан неуклонно придерживается положений подписанных документов, прежде всего Совместной Декларации, а также имеющихся договоренностей. Речь, прежде всего, идет о сепаратизме и о проблеме Тайваня. Во-вторых, Казахстан проводит линию на тесное взаимодействие и сотрудничество в экономической сфере. Президент особо выделил значение Соглашения об использовании порта Ляньюньган, которое позволит сократить казахстанским грузоперевозчикам путь к побережью Тихого океана на 3 тыс. километров. Президент РК отметил благоприятные перспективы сотрудничества в области нефти и газа.

Глава нашего государства подчеркнул важность создания совместных проектов в различных сферах, в том числе в производстве продукции легкой и пищевой промышленности. Он предложил разработать комплексную программу торгово-экономических связей до 2000 года.

По итогам визита была принята Совместная Декларация о дальнейшем развитии и углублении дружественных взаимоотношений между двумя странами. Республика Казахстан и Китайская Народная Республика подтвердили, что

поддержание и развитие долговременных и стабильных отношений добрососедства, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества отвечает коренным интересам двух стран и народов, благоприятствует сохранению и укреплению мира, стабильности и развитию в Азии и во всем мире.

4-6 июля 1996 г. состоялся первый в истории казахстанско-китайских отношений официальный визит Председателя КНР Цзян Цзэминя в Алматы.

В Совместной декларации стороны взяли на себя обязательство, строго соблюдая соглашение между Казахстаном и Китаем о государственной границе от 26 апреля 1994 г., в возможно короткие сроки приступить к демаркационным работам на границе и продолжить переговоры по остающимся пограничным вопросам. Цзян Цзэминь, в свою очередь, подтвердил заявление китайского правительства о гарантиях безопасности Казахстану, выразил уважение и поддержку всем усилиям, предпринимаемым Республикой Казахстан для защиты государственной независимости и суверенитета, территориальной целостности, сохранения политической стабильности и развития национальной экономики.

Казахстан и Китай призвали все страны к всеобщему запрещению и полной ликвидации всех видов оружия массового уничтожения, в том числе ядерного, выступили за скорейшее заключение Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Они призвали все ядерные страны взять на себя обязательства не применять первыми ядерное оружие или угрожать его применением в отношении неядерных стран и безъядерных зон.

В постсентябрьский период оба государства продолжали активно сотрудничать в экономической и политической сферах. Тому свидетельство визит министра иностранных дел К.Токаева в Пекин в мае 2002 г. Данный визит, помимо подготовки саммитов СВМДА и ШОС, должен был интенсифицировать сотрудничество двух стран и выявить новые направления в торгово-экономической области.

В условиях обострения угрозы со стороны терроризма и экстремизма Казахстан и Китай продолжали активно контактировать на двустороннем и многостороннем уровне - в рамках ШОС и СВМДА. Пекин оказал существенную политическую поддержку проведению первого саммита СВМДА в июне 2002 г.

Тем не менее, в отношениях двух стран еще существует ряд неотрегулированных вопросов, решение которых является одной из важных задач внешнеполитического ведомства Казахстана. Одним из таковых является вопрос трансграничных рек. Китай, испытывающий дефицит водных ресурсов, осуществляет значительный водозабор с трансграничных рек, текущих в Казахстан и Россию, на свои промышленные нужды. Это напрямую затрагивает интересы Казахстана.

Во-первых, это еще больше усугубит водную проблему в Центрально-азиатском регионе, который и так остро испытывают нехватку водных ресурсов.

Во-вторых, в дальнейшем возможное увеличение водозабора может иметь негативные последствия для экономики Казахстана, ударив по жизнедеятельности промышленных объектов республики. Урон также может быть нанесен аграрному сектору и рыбному хозяйству страны.

В-третьих, ирригационные проекты Китая могут сказаться на экологической ситуации не только СУАР, но и близлежащих государств. В частности, нарушится

экологическое равновесие в зоне озера Зайсан, расположенного в Восточном Казахстане. Также может произойти обмеление и засоление Балхаша, а это в свою очередь отразится на климатическом балансе всей юго-восточной и центральной части Казахстана, что может привести к аналогичным последствиям обмеления Аральского моря. Может ухудшиться эпидемиологическая обстановка во многих регионах в связи с уменьшением запасов питьевой воды.

Таким образом, проблема водоиспользования является одним из факторов безопасности в регионе, поэтому ее решение крайне важно для обеспечения стабильности и экономического роста Казахстана. От того, насколько будут учтены интересы Казахстана в решении проблемы использования трансграничных рек Иртыш и Или, будет зависеть решение всех последующих ирригационных проектов Китая. Решение этой проблемы в определенной степени будет свидетельствовать об успешности или неудовлетворительном проведении внешней политики Казахстана в двусторонних отношениях с Китаем на среднесрочную перспективу.

## **5. Казахстан и США**

Развитие всесторонних отношений с крупнейшей державой современного мира - Соединенными Штатами Америки играет для Казахстана ключевую роль. Казахстан рассматривает эти отношения в качестве долгосрочного приоритета, связанного с продвижением своих национальных интересов на международной арене. Это вызвано множеством факторов, среди которых наиболее важные - политический вес Америки на международной арене, содействие обеспечению региональной безопасности, привлечение американского капитала в казахстанскую экономику.

Начало казахстанско-американским отношениям было положено 25 декабря 1991 г. официальным признанием США Республики Казахстан как суверенного государства. На следующий день, то есть 26 декабря, между двумя странами были установлены полномасштабные дипломатические отношения на уровне послов.

Таким образом, США одними из первых признали Казахстан и первыми установили дипломатические отношения, продемонстрировав тем самым свою заинтересованность в его утверждении в качестве независимого государства.

В начальный период в связи с угрозой распространения оружия массового поражения на пространстве бывшего СССР Казахстан рассматривался Соединенными Штатами в увязке с тремя другими новыми независимыми государствами. США проводили линию на присоединение Беларуси, Казахстана и Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерных государств, отказа ими от ядерного оружия и его полного уничтожения.

Тогда США преследовали три основные задачи при формировании своей политики по отношению к данной группе государств. Во-первых, предотвратить распространение оружия массового поражения. Во-вторых, закрепить произошедшие трансформации путем поддержки и продвижения демократических и общечеловеческих ценностей. В-третьих, содействовать развитию рыночных реформ в новых независимых государствах.

Повышенное внимание США к Казахстану определялось главным образом наличием на территории нашего государства 104 самых современных и эффективных межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования

SS-18 и 1040 ядерных боеголовок к ним. Естественным было стремление Вашингтона ослабить угрозу своей безопасности и не допустить появления новых ядерных государств в лице тех, кто наследовал ядерное оружие бывшего СССР.

Казахстан, со своей стороны, будучи последовательным сторонником идеи всеобщего ядерного разоружения, 22 мая 1992 г. в качестве одной из равноправных сторон Договора о стратегических наступательных вооружениях (СНВ-1) подписал Лиссабонский протокол и взял на себя обязательство стать неядерным государством. При этом руководство Казахстана, сознавая важность сотрудничества с США в процессе демонтажа и утилизации ядерного оружия, оценивало «ядерную составляющую» двусторонних отношений как преходящую и предпринимало последовательные шаги по созданию новой базы для долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества. Если США концентрировали внимание на ядерном аспекте отношений, то Казахстан с самого начала ставил вопросы развития торгово-экономического сотрудничества как гарантии укрепления независимости и безопасности страны.

