

## **ВОЗМОЖНОСТИ ПОВЫШЕНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА ПОСРЕДСТВОМ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ**

**Абдешов Д.Д.**

*Авторлар Мемлекеттік және бюджеттік қондырғыларға тәуелді салықтар түрлерінің бөлінуін, Қазақстандағы қолданылып жүрген салықтар түрлеріне жіктейді. Еуропа және Американың басқа елдері бойынша мәліметтер келтіреді. Кластерлік саланы және өндірісті дамыту және олардың дамуы арқылы салық түсімдерінің өсуі туралы түсініктер берілген. Маңғыстау аймағы мысалы арқылы кластерлік даму мәліметтері беріледі.*

*The authors bring classification of specific the taxes, which act in Kazakhstan, with the isolation of the types of taxes in the dependence on the state and budgetary device. Data in other countries of Europe and America are cited. The concept of the cluster development of branches and productions and the increase in tax revenues connected with their development is given. The data of cluster development based on the example of Mangistuskyi and cited.*

Распределение налогов между различными органами власти зависит, в первую очередь, от особенностей их функций в экономической и социальной сферах. Ведущую роль среди поступлений центрального бюджета играют индивидуальный подоходный налог и налог на прибыль корпораций. В центральный бюджет поступают также взносы на социальное страхование и большая часть налога на добавленную стоимость.

Главный источник поступлений региональных и местных бюджетов образуют имущественный налог и налог с оборота. Это распределение налоговых поступлений между различными уровнями власти регулируется специальными решениями законодательных органов. В Германии, например, основные виды налоговых поступлений - подоходный налог на заработную плату, налог на доходы корпораций, налог с оборота - обычно делятся пропорционально между федеральным правительством и местными органами власти. Другие косвенные налоги используются для финансирования федерального бюджета, тогда как налог на недвижимое и имущество обеспечивает поступления местным органам власти.

В Канаде подоходные налоги собираются центральным правительством, и затем определенная их часть передается провинциям. Для стран с переходной экономикой особое значение приобретает не просто распределение налоговых поступлений, а сам механизм формирования предложения финансовых средств государственного сектора. В первую очередь, это относится к принципам функционирования национальных налоговых систем.

Учитывая то обстоятельство, что на первом месте по размеру налоговых поступлений в Казахстане стоит корпоративный подоходный налог, перспективы роста налоговых поступлений возрастут, по нашим предположениям, с кластерным развитием отраслей и производств в регионах республики. Внутренняя природа кластеров такова, что кластеры - группы связанных компаний и организаций на местах, используют выгоду своего близкого расположения, демонстрируя экономическую специализацию. [1].

Ни одна область не может специализироваться во всех кластерах. Число сфер экономики, в которых имеется превосходство, всегда будет ограничено и развитие данных «центральных» сфер становится двигателем, толкающим всю экономику

региона вперед. Если отдельные кластеры, в отличие от остальных, имеют решающее значение для процветания страны, то долг государства - сосредоточить свое внимание на них. Данные кластеры с течением времени меняются, поэтому их отбор должен регулярно пересматриваться. Но практическая необходимость делать выбор в пользу тех или иных кластеров будет сохраняться всегда.

Главная задача логики отбора кластеров заключается в нейтральном и прозрачном процессе оценки имеющихся возможностей. Правительство может извлечь самые большие выгоды для национального благосостояния, если оно интенсивно работает с теми секторами экономики, в которых присутствует критическая масса компаний. Во многих странах эта стратегия стала известна как «укрепление сильных сторон». Там, где существует фундамент, основанный на предпринимательской энергии или исторически сложившихся обстоятельствах, согласованные усилия государства и предпринимательства приносят наибольшую прибыль.

Кластерное развитие – это шанс для отечественных предприятий. В Мангистауском регионе может быть сформирован нефтемашиностроительный и нефтехимический кластер. Тем более, что установление приоритетных кластеров фактически имеет много общего с оценкой привлекательности разных рынков, который может состояться с развитием названных производств, имеющих ресурсы и спрос на продукцию не только в Мангистауском регионе, но и на внешнем рынке.