Фундамент казахстанско-американского сотрудничества был заложен в ходе первого официального визита Президента РК Н.Назарбаева в США в мае 1992 г., когда главы двух государств объявили об установлении «новых отношений». Как показывает опыт последующих лет концепция «новых отношений» была вызвана не просто появлением нового независимого государства, а учетом потенциала наших государств и перспектив сотрудничества. В ходе визита были подписаны Соглашение о торговых отношениях; Договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений; Меморандум о взаимопонимании между Правительствами РК и США; Совместное заявление о заключении конвенции об избежании двойного налогообложения. С самого начала прямых контактов обе стороны исходили из того, что безопасность Казахстана является одним из наиболее важных условий стабильности в Азии.

В последующее время динамика двусторонних отношений начала нарастать. Так, в 1992 г. Казахстан посетил ряд делегаций из США. Это - делегация Комиссии Конгресса США по безопасности и сотрудничеству в Европе, ряд американских сенаторов. В ходе контактов и переговоров американская сторона выразила готовность оказать финансовое и техническое содействие Казахстану в вопросах демонтажа ядерного оружия и выделить на эти цели необходимые финансовые средства. Позитивное отношение было проявлено США и по вопросу обеспечения безопасности Казахстана.

В декабре 1992 г. было подписано Соглашение о деятельности Корпуса мира США в Республике Казахстан, в соответствии с которым добровольцы из США приступили к оказанию помощи по осуществлению социальных и экономических реформ в Казахстане. Большую помощь получает наша страна по линии благотворительных и гуманитарных организаций.

В сфере экономических отношений приоритеты отдаются инвестиционному сотрудничеству в области энергетики, транспорта, строительства, горнодобывающей промышленности, телекоммуникаций. В феврале 1993 г. в результате обмена дипломатическими нотами вступило в силу Соглашение о торговых отношениях.

Казахстан и США приступили к развитию полномасштабного сотрудничества в области охраны окружающей среды в районе Аральского моря и Семипалатинской области. США обязались предоставить 15 млн. долларов на решение Аральской проблемы: оснащение медицинским оборудованием диагностического центра в Кызылорде; питьевое водоснабжение, в частности, поставка и монтаж очистных сооружений; управление водными ресурсами.

Для детального изучения и подготовки финансовой программы стабилизации и восстановления Аральского моря в июне 1993 г. в регионе побывала миссия Мирового банка, которая приняла решение на первый этап программы выделить 212 млн. долларов, в том числе на казахстанскую часть Приаралья - 57 млн. долларов.

Важным этапом в развитии казахстанско-американских отношений стал официальный визит в Алматы Вице-президента США А.Гора. В ходе состоявшихся переговоров было подписано Рамочное соглашение о демонтаже шахтно-пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет и пять соглашений по его осуществлению. Парафированы Хартия о демократическом партнерстве, Соглашение о сотрудничестве в области науки и техники и произведен обмен ратификационными грамотами по Договору о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

Дальнейшему расширению двусторонних отношений способствовал официальный визит Президента Н.Назарбаева в США в феврале 1994 г. Главами двух государств была подписана «Хартия о демократическом партнерстве» - основополагающий документ, создающий базу для развития и углубления партнерских отношений между Республикой Казахстан и США по всему комплексу двустороннего сотрудничества. Впервые в Хартии нашла официальное оформление позиция США, заключающаяся в том, что безопасность, независимость, суверенитет, территориальная целостность и демократическое развитие Республики Казахстан являются для Америки вопросами наивысшего значения.

Подписание Хартии о демократическом партнерстве имело принципиальное значение для развития казахстанско-американских отношений. На сегодняшний день Казахстан является единственной страной в Центральной Азии, отношения с которой Соединенные Штаты официально обозначили как партнерские.

В Хартии указывается, что Казахстан, став первым государством, ратифицировавшим Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (Договор о СНВ) в связи со статусом Республики Казахстан как государства-правопреемника бывшего Советского Союза, и присоединившись к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, осуществил ценный вклад в международную безопасность и процесс контроля над вооружениями.

Принципиально важное значение для безопасности Казахстана имеет подтвержденное Соединенными Штатами обязательство вызвать немедленные действия Совета Безопасности ООН для оказания помощи нашей стране как государству-участнику ДНЯО, если наша страна станет жертвой акта агрессии или объектом угрозы агрессии с использованием ядерного оружия.

Хартия стала программным документом, определившим развитие широкомасштабного сотрудничества на долговременной основе между двумя странами практически по всем направлениям казахстанско-американского

взаимодействия. Факт подписания такого документа на высшем уровне, безусловно, имеет историческое значение. Хартия документально подтвердила установление партнерских взаимоотношений с самой мощной державой мира. Поэтому можно сказать, что данный официальный визит Н.Назарбаева в США стал вехой в международной политике Казахстана.

Предусмотренные Хартией намерения развивать взаимодействие во всех областях, включая политику, торговлю и экономику, оборону и безопасность, науку, экологию, здравоохранение и культуру комплексно реализуются.

5 декабря 1994 г. на Будапештской встрече в верхах ОБСЕ Президенты США, России и Великобритании подписали Меморандум о предоставлении гарантий безопасности Казахстану. Это событие занимает особое место в истории независимого государства. Этот документ решает стратегическую задачу обеспечения безопасного развития страны. Главы пяти государств, подписавших Лиссабонский протокол, поставили свои подписи также под Протоколом об обмене ратификационными грамотами по Договору об ограничении стратегического наступательного вооружения.

Важнейшим аспектом казахстанско-американских отношений является сотрудничество по вопросам международной безопасности. Казахстан вместе с США участвует в работе Специальной комиссии в связи с Договором о стратегических наступательных вооружениях и Договором о ракетах средней и меньшей дальности. В соответствии с Рамочным соглашением о демонтаже шахтно-пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет предусматривается оказание содействия Казахстану в демонтаже СНВ на территории Казахстана на общую сумму в 84,5 млн. долларов. Присоединение Казахстана к ДНЯО предусматривает выполнение процедур контроля за ядерной безопасностью со стороны МАГАТЭ, а также установление системы экспортного контроля над материалами двойного назначения.

В развитии двусторонних отношений важное значение уделялось устойчивости их качественного развития, расширению правовой базы сотрудничества и активизации взаимодействия практически по всему спектру отношений. На нынешнем этапе действует свыше пятидесяти двусторонних документов в политической, торгово-экономической, социальной, научной и культурной областях.

Контроль за реализацией достигнутых договоренностей осуществляет двусторонняя межправительственная Совместная Комиссия, в работе которой принимают участие высокопоставленные представители исполнительной власти двух стран. На ежегодных заседаниях этого органа ими разрабатываются конкретные программы сотрудничества, обсуждаются и утверждаются практические шаги по их реализации, осуществляется контроль за ходом выполнения достигнутых ранее договоренностей.

Новый импульс казахстанско-американским отношениям придал ноябрьский (1997г.) визит Главы нашего государства в Соединенные Штаты Америки. Визит был вызван объективной необходимостью приведения масштабов и качества казахстанско-американского сотрудничества в соответствие с их реальным потенциалом и новыми задачами. Основным итогом проведенных переговоров и встреч стало выведение наших отношений на уровень стратегического партнерства,



который, по признанию обеих сторон, является ключом к дальнейшему укреплению безопасности, независимости, суверенитета, территориальной целостности и демократического развития Казахстана, а также стабильности и экономического процветания региона в целом.

В рамках визита состоялись встречи Президента РК с Президентом Б.Клинтоном, вице-президентом А.Гором, руководителями ключевых министерств и ведомств США, проведено четвертое ежегодное заседание казахстанско-американской Совместной Комиссии. Параллельно с мероприятиями официального визита проведена конференция «Торговые и инвестиционные возможности и геостратегическая важность Казахстана».

По результатам переговоров с Администрацией США подписано 18 двусторонних документов, среди которых необходимо отметить Программу действий по экономическому партнерству. Она не имеет аналогов в практике межгосударственных отношений и является весомым дополнением к принятой в 1994г. Хартии о демократическом партнерстве. В число подписанных документов также входят соглашение о сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии и соглашение о взаимодействии и взаимной помощи между таможенными службами двух стран. Подписаны были также два крупнейших коммерческих контракта по освоению Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения и по разделу продукции Каспийского шельфа.

Подчеркивалось, что приоритетным является сотрудничество в сфере коммуникаций, транспорта, горнодобывающей, перерабатывающей, химической, легкой промышленности, машиностроения, производства высокотехнологичной продукции, продуктов питания, сельского хозяйства, туризма. Практически во всех этих секторах лидирующие позиции американских компаний неоспоримы. Они обладают необходимыми технологиями, средствами, опытом и новейшими методиками управлений.

Внешнеторговый оборот между Казахстаном и США с середины 1990-х гг. все более увеличивается. Основную номенклатуру экспорта занимают сырьевые ресурсы, нефть, черные и цветные металлы, продукты неорганической химии. В структуре импорта доминируют оборудование, потребительские товары. Объем американских инвестиций в Казахстане является крупнейшим в Центрально-азиатском регионе.

Развитию двусторонней торговли способствовало подписание Президентом Б.Клинтоном определения о полном соответствии Республики Казахстан статьям поправки Джексона-Вэника к Торговому Акту 1974 года, разрешающим распространение режима наибольшего благоприятствования без ежегодного продления.

Весьма перспективным выглядит сотрудничество в области связи, коммуникации и информационных технологий. В условиях ускоренного развития информационно-коммуникационной революции в США и других странах мира следует ожидать, что в среднесрочной перспективе благосостояние государства, функционирование национальной экономики будут непосредственно определяться развитостью в нем новейших видов коммуникаций, степенью прикладного использования информационных технологий и систем. Уровень социального

благополучия населения будет находиться в прямой зависимости от компьютерно-коммуникационной грамотности.

США продолжали оказывать техническую помощь в вопросах вступления Казахстана в ВТО. Вместе с тем, американская сторона обусловила свою поддержку решением Казахстаном следующих вопросов: принятие более жестких обязательств по соблюдению положений Бернской конвенции по защите прав интеллектуальной собственности; подготовка законов по антидемпингу в области стандартов и сертификации.

Большие перспективы в двусторонних отношениях связаны с сотрудничеством в нефтяной сфере. Сейчас США рассматривают Казахстан как государство, способное в среднесрочной перспективе стать одним из крупных мировых экспортеров нефти. Доля казахстанской нефти на мировом рынке будет немалой за счет выхода на запланированный объем добычи на месторождении Тенгиз и введения в эксплуатацию месторождений на Каспийском шельфе.

Большую роль в налаживании и развитии делового сотрудничества играет компания «Шеврон», одной из первых начавшая бизнес в нашей стране, и на своем примере продемонстрировавшая его потенциал. В США позитивно восприняли результаты деятельности компании в Казахстане. В результате деятельности СП «Тенгизшевройл» общий доход от добычи сырой нефти на Тенгизском и Королевском месторождениях в течение сорока лет должен составить 50 млрд. долларов. Начав освоение Тенгизского месторождения в 1993 г., «Шеврон» уже к концу 1997 г. обеспечил прибыль в более чем 80 млн. долларов. Получение прибыли за столь короткие сроки - это успех, которого компания не имела ни в одной другой стране, где ею ведутся разработки углеводородного сырья.

Контракт положил начало процессу широкомасштабного вовлечения американского капитала в казахстанскую экономику. Национальная нефтяная компания «КазахстанКаспийшельф» совместно с шестью крупными западными нефтяными корпорациями, в числе которых американские компании «Мобил Ойл Компани», «Шелл», «Тексако», «Амоко», «Эксон» учредили международный консорциум по разработке шельфа Каспийского моря.

В настоящее время в наши крупные проекты вовлечены практически все ведущие нефтяные компании США. Серьезность планов подтверждается тем, что их деятельность не ограничивается нефтедобычей, а включает в себя проекты комплексной переработки сырья, создания локальной инфраструктуры, решения экологических, социальных вопросов на местах.

В Казахстане уже работают американские компании, которые занимаются внедрением системы оптико-волоконной связи, позволяющей не только улучшить качество передачи обычных видов телефонно-факсимильной связи, но и обеспечивать передачу компьютерной информации, графических изображений и видеосигналов. Потенциал для привлечения американских компаний, работающих в этой области, еще далеко не исчерпан. Необходимо наращивать усилия по привлечению других компаний в эту сферу казахстанской экономики. Но уже сейчас обоюдная деловая заинтересованность, открытость казахстанского внутреннего рынка для иностранного участия, а также обеспечение правительством конкурентной рыночной среды, где инвесторы пользуются равными с

национальными компаниями правами, позволяют оптимистично оценивать перспективу включения Казахстана в мировую информационную систему.

В области транспорта привлечение возможностей американских компаний, занятых в сферах проектирования, строительства и управления транспортными магистралями и инфраструктурой, транспортного машиностроения, также весьма перспективно.

Не менее важное значение для экономики нашей страны будет иметь сотрудничество с компаниями США по развитию горнодобывающего и перерабатывающего комплекса. Наличие в Казахстане различных видов минерального сырья, спрос на которое на мировом рынке будет возрастать, является хорошей предпосылкой для двустороннего сотрудничества.

Немаловажной для экономики Казахстана является и проблема подготовки и переподготовки кадров. По программе «Болашак», учрежденной Президентом РК, различным грантам и программам студенческих обменов в американских высших учебных заведениях обучается несколько сотен казахстанских студентов.

Важной сферой двусторонних отношений является сотрудничество в оборонной сфере. Большая помощь оказана в оснащении военно-морского флота Казахстана 6 патрульными катерами. Казахстан включен в список стран, выразивших заинтересованность в получении военных изделий, снимаемых с вооружения ВМС США.

С подписанием между Казахстаном и НАТО Соглашений о безопасности и статусе вооруженных сил урегулированы необходимые юридические аспекты и устранены формальные препятствия для вовлечения Казахстана в полнокровное сотрудничество с НАТО, включая миротворческие операции, учения и другие мероприятия. В 1997 г. в рамках программы «Партнерство во имя мира» на территории Казахстана проведены первые совместные миротворческие учения с участием Центрально-азиатского батальона, создание которого имеет важное значение для коллективных усилий стран региона по обеспечению своей безопасности.

Налаживается сотрудничество между министерствами обороны РК и США. Развитие такого сотрудничества позволит привлечь средства американского частного сектора в оборонную сферу Казахстана.

Развитие казахстанско-американских отношений характеризуется устойчивостью и обусловлено рядом факторов геополитического и экономико-стратегического характера. К настоящему времени в США понимают значение Казахстана как государства, в среднесрочной перспективе способного стать одним из ключевых экспортеров нефти на мировой рынок. Здесь отмечается стремление Казахстана к реализации общепризнанных принципов международного сообщества в области политики, экономики и права. Отмечается возросший объем информации о Казахстане, распространяемой в Соединенных Штатах.

Заметно активизировались двусторонние контакты на рабочем уровне с целью выполнения соглашений и договоренностей, достигнутых в предшествующий период на высоких представительных уровнях. Происходит процесс экономической привязки США, характеризуемый значительными объемами прямого инвестирования американским бизнесом в нашу экономику и активизацией государственной политики по защите интересов американских компаний в Казахстане. Это влечет за

собой рост политической заинтересованности, что выражается в переходе от политики сдерживания возможных деструктивных тенденций в регионе к нормальному текущему взаимодействию по всем направлениям сотрудничества.

Роль Казахстана как стратегического партнера США в Центральной Азии и постсоветском пространстве в целом укрепилась в результате развития диалога с Соединенными Штатами по международной и региональной проблематике. Вашингтон позитивно воспринимает наши шаги по созданию Центрально-азиатского батальона и предложения по его участию под эгидой ООН в международных операциях, в том числе в прилегающих к Казахстану регионах. Белый дом заявляет о готовности оказывать необходимое содействие, как на двусторонней основе, так и по линии НАТО.