Приоритеты, относящиеся к выбранным кластерам и реальность успешных усилий по созданию кластеров в действительности представляет собой объединение всех институциональных институтов, которые контролируют факторы его становления и важны для экономического развития кластера. Это правительственные организации, местные и международные компании, университеты, каждый из которых может внести свой вклад, чтобы повысить конкурентоспособность кластера, улучшение транспортной инфраструктуры, используемой кластером, инвестиции, направленные на повышение уровня управленческих навыков, привлечение иностранных компаний для обеспечения определенных услуг, навыков и поставок. Оптимальная кластерная экономическая политика предполагает сочетание двух элементов: усилий по мобилизации ключевых кластеров и по улучшению условий региональной экономики. Эти два элемента подкрепляют друг друга: кластерные усилия неэффективны без позитивных преобразований деловой среды экономики. Стратегия развития всей экономики без учета кластеров также ограничена, поскольку она не достигает уровня детализации кластера и ограничивается общими государственными мерами.

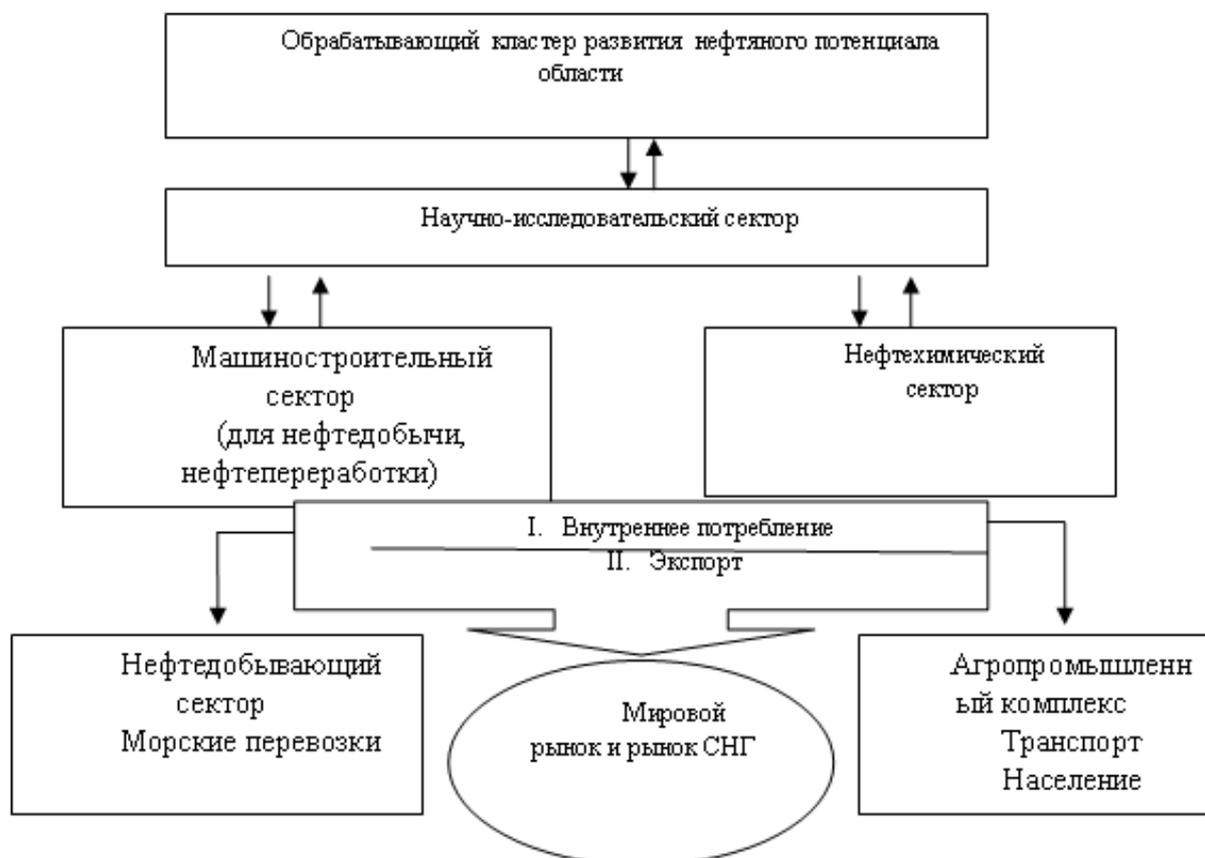
Для некоторых отбор кластеров означает вмешательство в конкуренцию, возврат к доказавшим свою бесперспективность методам административного планирования. Более того, пристальный взгляд свидетельствует о том, что кластерная экономическая политика основана на понимании того, что открытая интенсивная конкуренция между компаниями и отраслями и есть суть конкурентоспособности. Государство продолжает играть определенную роль в определении уровня производительности и детализации конкуренции, разрабатывая программы с наибольшим эффектом для функционирования кластера и его инфраструктуры.