В конце сентября 2001 года состоялась рабочая поездка министра иностранных дел РК Е.Идрисова в США, в ходе которой он встретился с Государственным секретарем США К.Пауэллом. Собеседники обменялись мнениями о развитии ситуации в мире в контексте террористических актов в США, положении в Афганистане, а также планируемых американской стороной действий по борьбе с международным терроризмом. Госсекретарь информировал об американских подходах к проблеме терроризма и борьбы с ним, а также всесторонних консультациях с различными государствами. Е.Идрисов высоко оценил намерение США обеспечить взвешенность, долгосрочность и адресность контртеррористических мер и готовность к тесному сотрудничеству с мировым сообществом в рамках формирующейся коалиции. Стороны обсудили ряд других вопросов, в том числе вопрос выделения американской стороной дополнительных финансовых средств на укрепление границ государств Центральной Азии в рамках Программы "Центрально-Азиатская инициатива по безопасности".

Идрисов также встретился с Генеральным секретарем ООН К.Аннаном. Стороны обсудили развитие глобальной и региональной ситуации после террористических актов в США и подчеркнули актуальность выдвинутой в 2000 г. на саммите тысячелетия инициативы Президента РК Н.Назарбаева о комплексном рассмотрении афганской проблемы в Совете Безопасности ООН.

К концу 2001 г. отношения между РК и США приняли еще более активный характер: Казахстан посетил госсекретарь К.Пауэлл, который не только провел переговоры с руководством республики, но и пригласил Президента Н.Назарбаева посетить Вашингтон с официальным визитом. Во время встречи с Н.Назарбаевым госсекретарь США подчеркнул важное значение, придаваемое Соединенными Штатами сотрудничеству с Казахстаном, и намерение Вашингтона развивать с Астаной отношения стратегического партнерства. Стороны также обсуждали вопросы сотрудничества в экономической, энергетической и военной сферах. Важным событием в двусторонних отношениях в конце 2001 г. стал официальный ввод в строй нефтепровода КТК.

Важнейшим внешнеполитическим событием в двусторонних отношениях стал визит Н. Назарбаева 18-22 декабря 2001 г. в Соединенные Штаты по приглашению Президента США Дж. Буша. В ходе визита состоялись переговоры Н.Назарбаева с Президентом Дж.Бушем, вице-президентом Р.Чейни, встреча с 41-м Президентом США Дж.Бушем-старшим, Генеральным секретарем ООН К.Аннаном, группой сенаторов и конгрессменов, бывшим государственным секретарем Джеймсом

А.Бейкером, руководителями ряда крупных компаний. Основным содержанием визита было взаимодействие между двумя государствами в рамках политики обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии в свете антитеррористической операции Соединенных Штатов в Афганистане, оказания гуманитарной помощи этой стране, а также вопросы сотрудничества в энергетической сфере. В ходе встречи Президента Н.Назарбаева с Президентом США Дж. Бушем было подписано совместное заявление о сотрудничестве, получившее название «Новые взаимоотношения». В этом документе говорится о намерении укреплять долговременное стратегическое партнерство как в сфере борьбы с терроризмом, так и в экономической сфере. Стороны также подписали «Меморандум об энергетическом партнерстве между РК и США». В нем президенты заявили о поддержке нефтяного экспортного маршрута Актау - Баку - Тбилиси - Джейхан на коммерческих условиях. США выразили готовность поддержать вступление Казахстана в ВТО и рассмотреть вопрос о выводе нашей страны из действия поправки Джексона-Вэника, накладывающей ограничения во взаимной торговле. Данный визит определил дальнейшие параметры во взаимоотношениях США и Казахстана. Основным его итогом стало то, что США подтвердили роль Казахстана, как наиболее стабильной страны Центрально-азиатского региона и главного инициатора экономической интеграции.

На протяжении 2002 г. Казахстан и США продолжали активно сотрудничать на уровне внешнеполитических ведомств. В январе 2002 г. состоялся рабочий визит в Казахстан американской делегации во главе с помощником государственного секретаря США по делам Европы и Евразии Элизабет Джоунс. В ходе встречи с министром иностранных дел Е.Идрисовым были обсуждены вопросы развития энергетического партнерства, торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, а также вопрос международной и региональной безопасности и ситуация в Афганистане. В феврале того же года состоялся рабочий визит в США министра иностранных дел РК К.Токаева, в ходе которого он встретился с вице-министром Р.Чейни, госсекретарем К.Пауэллом и советником Президента по национальной безопасности К.Райс. Помимо вопросов безопасности, обсуждались вопросы сотрудничества в энергетической и инвестиционной сферах, возможность создания отдельной инвестиционной программы для Казахстана. Важной вехой в торгово-экономических отношениях между РК и США в марте 2002 г. стало решение Администрации США в лице Министерства торговли о снятии с Казахстана статуса страны с нерыночной экономикой в соответствии с антидемпинговым законом США. Решение было принято на основе анализа таких параметров, как конвертируемость национальной валюты, свободный уровень заработной платы, иностранные инвестиции, государственная собственность, контроль над производством, уровень коррупции и бартерных сделок. Параллельно в течение 2002 г. рассматривался вопрос о снятии ограничений в торговле с Казахстаном, введенных поправкой к Торговому Акту (поправка Джексона-Вэника).

Новый импульс сотрудничество двух стран получило в военной сфере. Астана первой среди стран СНГ дала согласие на использование воздушного пространства РК авиацией союзников. Это было подтверждено в ходе визита Н.Назарбаева в ФРГ в начале октября 2001 г., а затем в рамках консультаций с Вашингтоном. В дальнейшем, 10 июля 2002 г., РК и США подписали Меморандум о

взаимопонимании между правительствами двух стран об условиях предоставления международного аэропорта Алматы в качестве запасного для военных самолетов США. Данный шаг не означал создание военных баз на территории республики, а оговаривал условия, при которых самолеты ВВС США могут использовать казахстанские аэродромы для экстренного приземления американской авиации. К ноябрю 2002 г., согласно данной договоренности, американская сторона 11 раз использовала право транзита через воздушное пространство Казахстана.

Военное сотрудничество двух стран выражено также в обучении казахстанских слушателей в высших военных учебных заведениях США, подготовке американскими инструкторами спецназа Вооруженных Сил РК, в проведении совместных военных учений.

Стремление развивать всестороннее сотрудничество с нашей страной было подтверждено в ходе визита в Вашингтон Президента Казахстана Н.А. Назарбаева 26-29 сентября 2006 года. В ходе этого визита лидеры двух государств приняли Совместное заявление, в котором обозначены дальнейшие перспективы казахстанско-американских отношений – укрепление стратегического партнерства путем интенсификации стратегических диалогов по энергетике, военному сотрудничеству, торговле и инвестициям, а также демократизации.

14 ноября 2008 года по инициативе американской стороны состоялся телефонный разговор Президента РК Н.Назарбаева с избранным Президентом США Б.Обамой. В ходе беседы главы государств обсудили текущее состояние двустороннего стратегического партнерства, перспективы сотрудничества в будущем.

Следует также отметить рабочий визит Государственного секретаря РК Каната Саудабаева в США 2-6 февраля 2009 года. Государственный секретарь РК принял участие в Национальном завтраке с молебном. Такое мероприятие проводится в Вашингтоне в начале февраля с участием Президента и Вице-президента, членов Администрации и Конгресса США и приглашенных иностранных гостей с целью укрепления взаимопонимания и доверия между мировыми политиками через утверждение общих для всех наций и религий ценностей.

7 апреля 2009 года Председатель Сената Парламента РК К.-Ж. Токаев в рамках II Форума Альянса Цивилизаций в Стамбуле встретился с Президентом США Б.Обамой. К.-Ж. Токаев проинформировал американского лидера о заявлении Главы государства относительно готовности Казахстана разместить на своей территории Банк ядерного топлива для использования его в мирных программах под контролем МАГАТЭ. Также в ходе встречи Б.Обаме было передано приглашение Президента Н.Назарбаева посетить Казахстан с официальным визитом. Отметив, что отношения с нашей страной носят «стратегический характер», Б.Обама отметил, что планирует турне по нашему региону, и в первую очередь, посетит Казахстан.

Следует отметить одно из недавних событий в двустороннем развитии отношений – рабочий визит Министра Иностранных дел М.Тажина в США. В рамках визита Министр провел встречи с Государственным секретарем США Х.Клинтон, Советником Президента США по национальной безопасности Дж. Джонсоном и Министром энергетики США С.Чу. В ходе встреч стороны обсудили перспективы сотрудничества между Казахстаном и Соединенными Штатами по

широкому кругу двусторонних и региональных вопросов, включая нераспространение ОМУ, ситуация в Афганистане, экономическое и энергетическое сотрудничество.

Динамика развития торгово-экономического сотрудничества показывает, что Соединенные Штаты Америки являются одним из крупных торговых партнеров Казахстана. По итогам первых пяти месяцев 2009 года товарооборот между Казахстаном и Соединенными Штатами составил 626,3 млн. долларов США (экспорт - 132,5 млн.долл., импорт 493,8 млн.долл.), что равно 3,3% от общего товарооборота Казахстана. В прошлом году товарооборот за соответствующий период составил 978,9 млн.долл. (экспорт – 260,7 млн., импорт – 718,3 млн.долл.) или 2,4% от общего товарооборота РК. Снижение составило 352,6 млн. или на 36%, что стало результатом влияния последствий мирового экономического кризиса.

В Казахстане действуют более 350 предприятий с участием капитала США. В основном предприятия заняты в сферах добычи сырой нефти и попутного газа, строительства зданий, торговли фармацевтическими товарами, предоставления услуг гостиницами, транспортно-экспедиционные услуги и др.

Таким образом, встречи на высшем уровне, активный обмен мнениями, плодотворное сотрудничество в различных областях подчеркивает то, что отличительными чертами развития казахстанско-американских отношений являются их поступательность, возросшая качественная составляющая, конкретность и практическая направленность взаимодействия по всему спектру обоюдных интересов.

## **6. Каспийский фактор геополитики Казахстана**

Для Казахстана его расположение в зоне бассейна Каспийского моря имеет стратегическое значение геополитического и геоэкономического характера. Важность данного фактора раскрывается в следующих основных моментах.

1. Развитие топливно-энергетического комплекса, включая, прежде всего добычу и экспорт углеводородного сырья. По некоторым оценкам, Казахстан занимает 13-е место в мире по наличию больших разведанных запасов углеводородного сырья. Его доля в мировых запасах нефти составляет около 3,3% и порядка 1% в запасах газа.

В сфере добычи нефти и газового конденсата наблюдается неуклонная тенденция к постоянному увеличению объемов. Так, например, согласно данным Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК, если в 2005 году было добыто 61,65 млн. тонн нефти и газового конденсата, то в 2008 году соответствующий показатель увеличился до 70,6 млн. тонн. Соответственно растет и объем углеводородных ресурсов, отправляемых Казахстаном на зарубежные рынки. В частности, если в 2006 году республика экспортировала 57,1 млн. тонн нефти, то в 2008 году аналогичный показатель составил 62,8 млн. тонн.

Прогнозные показатели добычи рассматриваемых углеводородов составляют до 78 млн. тонн в 2009 и до 84 млн. тонн в 2010 гг. При этом более половины прогнозных ресурсов углеводородного сырья объемом в 13-18 млрд. тонн связаны с шельфом казахстанского сектора Каспийского моря.

Развитие нефтегазовой отрасли Казахстана осуществляется главным образом в рамках реализации Государственной программы освоения Казахстанского сектора Каспийского моря (КСКМ), утвержденной в мае 2003 года и рассчитанной до 2015 года.

Углеводородный потенциал КСКМ увеличивает инвестиционную привлекательность нефтегазового сектора национальной экономики. Только за период 1996-2005 гг. инвестиции в недропользование объектов углеводородного сырья возросли почти в 11 раз и составили более 10 млрд. долларов США. А доля самих этих объектов в общем объеме инвестирования в минерально-сырьевой комплекс Казахстана выросла в рассматриваемый период с 54% до 80%.

2. Расширение дипломатических возможностей и позиций Казахстана на международной арене. По ряду оснований фактор углеводородного потенциала и геополитического положения КСКМ следует считать одним из наиболее ключевых условий обеспечения внешнеполитической активности Казахстана и его возможностей отстаивать свои интересы в отношениях с другими странами и международными организациями.

Данное обстоятельство обусловлено тем, что в большой политической «игре» вокруг Каспия и его углеводородных ресурсов переплелись в партнерстве и соперничестве интересы как прикаспийских государств - Азербайджана, Ирана, Казахстана, России и Туркменистана, так и внешних акторов, включая США, Китай, Турцию, страны Западной Европы, Ближнего и Среднего Востока, Азиатско-Тихоокеанского региона. Все это давно перевело вопросы поиска, освоения и эксплуатации потенциальных месторождений каспийской нефти, а также ее экспорта на мировые рынки, из чисто экономической плоскости в политико-стратегическую.

Следует отметить, что при этом Казахстан в силу многовекторности своего внешнеполитического и внешнеэкономического курса, а также превосходства над Ираном, Россией и Туркменистаном по уровню открытости своего сектора Каспия и Азербайджаном - по уровню его привлекательности для иностранных инвесторов все больше и больше занимает центральное место в рассматриваемой геополитической «игре». В связи с этим многие вопросы двух- и многосторонних отношений Казахстан способен решать, используя именно фактор КСКМ. В частности, не без так называемой «нефтяной дипломатии» он сумел преодолеть непримиримую прежде позицию США и Великобритании по вопросу своего председательства в ОБСЕ и, как следствие, получил возможность возглавить эту организацию в 2010 году.

3. Позиционирование Казахстана в качестве морской державы. Не имея в силу своей географической расположенности выхода к мировым морским коммуникациям, Казахстан использует фактор своего присутствия в зоне Каспийского бассейна в целях позиционирования себя в качестве морской державы.

В связи с этим республика активно занимается формированием необходимых атрибутов, позволяющих соответствовать данному статусу. Особенно это прослеживается в вопросах развития военно-морского флота Казахстана. Официально военно-морские силы республики были созданы в 2003 году на основе Указа Президента РК № 1085 от 7 мая 2003 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию структуры Вооруженных Сил Республики Казахстан». Одновременно Министерством обороны РК была разработана концепция развития ВМС. До этого времени функционирование военно-морских частей сводилось к охране государственной границы, которую осуществляли пограничные катера и один сторожевой корабль. Вместе с тем уже в 2001-2002 гг. Казахстан начинает



постепенное развертывание своих ВМС. По некоторым оценкам, личный состав последних составлял в тот период 3 тыс. человек. На вооружении ВМС находились 10 военных и 2 малых гидрографических катера, а также военно-морская авиация в составе трех вертолетов Ми-8 и шести Ми-2. Впоследствии численность личного состава казахстанских ВМС была увеличена до 5 тыс. военнослужащих. В состав ВМС входят военная флотилия, морская пехота и береговая артиллерия. Главной их базой является морской порт Актау. Расширение военной флотилии осуществляется главным образом за счет приобретения республикой тех или иных кораблей и катеров в зарубежных странах. Так, например, в 2001 году в порядке оказания безвозмездной военной помощи Турция передала Казахстану сторожевой катер типа «Тюрк». В 2006 году три сторожевых катера типа «Си Долфин» - «Шапшан», «Батыр» и «Изет» были получены из Южной Кореи.