Кластеры и экономика тесно взаимосвязаны в экономических реалиях Казахстана. Большинство кластеров не нефтяного сектора экономики имеет

поверхностный характер, обусловленный сохраняющимся влиянием советских неэкономических методов производства, с несколькими профильными отраслями. Страна в целом имеет короткую историю частного предпринимательства, слабые управленческие методы и ограниченные конкурентные преимущества. Улучшение предпосылок для ведения бизнеса в Казахстане создает благоприятные условия создания индустриального нефтеобрабатывающего кластера. [2].

Основы развития нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств область имеет. Инновационными будут представлены машиностроительные производства, некоторые из которых уже приступили к производству нефтедобывающего оборудования в порядке импортозамещения. Целесообразен и необходим системный подход, учитывая, что в долгосрочной перспективе добыча и экспорт нефти останутся существенной позицией внешнеэкономической деятельности Казахстана.

С развитием предлагаемого кластера рис.1 нефтяной потенциал области будет усилен отраслями производственной инфраструктуры в расчете на дальнейшее промышленное освоение углеводородных ресурсов Каспийского моря, прогнозных запасов Аральского моря. Освоение обрабатывающего кластера нефтяного потенциала Мангистауской области может быть проведено путем параллельного развития машиностроительного и нефтехимического производства.



**Рис. 1 – Мангистауский кластер развития нефтяного потенциала области**

Несмотря на то, что по результатам предварительного анализа перспективными отраслями были признаны туризм, пищевая промышленность, нефтегазовое машиностроение, текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия и производство строительных материалов, а требующими дополнительного изучения - биотехнологии, фармацевтическая промышленность,

образование и услуги нефтегазового сектора, освоение Мангистауского нефтеобрабатывающего кластера может значительно расширить налоговый потенциал области, повысить степень индустриально-инновационного развития экономики региона, увеличить приток населения и повысить его занятость.

Переход к системе хозяйствования рыночного типа обуславливает необходимость адекватной организации бюджетных отношений как по линии мобилизации финансовых ресурсов в распоряжение местных органов власти и их полномочиями, так и в процессе регулирования местных бюджетов. В соответствии с расходными полномочиями местных органов власти и принципами минимизации бюджетных расходов, соответствия бюджета расходам социально-экономического развития территорий, сбалансированности, заинтересованности в увеличении бюджетных расходов происходит дифференциация доходов местных бюджетов. При разграничении доходных поступлений особое внимание уделяется формированию собственной доходной базы местных бюджетов, состав и методы образования которой с переходом к рынку претерпели существенные изменения. В первую очередь это касается методов, которые в условиях становления рыночных отношений используются для регулирования источников получения доходов, их уровня, потребления и накопления в обществе в целом, у отдельного хозяйствующего субъекта и у граждан, а также играют большую роль в формировании финансовой базы всех звеньев государственных органов власти и местного самоуправления.

Собственные доходы местных бюджетов - элемент новой модели формирования доходов местных бюджетов, необходимое условие самостоятельности регионов Казахстана в условиях рыночной экономики. Местные органы власти должны располагать законодательно закрепленным объемом собственных средств, эти доходы должны формировать бюджет региона на долговременной основе, не зависеть от ежегодно принимаемого закона о республиканском бюджете. Действующее бюджетное законодательство Республики Казахстан не соответствует требованию самостоятельности и автономности деятельности органов власти местного уровня.