4. Сохранение и использование биоресурсов Каспийского моря. Несмотря на важность развития углеводородного потенциала КСКМ, не меньшее внимание казахстанского руководства уделяется вопросам совершенствования системы и механизмов обеспечения охраны окружающей среды и особенно сохранения богатых рыбных запасов Каспия.

По оценкам экспертов, в Каспийском море сосредоточены более чем 90% мировых запасов осетровых. Казахская квота на вылов осетровых составляет около 186 тонн. При этом у республики имеются большие возможности для создания товарного осетроводства. Вместе с тем казахстанским властям необходимо принять серьезные меры для остановки процесса сокращения популяции рыбы вследствие роста нелегального вылова, который, по некоторым оценкам, превышает легальный в 11 раз, а также негативных последствий для экологии в ходе освоения нефтяных месторождений.

В этих условиях решение ряда важных вопросов, связанных с освоением и развитием КСКМ, тормозится вследствие нерешенности главного «каспийского вопроса» - определения правового статуса и раздела дна и вод Каспийского моря. Правда, Казахстан во многом облегчил для себя бремя решения данного вопроса, подписав еще в период с 1998 по 2003 гг. серию соглашений с Азербайджаном и Россией и установив с ними морские границы по принципу срединной линии. Единственным неопределенным участком морских рубежей Казахстана остается пока его граница с Туркменистаном.

Общая же позиция Казахстана по решению «каспийского вопроса» такова: установить на Каспии территориальное море, рыболовную зону и общее водное пространство; внешняя граница территориального моря должна являться государственной границей, в пределах которой прибрежное государство будет обладать всей полнотой суверенных прав, что позволит приобрести дополнительные гарантии безопасности в контексте обеспечения нерушимости границ и территориальной целостности.

Вследствие неуступчивости Ирана и непоследовательной позиции Туркменистана процесс решения «каспийского вопроса» все больше и больше выходит за пределы пятистороннего формата. Так, по итогам состоявшегося в конце июня 2009 года рабочего визита президента России Д. Медведева в Азербайджан, он и его азербайджанский коллега И.Алиев приняли совместное заявление по Каспийскому морю. В данном документе выражено «растущее взаимопонимание по

ряду ключевых аспектов разрабатываемой Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, к которым относятся делимитация акватории Каспийского моря и разграничение дна в его южной части, вопросы безопасности, недропользования, транзита, сохранения биосферы и другие». Главы двух государств также придают важное значение экономической составляющей многостороннего прикаспийского сотрудничества и сфере безопасности, исходя из необходимости взаимодействия стран Каспийского бассейна в борьбе с современными вызовами и угрозами. С одной стороны, ничего конкретного в этом заявлении не прозвучало. С другой стороны, Москва несколько завуалировано дала понять Баку, что готова поддержать его позицию по разделу дна и вод в южной части Каспия. А именно здесь, где проходят границы между Азербайджаном, Туркменистаном и Ираном, находится основной тупик в решении «каспийского вопроса». Данное заявление не могло не вызвать негативной реакции в Ашхабаде и Тегеране. Первый из них дал свой ответ буквально на днях, осудив в своей прессе односторонние действия на Каспии с явным намеком на Азербайджан. Разграничение же дна и недр Каспия между ним и Баку Ашхабад требует осуществить «без учета влияния полуострова Апшерон и острова Жилой». Налицо то, что между этими странами имеются спорные участки, в частности, нефтяное месторождение Кяпаз. При этом стороны не могут прийти к компромиссу в данном споре.

Хотя Казахстан напрямую практически никак не касается проблемы, наблюдаемые в южной части Каспия, тем не менее, нерешенность главного «каспийского вопроса» ограничивает его возможности по развитию потенциала «морской державы». К тому же, фактически разделив в свое время северную часть Каспия с Баку и Москвой, Астана теперь вынуждена так или иначе следовать в фарватере их интересов в рамках рассматриваемого вопроса. В связи с этим не исключено, что Ашхабад может указать и Астане на «односторонние действия». Тем более, что, как уже отмечалось выше, казахстанско-туркменская граница до сих пор не определена и никто не может гарантировать отсутствие здесь вероятных предметов для межгосударственного спора.

Прикаспийские государства сильно различаются в экономических моделях и концепциях своего дальнейшего развития. Поэтому структурная модернизация является обязательным условием для более глубокой региональной экономической интеграции. Казахстан призывает наших соседей двигаться вперед, осуществляя пакет экономических реформ.

Наша страна привержена продвижению внутри- и межрегиональной интеграции. С точки зрения регионального партнерства, наша страна тесно сотрудничает с прикаспийскими государствами в рамках Евразийского Экономического Сообщества, Шанхайской Организации Сотрудничества, Организации Экономического Сотрудничества и других структур.

Международное сообщество могло бы быть весьма полезным в продвижении интеграционных усилий в Каспийском регионе. Такие усилия не должны быть привилегированными или избирательными, так как устойчивое региональное развитие требует всеобщего участия. Казахстан приветствует инициативу Европейского Союза по установлению всеобъемлющего европейско-каспийского диалога по энергетическим поставкам, транспорту и коммуникациям. Казахстан

тесно сотрудничает с США, Великобританией и другими крупными державами в направлении обеспечения устойчивого экономического развития региона.

Наша страна стремительно превращается в одного из крупнейших производителей и экспортеров нефти в мире. В настоящее время Казахстан добывает 1,3 миллиона баррелей нефти в день, и экспортирует более 1 миллиона. Ожидается, что к 2015 году добыча достигнет 3,5 миллиона баррелей нефти в день (150 миллионов тонн в год), из которых 3 миллиона будет экспортироваться. Учитывая запасы нефти, оцениваемые в 100 миллиардов баррелей, и постоянно растущие объемы добычи, Казахстан будет продолжать играть большую, чем когда-либо, роль в мировой экономике.

Разработка каспийских ресурсов тесно связана с их транспортировкой на мировые рынки. Вследствие того, что мы не имеем прямого выхода к открытому морю, наша нефтегазовая маркетинговая стратегия основывается на эффективном многовекторном использовании стратегического расположения Казахстана в сердце Евразии. Развитие транспортной инфраструктуры, основанное на прочном фундаменте экономической и политической целесообразности, становится одним из самых насущных вопросов для нашей страны. Казахстан сумел построить разветвленную сеть экспортных трубопроводов, соединяющих крупнейшие нефтяные месторождения Казахстана с потребителями на Западе и на Востоке. Сегодня есть ряд реализуемых и планируемых проектов, которые имеют серьезные экономические и политические преимущества.

В настоящее время Каспийский Трубопроводный Консорциум является единственным полностью завершенным проектом и единственным магистральным маршрутом с выходом на мировые рынки. Баку-Тбилиси-Джейхан считается одним из самых важных маршрутов транспортировки для казахстанской нефти. В декабре 2008 года было завершено строительство трубопровода в Китай. Это первый трубопроводный маршрут в страну с быстро растущей экономикой и первый в регионе маршрут, расположенный полностью на территории страны-производителя и страны-потребителя нефти. Этот проект может соединить трубопроводные системы Казахстана, России и Китая, и стать прочным основанием для взаимовыгодного партнерства этих стран на более широком пространстве Евразийского региона. Данный проект вскоре охватит западный регион Казахстана, соединив, таким образом Китай с бассейном Каспия.

Помимо значительных экономических выгод, проект позволяет Казахстану вести более гибкую экспортную политику независимо от внешнего влияния и уравновешивать различные интересы в регионе.