Собственные доходы региональных бюджетов формируются налоговыми и неналоговыми методами. Действующее законодательство предусматривает деление доходов, образующих местные бюджеты на закрепленные и регулирующие. За анализируемый период происходили изменения в законодательстве, регулирующем порядок образования доходов местных бюджетов Республики Казахстан.

Введение новой бюджетной классификации позволяет произвести группировку доходов регионального бюджета на налоговые платежи, неналоговые доходы, безвозмездные перечисления. В целях обеспечения минимально гарантированного уровня социальных услуг в регионах, отстающих по объективным причинам, а также финансирования из республиканского бюджета целевых общегосударственных программ применяется механизм финансирования в виде трансфертов, обеспечивающих сбалансированность областных бюджетов.

Объем трансфертов, предоставляемых в виде субвенций из республиканского бюджета нижестоящим бюджетам, определяется законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. Министерство финансов при составлении росписи доходов и расходов республиканского бюджета распределяет трансферты по месяцам с учетом уровня инфляции и сроков реализации программ.

Казначейство при Министерстве финансов в соответствии с утвержденной росписью доходов и расходов республиканского бюджета осуществляет перечисление трансфертов местным бюджетам по распоряжению министра финансов, определяющего их назначение. Предоставление трансфертов регионам осуществляется для обеспечения некоего стандарта государственных услуг на всей территории страны.

Предоставление трансфертов бюджетам областей зависит от состояния показателей выполнения плана по общегосударственным налогам и сборам с начала года; выполнения плана по закрепленным за местным бюджетом налогам и сборам с начала года; изменения суммы недоимки по всем налогам и сборам по сравнению с предыдущим месяцем и др. Конкретный перечень показателей по каждой области и механизм их применения при выделении трансфертов определяется Минфином РК по согласованию с параметрами индикативного плана социально - экономического развития республики. Нами выше была отмечена третья позиция по величине изъятий средств у Мангистауской области и общая тенденция снижения размера изъятий по мере стабилизации экономического развития республики, в частности доведения дефицита государственного бюджета до 1% от ВВП.

Методика определения размера бюджетных изъятий достаточно проста: из всех планируемых поступлений в местный бюджет, вычитается установленный норматив затрат для каждой области, в результате получается величина изъятия. Если бы планируемые доходы и расходы определялись исходя из реальной обстановки, то происходило бы нормальное перераспределение средств между местными и республиканским бюджетом. К сожалению, контрольные цифры утверждает вышестоящий орган, и доходы обычно завышаются, а расходы в большинстве случаев занижаются, и сумма установленных изъятий получается завышенной.

Система предоставления трансфертов (субвенций) из республиканского бюджета местным бюджетам требует значительного совершенствования. Существующая методика предоставления трансфертов не опирается на экономически обоснованные нормативы и не стимулирует их эффективное расходование. Величина субвенций как показатель вертикальной несбалансированности бюджетной системы характеризует степень зависимости территориальных органов от властей более высокого уровня. Чем выше в расходах первая доля субвенций, тем сильнее контроль за их действиями со стороны последних, и тем меньше свобода регионов в решении бюджетных вопросов на своей территории.

Поскольку в местных бюджетах занимает значительную долю занимают налог на добавленную стоимость (24,4%) и социальный налог (16,6%), то развитие национального нефтехимического и нефтемашиностроительного кластера в Мангышлакской области, безусловно, повысит поступления по названным налогам. В связи с этим, для Мангышлакского региона наиболее актуальна прямая вертикальная интеграция (объединение в рамках одной корпорации нескольких последовательных переделов в производственно-технологической цепочке от добычи первичного сырья до конечного потребителя), Обладающий богатыми месторождениями углеводородного сырья регион путем кластерного развития перерабатывающего производства и услуг для нефтегазовой промышленности и морских перевозок создает резервы роста налоговой базы Мангистауской области.