Рассматриваются также и другие экспортные маршруты, включая в южном направлении (Казахстан-Туркменистан-Иран). Он считается экономически рентабельным, но, ввиду определенных политических факторов, его перспективы пока неясны. Крупные компании из Франции, Японии и Казахстана все еще обсуждают осуществимость данного маршрута.

На сегодняшний день карта трубопроводной системы Каспийского региона обрела ясные очертания, и, таким образом, геополитическое соревнование за право прокладки различных транспортных коридоров переходит в борьбу между глобальными и региональными державами и транзитными государствами за потоки каспийской нефти.

В геополитическом контексте интересы ведущих акторов должны быть сбалансированы, снижая, таким образом, возможность доминирования одного государства. Вне зависимости от политических соображений, Казахстан по-прежнему будет ответственным поставщиком и партнером, вносящим свой вклад в энергетический баланс в мировой экономике.

Следует подчеркнуть, что политическая стабильность жизненно важна для региона. Геополитический расклад сил и ресурсов достаточно обширный, политический состав Каспийского региона сложный, это требует от политических лидеров быть очень аккуратными и чуткими по отношению к меняющейся обстановке. Несмотря на существующие различия, все же главной ориентиром политического развития должна быть демократическая направляющая. Безопасность и стабильность в Каспийском регионе должны быть обеспечены поддержкой Казахстаном разумной и прагматичной политики прибрежных государств, основанной на разрешении существующих споров и разногласий исключительно мирными средствами, посредством диалога и переговоров. В 2004 году Казахстан выдвинул инициативу разработки пятистороннего механизма контроля и сдерживания вооружений на Каспии, обеспечения баланса вооружений и определения ограничений. Есть уверенность в том, что эти меры станут одним из самых надежных средств предотвращения конфликтов и мирного развития сотрудничества между государствами.

Большое значение имеет военное сотрудничество между прибрежными государствами. Все пять стран должны работать над созданием благоприятных условий для сотрудничества на море с целью исключить любую возможность нарушения мира или появления угроз национальной безопасности государств. В этой связи, Казахстан предлагает совместно разработать и принять политический документ в виде Пакта стабильности на Каспийском море, который будет предусматривать сотрудничество в таких сферах как борьба с терроризмом, агрессивным сепаратизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, нелегальной миграцией и другими новыми вызовами и угрозами.

До тех пор, пока международный правовой статус Каспия не согласован, в новых геополитических реалиях невозможно разрешить вопрос владения и эксплуатации придонных ресурсов. Позиция Казахстана по правовому статусу Каспия заключается в необходимости обращения к определенным положениям Конвенции ООН по морскому праву от 1982 года, которая предусматривает режимы и ширину различных секторов моря.

Суть заключается в том, чтобы разграничить дно и ресурсы Каспия вдоль срединной линии в соответствии с международной практикой. Каждое государство должно самостоятельно разрабатывать и эксплуатировать ресурсы в пределах своего участка. В то же время, Казахстан выступает за сотрудничество с другими странами в разработке ресурсов на казахстанской части Каспия. В рамках усилий по обеспечению политических и экономических интересов прибрежных государств, Казахстан предлагает установить на Каспии территориальное море, рыболовную зону и общее водное пространство.

Принципиальная позиция Казахстана заключается в том, чтобы решить вопросы справедливо на основе ранее заключенных соглашений и не

политизировать его. Стратегическая цель заключается в том, чтобы определить национальные морские границы и разграничить морское дно Каспия для обеспечения суверенных прав на разработку и развитие минеральных ресурсов.

### **Заключение**

Казахстан развивает постепенную либерализацию общества на основе своих экономических успехов. Страна создала основные социальные и экономические условия для дальнейшего развития демократических процессов. Сегодня общепризнано, что наша страна достигла многого на пути реализации ценностей и принципов демократии. В стране обеспечен политический плюрализм и многопартийная система, проводятся регулярные демократические выборы, создана основа для независимой судебной системы и гарантирована свобода слова. В Казахстане развивается гражданское общество, укрепляется диалог между властью и НПО.

Безопасность Казахстана основывается на трех принципах: сохранение межэтнического и межрелигиозного согласия, поддержание политической стабильности в контексте дальнейшей демократизации политической системы, и принятие превентивных мер против угроз нашей национальной стабильности.

Что касается геополитической стратегии во внешнеполитическом курсе, Казахстан проводит сбалансированную политику конструктивных и предсказуемых взаимоотношений со всеми крупными державами современного мира. Очевидно, что в значительной степени безопасность Казахстана зависит от отношений с такими соседними государствами, как Россия, Китай и наши соседи в Центральной Азии. Казахстан привержен развитию стратегического партнерства с Соединенными Штатами, укреплению сотрудничества с Европейским Союзом.

Таким образом, геополитическая стратегия Республики Казахстан направлена на поддержание миролюбивой политики в глобальном масштабе. Особенности геополитического положения Казахстана, его векторы внутренней и внешней политики показывают, что наше государство ясно осознает свои международные обязательства в системе мирового сообщества, в сфере энергетической безопасности, в совместной борьбе с международным терроризмом. Казахстан поддерживает и развивает добрососедские отношения со всеми странами, а в региональном масштабе все больше становится одним из основных факторов стабильности.