В связи с чем, необходимо вертикально интегрировать процесс добычи и переработки нефти и получать дополнительную прибыль за счет увеличения добавочной стоимости. Мангистауский акимат обратился в Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК с предложением по использованию нефтяного газа для полного восстановления химико-технологического процесса по производству полимеров стирола и созданию новых производств по выпуску полиэтилена. Возможен также вариант создания на территории данного региона национального нефтехимического технопарка - своеобразной свободной экономической зоны с освобождением предприятий нефтехимического комплекса региона от определенных видов налогов на время становления и развития. В этой цепочке планировалось задействовать актауский и атырауский заводы пластмасс. Для запуска всей нефтехимической цепочки необходимо провести на соседнем Атырауском НПЗ восстановление цеха по производству бензола (в объеме порядка 130 тыс. тонн в год - только 30% поставок), восстановить этанотрубопровод от КазГПЗ в Жанаозене до завода пластмасс в Актау и провести реконструкцию завода пластмасс. Все это требует вложения порядка 150-200 млн. долларов.

Для работы нефтехимического комплекса необходимо будет порядка 1 млрд. кубометров газа в год (именно газ является основным сырьем для данного производства). В 2004 году страна добыла более 20 млрд. кубометров газа, а к 2015 году в республике ежегодно предполагается добывать около 50 млрд. кубометров газа при внутренней потребности в 15 млрд. кубометров. Следовательно, оставшийся после экспорта объем газа можно будет направлять на развитие нефтехимии и для удовлетворения потребности в нем крупного энергетического комплекса Мангистауской области "МАЭК-Казатомпром".

В настоящее время в Казахстане нефтехимическое производство по существу не развивается. К примеру, Актауский завод пластмасс, установленная мощность которого составляет 110 тыс. тонн ударопрочного полистирола в год производил в советское время 60% союзной выработки этой продукции. В основном его продукция (полистирол ударопрочной марки УПМ, общего назначения марки ПСМ, вспенивающийся полистирол марок ПСВ, ПСВ-П, ПСВ-С) была ориентирована на международный рынок. Сейчас загрузка предприятия едва составляет около 8-10% от общей мощности [3].

Если дочернее предприятие АО «КазМунайГаз» - АО "Разведка Добыча "КазМунайГаз" приобретет предприятия нефтехимического сектора в рамках реализации утвержденной правительством "Программы развития нефтехимической промышленности Республики Казахстан на 2004-2010 годы", то будет создан институт кластерного развития данной отрасли. С этой целью компания объявила тендер на разработку предварительного технико-экономического обоснования создания интегрированного нефтехимического комплекса. Участвовать в тендере, который состоится в 2005 году, намерены 15 компаний, среди которых ряд всемирно известных, таких как Kellogg Brown&Root (США), Toyo Engineering Corporation (Япония), Chemieanlagenbau Chemnitz GmbH (Германия), Mitsui&Co (Япония), Foster Wheeler International Corporation (Великобритания), Shell Global Solutions (Нидерланды), Marubeni Corporation (Япония), ABB Lummus Global (Нидерланды) и другие. Как известно, АО "Разведка Добыча "КазМунайГаз" создано 31 марта 2004 года в результате реорганизации в форме слияния ОАО "Эмбамунайгаз" и ОАО "Узень-мунайгаз". Сегодня компания является второй в

Казахстане по объему производства нефти и извлекаемым запасам. Компания разрабатывает 44 месторождения нефти и газа, в том числе "Узеньмунайгаз" - 7, "Эмбамунайгаз" - 37, из которых 2 находятся в консервации. Всего начальные геологические запасы составляют 1635,6 млн. тонн, начальные извлекаемые запасы - 704,4 млн. тонн. Остаточные запасы на начало 2004 года составляли: балансовые запасы нефти - 1200,2 млн. тонн, извлекаемые - 269 млн. тонн нефти, 34 млрд. кубометров природного газа и 2,9 млн. тонн конденсата.

### **Заключение**

Таким образом, сложившаяся ситуация в производственной сфере и экономике в целом служит материальной основой доходных поступлений в бюджет, когда реализация кластерной политики создает вполне очевидные источники усиления доходной базы местных бюджетов всех уровней на современном этапе.

### **Литература:**

1. Бюджет с запасом прочности. //Казахстанская правда № 234 от 14 октября 2007.- С 1.
2. Региональный статистический ежегодник Мангистауской области, 2008 год.- Актау, 2008. - 372с.
3. Всемирный Банк. Казахстан: Бюджет и трансформации государства. Доклад, ч. 2, 2006.-69с.