**Вопросы для самоконтроля.**

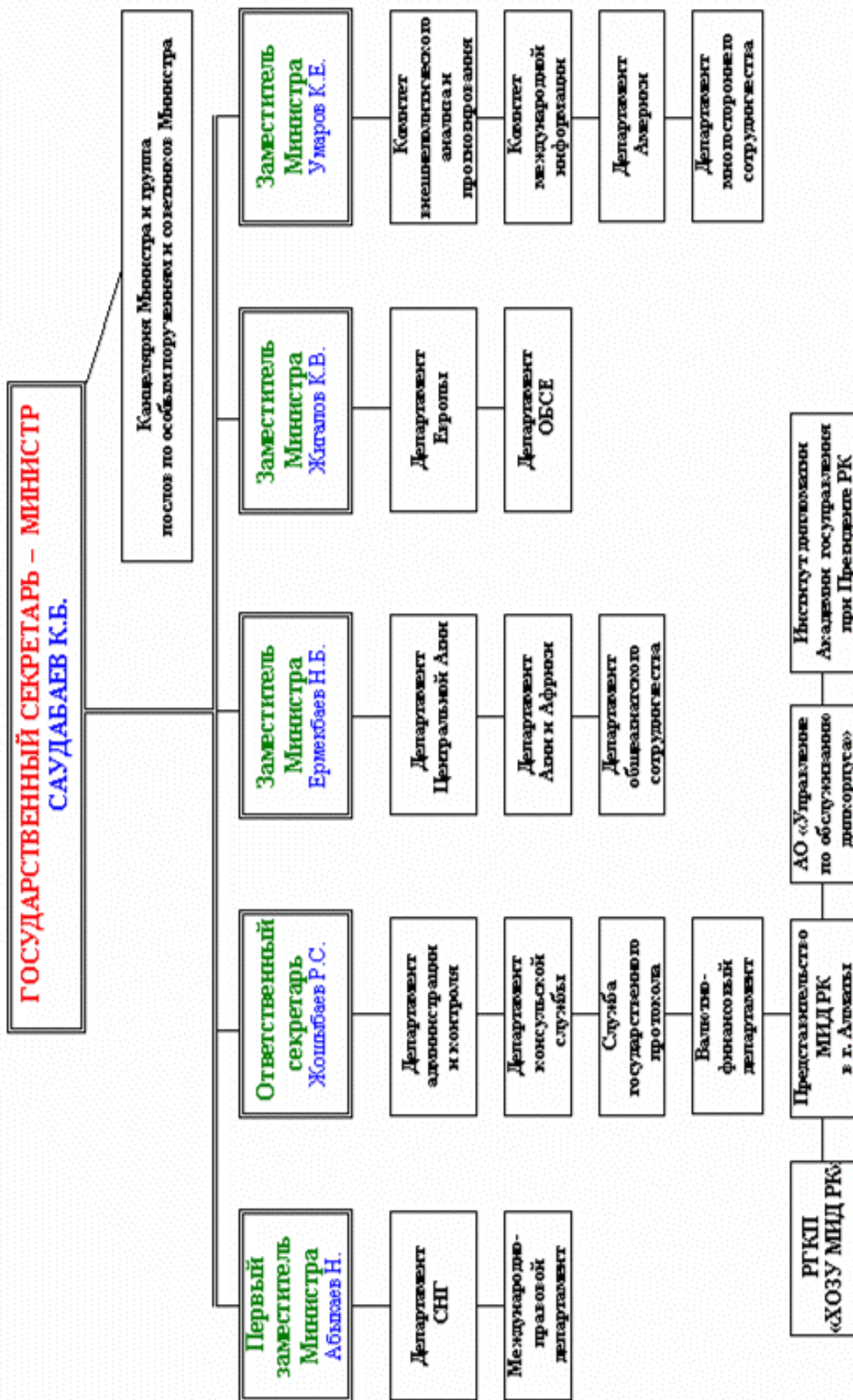
1. На какие этапы делится история становления внешнеполитической стратегии Республики Казахстан?
2. Какие особенности во внешнеполитическом курсе Казахстана были характерны для первой половины 1990-х гг.?
3. В чем суть концепции «евразийского моста»?
4. Почему в основу внешнеполитического курса Казахстана положен принцип многовекторности?
5. Какие первые документы были положены в основу геополитической стратегии Казахстана?
6. Почему Республика Казахстан отказалась от статуса ядерной державы?
7. Какие направления являются наиболее приоритетными во внешнеполитическом курсе страны?
8. Членом каких международных организаций является Казахстан?
9. Какую роль играет Казахстан в региональных интеграционных объединениях?
10. Какие объективные предпосылки для налаживания и интенсивного развития взаимовыгодных двусторонних отношений имеют Казахстан и Россия?
11. Какие геополитические факторы способствует сближению Казахстана и России?
12. Почему одним из приоритетных направлений внешней политики Казахстана является сотрудничество с Китайской Народной Республикой?
13. Какие основные документы были приняты в период установления дипломатических отношений между Казахстаном и Китаем?
14. Когда были установлены дипотношения с США?
15. Какова роль США в экономическом развитии Казахстана?
16. Когда была подписана Хартия о демократическом партнерстве между США и Казахстаном?
17. В каких областях происходит развитие сотрудничества между Казахстаном и США?
18. Почему Каспийский регион представляет большой интерес для западных стран и для США?
19. По каким направлениям осуществляется транспортировка казахстанской нефти из каспийского региона?
20. Какие компании участвуют в разработке и добычи нефти в Каспийском регионе?

**Темы для рефератов.**

1. Стратегия становления и развития Казахстана как независимого и суверенного государства.
2. Основные задачи, функции и права МИД РК.
3. Основные вехи дипломатической деятельности Казахстана.
4. Казахстан и мировое сообщество.
5. Внешнеполитическая деятельность Республики Казахстан и ее приоритетные задачи.
6. Участие Казахстана в интеграционных объединениях на постсоветском пространстве.
7. Образование СНГ.
8. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)
9. Казахстан и проблемы безопасности в Центральной Азии.
10. Учреждение Евразийского Экономического Сообщества – ЕврАзЭС.
11. СВМДА: основные этапы становления и функционирования.
12. ШОС: этапы становления и развития.
13. Торгово-экономическое сотрудничество Казахстана и России.
14. Расширение сотрудничества Казахстана и России в рамках международных организаций.
15. Сотрудничество Казахстана в рамках программы «Партнёрство во имя мира».
16. Установление дипломатических отношений между Республикой Казахстан и КНР.
17. Приграничное сотрудничество Казахстана и Китая.
18. Торгово-экономическое сотрудничество Казахстана и Китая.
19. Хартия о демократическом партнерстве.
20. Установление дипломатических отношений Казахстана с США.
21. Образовательные программы США в РК.
22. Экономическое сотрудничество Казахстана с США.
23. Казахстан и проблемы борьбы с терроризмом в Центральной Азии.
24. Инвестиционное сотрудничество США в Казахстане.
25. Маршруты транспортировки каспийской нефти.

Структура Министерства иностранных дел РК

СТРУКТУРА  
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН





Рекомендуемая литература

1. Назарбаев Н.А. «На пороге XXI века». - Алматы. - 1996.
2. Назарбаев Н.А. «Казахстан 2030 - Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» - Алматы. - 1997.
3. Назарбаев Н.А. Эпицентр мира. – Алматы. - 2002.
4. Послание Президента РК Н.Назарбаева Президенту США Дж.Бушу // Казахстанская правда. - 13.09.2001.
5. Токаев К.К. Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана. - Алматы. - 1997.
6. Токаев К.К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. - Алматы. - 2000.
7. Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. - Астана. - 2001.
8. Токаев К.К. Некоторые аспекты практической реализации внешнеполитического курса Казахстана. // Саясат, №5. - 1995.
9. Султанов Б. Внешняя политика Республики Казахстан: основные этапы развития. (1991-2001 гг.) Казахстан и современный мир.- Алматы. - 2001
10. Политика и интересы мировых держав в Казахстане. Под ред. Б.Султанова. - Алматы. - 2002.
11. Лаумулин М.Т. Азиатская безопасность и СВМДА // Казахстан и мировое сообщество. - 1995. - №1.
12. Лаумулин М.Т. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология. Алматы. - 2000.
13. Кушкумбаев С.К. Центральная Азия на путях интеграции: геополитика, этничность, безопасность. Алматы: Казахстан. - 2002.
14. Р. Жумалы Геополитика Центральной Азии, Алматы. - 2006.
15. Сборник документов по международному праву. – Алматы. - 1998.
16. Заявление МИД Республики Казахстан // Казахстанская правда. - 13.09.2001.
17. Ашимбаев М., Лаумулин М. Трудный путь к региональной безопасности // Континент. - Алматы. - 2002. - №10.
18. Айдаров Н. Степная дипломатия одевается во фрак. Минск. - 1998.
19. Актуальные проблемы внешней политики. - Алматы. - 1998.
20. Внешняя политика Казахстана. Сборник статей. - Алматы. - 1995.
21. Государственный протокол Республики Казахстан. - Алматы. - 2004.
22. Исингарин Н. Проблемы интеграции в СНГ. - Алматы. - 1998.
23. Мансуров Т.А. Казахстанско-российские отношения.1991-2001.-Москва. - 2001.
24. Приоритеты казахстанской дипломатии. Астана.- 2000.
25. Сарсенбаев М.А. Международно-правовые отношения государств Центральной Азии. - Алматы. - 1996.
26. Гаджиев К. Геополитика. - Москва. - 2005.
27. Фу Чжен Кун. Геополитика Казахстана между прошлым и будущим. – Алматы. - 1999.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
1. Основные этапы формирования внешнеполитической стратегии Казахстана.....	4
2. Участие Казахстана в интеграционном процессе.....	11
3. Казахстан и Россия.....	21
4. Казахстан и Китай.....	25
5. Казахстан и США.....	29
6. Каспийский фактор геополитики Казахстана.....	39
Заключение.....	45
Приложение №1. Вопросы для самоконтроля.....	46
Приложение №2. Темы для рефератов.....	47
Приложение №3. Структура МИД РК .....	48
Приложение №4. Рекомендуемая литература.....	49

Формат 60x84 1/12  
Объем 51 стр. 4,25 печатный лист  
Тираж 20 экз.,  
Отпечатано в редакционно-издательском отделе  
КГУТиИ им. Ш Есенова  
г.Актау, 27 мкр.